TỔNG CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ
CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ
TỈNH GIA LAI

Số: 748 /BC-CTHADS

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Gia Lai, ngày 20 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO
Kết quả công tác thi hành dân sự 6 tháng đầu năm phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2018

I. Đặc điểm tình hình

Năm 2018, Hệ thống Thi hành án dân sự (THADS) tỉnh Gia Lai được Tổng cục Thi hành án dân sự giao 172 biên chế, trong đó Cục Thi hành án dân sự tỉnh 32 biên chế; các Chi cục Thi hành án dân sự cấp huyện 140 biên chế. Đến nay, Cục đã thực hiện được 171 biên chế, thiếu 01 biên chế dự kiến đề nghị tuyển dụng vào cuối năm 2018. Toàn tỉnh có 61 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

- Về tổ chức bộ máy: Có 04 Lãnh đạo Cục (Cục trưởng và 03 Phó Cục trưởng); 05 phòng chuyên môn, mỗi phòng không quá 02 Phó trưởng phòng. Tại Chi cục Thi hành án dân sự cấp huyện có: 14 Chi cục trưởng, 02 Quyền chi cục trưởng (Kông Chro, Đức Cơ) và 01 Phụ trách Chi cục (Đak Đoa); mỗi chi cục có từ 01-02 Phó Chi cục trưởng. Riêng đơn vị Chi cục THADS Tp Pleiku có 03 Phó chi cục trưởng. Tuy nhiên hiện nay, đơn vị Chư Prông và Kông Chro chưa có Phó Chi cục trưởng do công tác điều động, luân chuyển cán bộ theo kế hoạch hàng năm, Cục đang thực hiện các quy trình bổ nhiệm Phó đối với hai đơn vị trên.

- Về cơ cấu chức danh công chức: Có 76 Chấp hành viên *(trong đó, có 08 Chấp hành viên Trung cấp, 68 Chấp hành viên sơ cấp, vừa qua Cục đã cử công chức dự thi lớp Chấp hành viên trung cấp, thẩm tra viên chính và đang chờ Tổng cục bổ nhiệm 02 chấp hành viên trung cấp, 01 thẩm tra viên chính),* 17 Thẩm tra viên, 34 Thư ký và Thư ký trung cấp thi hành án, 44 công chức khác.

II. Kết quả công tác THADS

1. Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành

- Thực hiện Quyết định số 2566/QĐ-BTP ngày 14/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc ban hành Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực Thi hành án dân sự, hành chính năm 2018 và Quyết định số 1194/QĐ-TCTHADS ngày 18/12/2017 của Tổng cục Thi hành án dân sự về giao chỉ tiêu, nhiệm vụ thi hành án dân sự năm 2018 cho Cục THADS tỉnh. Trên cơ sở đó, Cục ban hành Kế hoạch số 1603/KH-CTHADS ngày 22/12/2017 về Kế hoạch làm việc của Lãnh đạo Cục đối với Phòng chuyên môn thuộc Cục và Chi cục THADS cấp huyện năm 2018 để kịp thời đôn đốc, chỉ đạo công tác THADS trên địa bàn.

Ngay từ đầu năm 2018, Cục Thi hành án dân sự tỉnh đã triển khai đồng bộ các giải pháp tổ chức thực hiện nhiệm vụ về THADS trên địa bàn tỉnh, đồng thời

ban hành Công văn số 93/CTHADS-NV ngày 19/01/2018 về phát động phong trào thi đua năm 2018 trong việc thực hiện nhiệm vụ về THADS, tại Hội nghị sơ kết công tác THADS 6 tháng đầu năm đã khen thưởng 06 tập thể, 13 cá nhân đạt thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ THADS theo Công văn số 93/CTHADS-NV.

- Tập thể Lãnh đạo Cục chủ động phối hợp, làm việc với Thường trực huyện, thị, thành ủy, Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ đạo THADS các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh về công tác THADS; làm việc với toàn thể cán bộ công chức các Phòng chuyên môn thuộc Cục, Chi cục THADS cấp huyện để nắm bắt tình hình, kịp thời chỉ đạo công tác THADS, công tác chuyên môn và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của các đơn vị.

- Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo được chỉ đạo rà soát đối với từng vụ việc và đề xuất Tổng cục THADS chỉ đạo giải quyết 03 vụ việc phức tạp, khó thi hành (vụ Phùng Thị Kim Oanh, Trần Thị Hiền, Nguyễn Hồng Quang + Võ Thị Hiền). Kịp thời đề xuất Ban Nội chính Tỉnh ủy chủ trì đối thoại giải quyết vụ Phùng Thị Kim Oanh, Lê Thị Ảnh…

- Thực hiện có hiệu quả việc phối hợp liên ngành trong công tác THADS, đã tổ chức Hội nghị sơ kết Quy chế phối hợp giữa Cục Thi hành án dân sự tỉnh và Trại giam Gia trung, Cục V26-Bộ Công an; chủ động liên hệ và làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh để thống nhất công tác phối hợp trong thi hành án dân sự; làm việc với các Ngân hàng Thương mại trên địa bàn tỉnh để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc liên quan đến án tín dụng ngân hàng.

- Việc quán triệt, thực hiện các văn bản chỉ đạo, kết luận của Thường trực Tỉnh ủy về công tác THADS và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo về THADS, Văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Lãnh đạo Bộ Tư pháp, Lãnh đạo Tổng cục Thi hành án dân sự trên tất cả các mặt công tác của Cục Thi hành án dân sự được triển khai kịp thời đến toàn thể cán bộ công chức.

- Công tác kiểm tra được Cục quan tâm thực hiện, đến nay tổ chức kiểm tra toàn diện 06 đơn vị cấp huyện *(Đak Đoa, Chư Sê, Krông Pa, Ayun Pa, Kông Chro);* ngoài ra, thành lập Tổ công tác do 01 Phó Cục trưởng - Trưởng đoàn tổ chức kiểm tra đối với các Chi cục THADS cấp huyện có các vụ việc kê biên bán đấu giá tài sản nhiều lần nhưng chưa bán được và tài sản đã bán đấu giá thành nhưng không giao được tài sản để chỉ đạo thực hiện đúng quy định của pháp luật nhằm đạt chỉ tiêu giao.

2. Kết quả thi hành án dân sự *(tính đến 31/5/2018)*

** Kết quả THADS về việc:*

- Toàn tỉnh thụ lý **11.602** việc (tăng 383 việc so với cùng kỳ). Trong đó: số cũ chuyển sang 5.732 việc; số thụ lý mới 5.870 việc. Ủy thác 46 việc; số việc phải thi hành là **11.556** việc.

- Trong tổng số việc phải thi hành có 8.278 việc có điều kiện (chiếm 71,6%); số chưa có điều kiện thi hành: 3.278 việc (chiếm 28,4%). Đã thi hành xong 4.722/8.278 việc đạt **57%/72,5%** được giao; giảm 2% so với cùng kỳ.

** Kết quả THADS về tiền:*

- Toàn tỉnh thụ lý 1.068 tỷ 357 triệu 080 ngàn đồng. Trong đó: số cũ chuyển sang 817 tỷ 366 triệu 945 ngàn đồng; số thụ lý mới 250 tỷ 990 triệu 134 ngàn đồng. Số tiền đã ủy thác: 7 tỷ 746 triệu 965 ngàn đồng. Số tiền phải thi hành: 1060 tỷ 610 triệu 115 ngàn đồng.

- Trong tổng số tiền phải thi hành có 664 tỷ 927 triệu 734 ngàn đồng có điều kiện thi hành, chiếm 62,69%, số chưa có điều kiện thi hành 395 tỷ 682 triệu 381 ngàn đồng, chiếm 37,31%. Đã thi hành xong 114.688.230/664.927.734 ngàn đồng đạt **17%/32,5%** được giao; giảm 8% so với cùng kỳ. Lý do giảm vì có 110 việc, tương ứng với số tiền 732 tỷ 202 triệu 986 ngàn đồng đã kê biên, bán đấu giá tài sản nhưng không bán được.

3. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo

a) Về khiếu nại: Trong 6 tháng đầu năm, Hệ thống THADS tỉnh Gia Lai đã tiếp nhận 48 đơn, giảm 02 đơn so với cùng kỳ, trong đó số đơn thuộc thẩm quyền giải quyết 34 đơn. Kết quả:

- Đã ban hành 28 quyết định giải quyết khiếu nại, trong đó: có 03 việc công dân khiếu nại đúng toàn bộ (về việc chậm tổ chức thi hành án), 02 việc công dân khiếu nại đúng một phần và 14 việc công dân khiếu nại không có cơ sở. Ban hành 09 quyết định đình chỉ giải quyết khiếu nại do công dân tự nguyện rút đơn.

- Chuyển đơn không thuộc thẩm quyền đến cơ quan khác và ban hành công văn hướng dẫn 14 đơn. Đang tiếp tục giải quyết 06 đơn.

b) Về tố cáo: Hệ thống THADS tỉnh Gia Lai đã tiếp nhận 13 đơn, giảm 24 đơn so với cùng kỳ, trong đó số đơn thuộc thẩm quyền giải quyết 07 đơn. Kết quả:

- Đã ban hành 04 kết luận nội dung tố cáo đều là tố cáo không có cơ sở.

- 01 trường hợp người tố cáo tự nguyện rút đơn. 06 đơn không thuộc thẩm quyền chuyển cơ quan khác và ban hành công văn hướng dẫn. Đang tiếp tục giải quyết 02 đơn.

Nhìn chung, tình hình khiếu nại, tố cáo của Hệ thống THADS tỉnh 6 tháng đầu năm mặc dù giảm so với cùng kỳ năm trước nhưng tình trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo vượt cấp nhiều, phổ biến là tình trạng đơn khiếu nại, tố cáo cùng lúc được gửi đồng thời đến các cơ quan Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, có trường hợp chỉ gửi các cơ quan này mà không gửi cho cơ quan thi hành án dân sự. Nhiều trường hợp đương sự gửi đơn nhiều lần, mỗi lần 1 nội dung nên dẫn đến cơ quan THADS phải giải quyết, trả lời nhiều lần.

4. Hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS tỉnh

Thực hiện nghiêm Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT-BTP-BCA-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 19/5/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Bộ Tài chính, Tòa án nhân dân Tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao quy định hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự; Quyết định số 469/QĐ-UBND ngày 07/6/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai về việc thành lập Ban Chỉ đạo THADS tỉnh duy trì việc họp định kỳ và đột xuất để giải quyết các vấn đề vướng mắc, các vụ việc phức tạp trong công tác thi hành án dân sự.

Ngày 26/01/2018, Ban Chỉ đạo THADS tỉnh (BCĐ) đã tổ chức họp đánh giá kết quả hoạt động Ban Chỉ đạo THADS tỉnh năm 2017 và xây dựng kế hoạch hoạt động của Ban Chỉ đạo năm 2018 (Kế hoạch số 225/KH-BCĐ ngày 23/02/2018, trong đó tập trung bàn các giải pháp nâng cao hoạt động Ban chỉ đạo THADS năm 2018. Đồng thời báo cáo một số vụ việc và các nội dung cần xin ý kiến Ban Chỉ đạo kịp thời giải quyết khó khăn, vướng mắc đối với các vụ việc phức tạp, khó thi hành như vụ Lê Văn Đông (Kbang), vụ Anh Nhật Pháp, vụ Huỳnh Cẩm Nghĩa - Trần Thị Tuyết Nga (Chư Sê),... Tổ chức góp ý dự thảo Quy chế hoạt động Ban chỉ đạo THADS tỉnh năm 2018 và phân công nhiệm vụ cho các thành viên Ban Chỉ đạo.

Năm 2018, sẽ thành lập đoàn tổ chức kiểm tra hoặc phối hợp với cơ quan chức năng kiểm tra hoạt động và công tác chỉ đạo thi hành án dân sự đối với Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự cấp huyện, thị xã, thành phố; việc thực hiện kết luận của Ban chỉ đạo THADS tỉnh, ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về tổ chức phối hợp với các cơ quan có liên quan trong thi hành án dân sự và cưỡng chế thi hành án dân sự.

5. Khó khăn vướng mắc và nguyên nhân

a) Khó khăn, vướng mắc

- Công tác phối hợp về việc xác minh điều kiện thi hành án tại Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai trên địa bàn tỉnh còn nhiều khó khăn. Một số vụ việc Cơ quan Thi hành án dân sự có văn bản đề nghị xác minh QSD đất của người phải thi hành án nhưng Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai không có văn bản trả lời dẫn đến việc giải quyết thi hành án bị kéo dài.

Mặt khác, thực hiện Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai áp dụng trên địa bàn tỉnh Gia Lai, theo đó Nghị quyết quy định mức thu phí đối với mỗi nội dung xác minh thi hành án tại Văn phòng đăng ký QSD đất 350.000đ/hồ sơ nhưng có những hồ sơ án phí hình sự đương sự chỉ phải thi hành 200.000đ dẫn đến khó khăn cho công tác THADS.

- Một số vụ việc có tranh chấp do UBND cấp 02 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 01 thửa đất, cấp Giấy chứng nhận QSD đất chồng lên Giấy chứng nhận QSD đất khác (người phải thi hành án đã thế chấp cho Ngân hàng để vay vốn); UBND cấp giấy chứng nhận QSD đất không đúng quy định (thửa đất thuộc

địa giới hành chính của hai huyện khác nhau) dẫn đến khó khăn trong việc kê biên, bán đấu giá và thực hiện giao tài sản cho người mua trúng đấu giá.

- Khó khăn liên quan đến các vụ việc kê biên bán đấu giá tài sản nhiều lần nhưng chưa bán được dẫn đến tỷ lệ thi hành án đạt thấp *(trong 6 tháng đầu năm có 110 việc, tương ứng với số tiền 732 tỷ 202 triệu 986 ngàn đồng được các cơ quan THADS tỉnh Gia Lai tổ chức bán đấu giá. Trong đó, số việc bán đấu giá lần thứ 3 trở lên là 92 việc, tương ứng với số tiền 260 tỷ 455 triệu 173 ngàn đồng).*

b) Nguyên nhân:

** Chủ quan:*

- Năng lực, kỹ năng làm việc của một bộ phận cán bộ, công chức trong Hệ thống thi hành án còn hạn chế, chưa chủ động trong xử lý công việc được giao, chậm báo cáo, đề xuất phương án giải quyết đối với một số nhiệm vụ phát sinh.

- Việc quán triệt, chấn chỉnh kỷ cương, kỷ luật hành chính đã được Lãnh đạo Cục có nhiều văn bản chấn chỉnh nhưng tại một số đơn vị thực hiện vẫn chưa nghiêm túc. Một số lãnh đạo đơn vị chưa quyết liệt trong công tác chỉ đạo, điều hành còn nể nang, ngại va chạm.

- Công tác tự kiểm tra tại một số Chi cục THADS cấp huyện chưa được thực hiện thường xuyên.

** Khách quan:*

- Một số vụ việc tồn, trước đây giải quyết chưa dứt điểm, các cơ quan Tư pháp ở Trung ương chưa có sự thống nhất trong cách giải quyết, chậm hướng dẫn địa phương (vụ bà Phùng Thị Kim Oanh, vụ bà Trần Thị Hiền, vụ ông Nguyễn Hồng Quang - bà Võ Thị Hiền) dẫn đến khiếu nại, tố cáo kéo dài.

- Công tác phối hợp giữa cơ quan thi hành án dân sự và cơ quan có liên quan chưa được thực hiện nhịp nhàng, chặt chẽ do cơ chế, chủ trương chưa cụ thể làm cho việc thi hành án bị kéo dài, cơ chế quản lý tài sản, thu nhập của cá nhân, tổ chức chưa chặt chẽ, gây khó khăn cho việc xác minh, xử lý tài sản, nhất là các Doanh nghiệp, Công ty….

- Ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án chưa cao, rất nhiều trường hợp cố tình chây ỳ, không tự nguyện thi hành án, lấy quyền khiếu nại, tố cáo nhằm mục đích trì hoãn, kéo dài thời gian ảnh hưởng đến công tác cưỡng chế, nhất là các vụ việc liên quan đến đất đai. Thậm chí nhiều vụ việc đã được giải quyết đúng pháp luật, thấu tình đạt lý (vụ bà Lê Thị Ảnh,...) nhưng người dân vẫn cố tình lợi dụng dân chủ, đến cơ quan chửi bới, xúc phạm Lãnh đạo, cán bộ, công chức cơ quan thi hành án.

III. Phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2018

- Tổ chức thực hiện hoàn thành 04 chỉ tiêu, nhiệm vụ do Tổng cục THADS giao thi hành đạt 72,5% về việc, 32,5% về tiền, giảm án chuyển kỳ sau 6% về việc

3,5% về tiền; tập trung giải quyết các vụ việc thi hành án dân sự, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự phức tạp, kéo dài.

- Thực hiện tốt nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của tập thể Lãnh đạo Cục; tiếp tục thành lập đoàn kiểm tra để kiểm tra công tác thi hành án dân sự, thi hành án hành chính đối với các Chi cục theo Kế hoạch, trong đó, kiểm tra toàn diện 12 đơn vị và kiểm tra theo chuyên đề 02 đơn vị. Thực hiện tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự theo quy định.

- Tiếp tục tham mưu Tổng cục THADS, phối hợp Cấp ủy địa phương kiện toàn Chi cục trưởng đối với 03 đơn vị Kông Chro, Đức Cơ, Đak Đoa; bố trí đủ chức danh Lãnh đạo đơn vị cấp huyện. Chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và rèn luyện phẩm chất đạo đức, chính trị, ý thức trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức thi hành án, gắn với việc thực hiện nghiêm các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng bộ, Chi bộ; quán triệt thường xuyên việc tự giác học tập tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh theo Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII).

- Tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền, giáo dục toàn thể CBCC về Chỉ thị số 01/CT-BTP ngày 11/02/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc tăng cường phòng, chống tiêu cực, tham nhũng trong THADS; Chỉ thị số 02/CT-BTP ngày 25/3/2013 của Bộ Tư pháp về việc cán bộ, công chức Ngành Tư pháp không uống rượu, bia trong ngày làm; tiếp tục thực hiện chỉ thị số 26/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước.

- Duy trì và phát huy tốt hơn nữa công tác phối hợp liên ngành để chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình giải quyết thi hành án. Tham mưu Cấp ủy, chính quyền địa phương về công tác thi hành án dân sự, thi hành án hành chính, kịp thời tham mưu Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự xử lý dứt điểm đối với những vụ việc thi hành án phức tạp, khó thi hành.

IV. Đề xuất, kiến nghị

1. Đối với Nghị quyết số 40/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai áp dụng trên địa bàn tỉnh Gia Lai các cơ quan tiến hành tố tụng, Ban Chỉ đạo cải cách tư pháp tỉnh đã kiến nghị Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi theo hướng đưa các cơ quan tiến hành tố tụng và thi hành án dân sự vào đối tượng được miễn tiền phí khai thác và sử dụng tài liệu đất đai. Vì vậy, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quan tâm xem xét, sửa đổi trong kỳ họp này nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan nêu trên trong việc giải quyết án, hoàn thành tốt nhiệm chính trị được giao (hiện nay khi cần giải quyết án liên quan đến xác minh tại Văn phòng đăng ký QSD đất, Chấp hành viên đều phải dùng tiền cá nhân để thực hiện nhiệm vụ này vì cơ quan THADS không có quy định chi trả).

2. Kiến nghị với Bộ Tư pháp, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao sớm thống nhất có ý kiến về các vụ việc khiếu nại phức tạp, kéo dài: Vụ

bà Phùng Thị Kim Oanh, vụ bà Trần Thị Hiền, vụ ông Nguyễn Hồng Quang - bà Võ Thị Hiền./.

Nơi nhận:
- HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Trưởng BCĐTHADS tỉnh (báo cáo);
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Cục trưởng;
- Lưu: VT, TH.

KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Quốc Tùng