

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

Để chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Tám (bất thường) - HĐND tỉnh khóa XI, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, từ ngày 23/2 đến ngày 25/2/2019 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh được tổ chức thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình. Trên cơ sở xem xét nội dung các dự thảo nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật; qua ý kiến thảo luận của thành viên Ban, đại biểu dự họp và giải trình của cơ quan trình dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

Các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp đều tuân thủ theo quy trình ban hành văn bản, đầy đủ hồ sơ trình theo quy định, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh. Nội dung thẩm tra cụ thể của từng dự thảo nghị quyết như sau:

1. Về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai (Tờ trình 372/TTr-UBND ngày 21/02/2019 của UBND tỉnh).

- **Thẩm quyền:** Việc HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai là phù hợp với Khoản 2, Điều 16 Luật Đầu tư công; Khoản 4 Điều 40 Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công và Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020.

- **Nội dung:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai như nội dung Tờ trình và dự thảo nghị quyết, cụ thể:

(1) Không đầu tư xây dựng đường Lý Tự Trọng (đoạn từ đường Phan Đình Phùng đến cuối Khu liên hợp thể thao).

Lý do: Phù hợp với chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Gia Lai (dự án hạ tầng kỹ thuật khu vực đường Lý Tự Trọng nối dài thuộc danh mục dự

án kêu gọi đầu tư của tỉnh giai đoạn 2016-2018 (đầu tư theo mô hình hợp tác công tư (hình thức PPP) có chiều dài 735m, nền đường rộng 18,5m, tổng vốn đầu tư dự kiến 100 tỷ đồng).

(2) Bổ sung đầu tư xây dựng đường Lê Thánh Tôn, Lý Thái Tổ và Lê Đại Hành, đoạn Km3+610 (giáp đường Vạn Kiếp) đến Km7+40m (giáp đường Quyết Tiến) dài 3,43km với quy mô: nền đường rộng 30m; Mặt đường rộng ($10,25m \times 2 + 0,5m = 21m$ (kể cả đan rãnh và dải phân cách giữa rộng 0,5m); vỉa hè rộng $4,5m \times 2 = 9m$.

Lý do: Phù hợp với Quyết định số 26/QĐ-UBND ngày 22/01/2018 của UBND tỉnh Gia Lai về phê duyệt đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Pleiku đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Đồng thời, từng bước đồng bộ toàn tuyến nhằm tổ chức giao thông đô thị thành phố Pleiku phù hợp với tốc độ phát triển đô thị hiện nay, góp phần đảm bảo an toàn giao thông đô thị thành phố Pleiku.

- **Về dự thảo nghị quyết:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điểm sau:

+ Phần căn cứ: Đề nghị bổ sung “Căn cứ Quyết định số 100A/QĐ-HĐND ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh Gia Lai về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai”; “văn bản số 29/HĐND-VP ngày 08/7/2016 của Thường trực HĐND tỉnh về việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai”; “Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh; ý kiến thảo luận, thống nhất của đại biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp”.

+ Các nội dung điều chỉnh cần ghi rõ điều chỉnh Điểm, Khoản, Điều nào tại Quyết định số 100A/QĐ-HĐND ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh Gia Lai về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai để dễ triển khai thực hiện.

+ Bổ sung nội dung hủy bỏ liên quan đến đường Lý Tự Trọng (nối dài) tại văn bản số 29/HĐND-VP ngày 08/7/2016 của Thường trực HĐND tỉnh về việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai.

+ Các nội dung khác thực hiện theo Quyết định số 100A/QĐ-HĐND ngày 30/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh Gia Lai và một phần văn bản số 29/HĐND-VP ngày 08/7/2016 của Thường trực HĐND tỉnh về việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án đường nội thị thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai.

2. Về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án chỉnh trang đô thị thị xã Ayun Pa, tỉnh Gia Lai (Tờ trình số 373/TTr-UBND ngày 21/02/2019 của UBND tỉnh).

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy UBND thị xã Ayun Pa dùng nguồn vốn ngân sách thị xã để thực hiện trước một số hạng mục trong Dự án chỉnh trang đô thị thị xã Ayun Pa, thay đổi so với chủ trương đầu tư (Văn bản

253/HĐND-VP ngày 03/5/2017 của Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án chỉnh trang đô thị thị xã Ayun Pa) nhưng chưa trình điều chỉnh chủ trương đầu tư là không đúng theo quy định của Luật Đầu tư công.

Tuy nhiên, xét thấy việc đầu tư trước 2 công trình: Đường Lý Thường Kiệt (đoạn Ngô Quyền đến Quốc lộ 25) và Nâng cấp đường và mương thoát nước khu dân cư Bình Hòa là xuất phát từ nhu cầu bức xúc của cử tri (bị xuống cấp, sinh lầy hụ hỏng nhiều, nhân dân đi lại khó khăn, ảnh hưởng đến sinh hoạt, lao động sản xuất của người dân). UBND thị xã, Chủ tịch UBND thị xã đã nhận trách nhiệm và giải trình, nghiêm túc kiểm điểm rút kinh nghiệm.

Để từng bước hoàn thiện, hoàn chỉnh hạ tầng kỹ thuật đô thị và điều chỉnh một số nội dung dự án cho phù hợp với điều kiện thực tế hiện nay, phần đầu đưa thị xã Ayun Pa thực sự là 01 trong 03 vùng động lực để phát triển kinh tế của tỉnh Gia Lai (Nghị quyết 05-NQ/TU ngày 13/01/2007 của Tỉnh ủy Gia Lai về phát triển các vùng kinh tế động lực giai đoạn 2007 - 2015 và định hướng đến năm 2020), do vậy, căn cứ vào Luật Đầu tư công, Ban KT-NS HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

- Thống nhất không đầu tư 02 hạng mục: Nâng cấp đường và mương thoát nước khu dân cư Bình Hòa; Đường Lý Thường Kiệt (đoạn Ngô Quyền đến Quốc lộ 25). Lý do không đầu tư: Đã sử dụng nguồn ngân sách thị xã thực hiện và hoàn thành năm 2017, 2018.

- Thống nhất điều chỉnh giảm quy mô 01 hạng mục: Quảng trường 19/3: Giảm quy mô phần mở rộng (từ 1 ha còn 0,66 ha do chưa thể giải phóng mặt bằng), gồm các hạng mục: vỉa hè, trồng cỏ, cáp điện, cáp nước, đắp đồi, san nền.

- Đối với đề nghị điều chỉnh giảm quy mô Công viên Bến Mộng (từ 2,53 ha còn 0,929 ha, gồm các hạng mục: san nền, đường nội bộ, hệ thống điện chiếu sáng, hệ thống tưới nước, sân tập thể dục, khu vui chơi trẻ em, các hạng mục phụ) và điều chỉnh tăng quy mô 02 hạng mục: Đường Kpăh Klòng đoạn Lý Thái Tổ - Phạm Hồng Thái (điều chỉnh tăng chiều dài tuyến đường từ 450m lên 745m); Sân vận động (tăng diện tích từ 3,35 ha lên 5,07 ha gồm các hạng mục: san nền 3,39 ha, trồng cỏ mặt sân, công tường rào quanh sân, hệ thống cáp, thoát nước, hệ thống điện chiếu sáng và công trình vệ sinh). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh giao UBND tỉnh giải trình, làm rõ các nội dung liên quan đến việc tăng, giảm quy mô và vốn bố trí của 03 hạng mục này. Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND thị xã Ayun Pa nghiên cứu, đề xuất bố trí các hạng mục công trình khác từ nguồn vốn cắt giảm của 03 hạng mục: Nâng cấp đường và mương thoát nước khu dân cư Bình Hòa; Đường Lý Thường Kiệt (đoạn Ngô Quyền đến Quốc lộ 25), Quảng trường 19/3 (dự kiến 15.275.621.000 đồng) để trình HĐND tỉnh khóa XI xem xét, quyết định tại Kỳ họp giữa năm 2019.

- **Về dự thảo nghị quyết:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điểm sau:

+ Phần căn cứ: Đề nghị bổ sung “Căn cứ văn bản số 253/HĐND-VP ngày 03/5/2017 của Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Chính trang đô thị thị xã Ayun Pa, tỉnh Gia Lai”; “Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh; ý kiến thảo luận, thống nhất của đại biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp”.

+ Tại Điều 1 đề nghị sửa lại như sau: “Điều chỉnh Điều a,d,f tại Khoản 2, Mục I, Văn bản số 253/HĐND-VP ngày 03/5/2017 của Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Chính trang đô thị thị xã Ayun Pa, tỉnh Gia Lai như sau: ...”. Đồng thời, ghi chi tiết nội dung điều chỉnh tại Điều, Khoản, Mục cụ thể để dễ triển khai thực hiện.

+ Đối với các điểm b,e,g tại Khoản 2, Mục I, Văn bản số 253/HĐND-VP ngày 03/5/2017, giao UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Kỳ họp giữa năm 2019 để xem xét, quyết định.

+ Tại Điều 2 đề nghị bỏ cụm từ “Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật” trong cụm từ “Giao UBND tỉnh Gia Lai tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật”.

3. Về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án hệ thống thủy lợi hồ chứa nước Plei Thơ Ga, xã Chư Don, huyện Chư Puh, tỉnh Gia Lai (Tờ trình số 380/TTr-UBND ngày 22/02/2019 của UBND tỉnh).

- **Thẩm quyền:** Căn cứ Khoản 4 Điều 40 Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn Luật Đầu tư công năm 2014, Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án hệ thống thủy lợi hồ chứa nước Plei Thơ Ga, xã Chư Don, huyện Chư Puh, tỉnh Gia Lai là đúng thẩm quyền.

- **Nội dung:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất, đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án hệ thống thủy lợi hồ chứa nước Plei Thơ Ga, xã Chư Don, huyện Chư Puh, tỉnh Gia Lai như nội dung Tờ trình và dự thảo nghị quyết, cụ thể:

(1) Quy mô đề nghị điều chỉnh gồm:

- Chiều dài đập đất 490m (tăng 5,9m so với Quyết định chủ trương đầu tư);

- Chiều rộng tràn xã lũ 26m (giảm 34m so với Quyết định chủ trương đầu tư).

- Hệ thống kênh:

+ Tổng chiều dài kênh chính và kênh nhánh (giảm 0,8km so với Quyết định chủ trương đầu tư).

+ Hình thức kết cấu: Kênh chính: đường ống; kênh nhánh: kênh hở, kết cấu bêtông cốt thép (BTCT), kênh đất, mặt cắt hình chữ nhật, hình thang (thay đổi so với chủ trương đầu tư: kênh hở, kết cấu BTCT, mặt cắt hình chữ nhật, hình thang).

(2) Tổng mức đầu tư điều chỉnh (dự kiến): 229 tỷ đồng (tăng 07 tỷ đồng so với Quyết định chủ trương đầu tư).

(3) Cơ cấu nguồn vốn điều chỉnh:

- Vốn ngân sách Trung ương: Chương trình ứng phó biến đổi khí hậu giai đoạn 2016-2020: 160,591 tỷ đồng.

- Ngân sách địa phương: 68,409 tỷ đồng.

- **Về dự thảo nghị quyết:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điểm sau:

+ Phần căn cứ: Đề nghị bổ sung “Căn cứ văn bản số 502/HĐND-VP ngày 22/3/2018 của Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án hồ chứa nước Plei Thơ Ga, xã Chư Don, huyện Chư Puh, tỉnh Gia Lai”; “Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp”.

+ Tại Điều 1 đề nghị sửa lại như sau: Điều chỉnh gạch đầu dòng thứ 2, gạch đầu dòng thứ 3 của Mục 2, Mục 4, 5 phần I tại Văn bản số 502/HĐND-VP ngày 22/3/2018 của Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án hồ chứa nước Plei Thơ Ga, xã Chư Don, huyện Chư Puh, tỉnh Gia Lai như sau:

- Cụm công trình đầu mối: Đập đất chiều dài đập $L_d = 490$ m; tràn xã lũ chiều rộng tràn $B_{tr} = 26$ m; công lấy nước kết cấu BTCT, khẩu diện công $BxH = 1,4 \times 1,8$ m.

- Hệ thống kênh: Tổng chiều dài của tuyến kênh 9,2 km. Hình thức kết cấu: Kênh chính: đường ống; kênh nhánh: kênh hở, kết cấu BTCT, kênh đất, mặt cắt hình chữ nhật, hình thang.

- Tổng mức đầu tư điều chỉnh (dự kiến): 229 tỷ đồng.

- Cơ cấu nguồn vốn điều chỉnh:

+ Vốn ngân sách Trung ương: Chương trình ứng phó biến đổi khí hậu giai đoạn 2016-2020: 160,591 tỷ đồng.

+ Ngân sách địa phương: 68,409 tỷ đồng.

- Các nội dung khác thực hiện theo văn bản số 502/HĐND-VP ngày 22/3/2018 của Thường trực HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án hồ chứa nước Plei Thơ Ga, xã Chư Don, huyện Chư Puh, tỉnh Gia Lai.

4. Về việc đề nghị điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 (Tờ trình số 379/TTr-UBND ngày 22/02/2019 của UBND tỉnh).

- **Thẩm quyền:** Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 là đúng thẩm quyền quy định tại Điều 75, Luật Đầu tư công; Điều 44, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm.

- **Nội dung:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020, như Tờ trình và dự thảo nghị quyết, cụ thể:

(1) Vốn trong cân đối theo tiêu chí tỉnh đầu tư:

(1.1) Dự án điều chỉnh giảm: Dự án Thủy lợi Djang, huyện Kbang, với số vốn giảm là 22 tỷ đồng (đưa ra khỏi kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020). Lý do: Dự án không triển khai thực hiện trong giai đoạn 2016-2020, vì khi lập dự án vướng đất rừng tự nhiên.

(1.2) Các dự án điều chỉnh tăng: Điều chỉnh tăng 02 dự án với số vốn tăng là 22 tỷ đồng (Hệ thống thủy lợi hồ chứa nước Plei Thơ Ga, huyện Chu Puh: Tăng vốn 20 tỷ đồng; Hồ chứa nước Tàu Dầu 2, huyện Đăk Pơ: Tăng vốn 02 tỷ đồng).

(2) Nguồn tiền sử dụng đất tỉnh đầu tư: Điều chỉnh giảm vốn 03 dự án do nguồn tiền sử dụng đất tỉnh đầu tư năm 2018 hụt thu nên không đủ vốn để bố trí cho dự án theo kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã phê duyệt với số vốn giảm là 25,821 tỷ đồng.

(3) Bổ sung vốn từ nguồn tăng thu, kết dư cho 04 dự án: 22,291 tỷ đồng. Lý do: Dự án đã bố trí vốn năm 2018 từ nguồn tiền sử dụng đất nhưng do hụt thu.

(4) Nguồn vốn dự phòng giai đoạn 2016-2020, bổ sung vốn cho 03 dự án: 56.351 tỷ đồng, cụ thể:

+ Quy hoạch tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2030: 49 tỷ đồng.

+ Vốn ngân sách địa phương đối ứng dự án giảm nghèo khu vực Tây Nguyên tỉnh Gia Lai: 5,385 tỷ đồng. Lý do: Theo quy định của Bộ Kế hoạch đầu tư tại Quyết định số 1511/QĐ-BKHĐT ngày 23/10/2013 “vốn đối ứng bằng tiền để thực hiện dự án ở các cấp dự kiến khoảng 10% tổng số vốn vay Ngân hàng Thế giới phân bổ cho các địa phương...”, trong quá trình lập dự án chưa bố trí đủ vốn đối ứng (mới bố trí khoảng 6%); đồng thời, dự án kéo dài hết năm 2019 do đó Dự án giảm nghèo khu vực Tây Nguyên, UBND tỉnh đã tính toán nhu cầu kinh phí để thực hiện dự án là 5,385 tỷ đồng và đề nghị bổ sung.

+ Vốn ngân sách địa phương đối ứng dự án chăm sóc sức khỏe nhân dân các tỉnh Tây nguyên giai đoạn 2: 1,966 tỷ đồng. Lý do: Chi phí khảo sát hiện trạng ban đầu, chi phí tư vấn đầu tư xây dựng và chi phí khác không nằm trong nguồn vốn của Dự án nên sử dụng nguồn vốn của tỉnh để thực hiện.

- Về *dự thảo nghị quyết*: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điểm sau:

+ Tại Điều 1 đề nghị thay cụm từ: “Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn ngân sách địa phương;” bằng cụm từ: “Điều chỉnh, bổ sung một số dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn ngân sách địa phương;”. Các dự án điều chỉnh cần làm rõ điều chỉnh Điểm, Khoản, Mục nào tại Nghị quyết số 89/NQ-HĐND ngày 24/8/2017 của HĐND tỉnh khóa XI, kỳ họp thứ Tư về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 (nguồn vốn ngân sách địa phương) và Nghị quyết số 146/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh khóa XI, kỳ họp thứ Bảy về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 (nguồn vốn ngân sách địa phương).

+ Mục 3, Điều 1 đề nghị thay cụm từ: “Bổ sung kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 từ nguồn vốn tăng thu, kết dư cho 04 dự án: 22,291 tỷ đồng, cụ thể;” bằng cụm từ: “Bổ sung vốn từ nguồn tăng thu, kết dư cho 04 dự án: 22,291 tỷ đồng, cụ thể;”.

Kính trình HĐND tỉnh khóa XI - Kỳ họp thứ Tám (bất thường)./.

Noi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ Tám HĐND tỉnh khóa XI;
- Lưu: VT-KTNS(Tr).

TM. BAN KINH TẾ-NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Đình Phương