

BÁO CÁO
Thẩm tra dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh
thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách

Để chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Hai mươi (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XI, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết về **việc đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và dự kiến danh mục dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025** (Tờ trình số 468/TTr-UBND ngày 27/4/2021 của UBND tỉnh) do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp. Trên cơ sở xem xét nội dung tờ trình, dự thảo nghị quyết và các văn bản quy phạm pháp luật; qua ý kiến thảo luận của thành viên Ban, đại biểu dự họp và giải trình của cơ quan trình dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

*** Cơ sở pháp lý:**

Căn cứ điểm đ, khoản 5 Điều 55 Luật Đầu tư công năm 2019¹, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến (lần thứ nhất) về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là đúng thẩm quyền. Nhưng đến thời điểm hiện nay, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về nội dung này lần thứ nhất là chậm so với quy định. Tuy nhiên, đến ngày 02/4/2021, Thủ tướng Chính phủ mới ban hành Văn bản số 419/TTg-KTTH về việc **dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025** và ngày 28/4/2021, Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Công điện số 01/CĐ-BKHĐT về **báo cáo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 -2025**, yêu cầu địa phương gửi báo cáo về Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 30/4/2021 để thẩm định.

Trên cơ sở đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến (lần thứ nhất) về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 để đảm bảo thời gian Trung ương yêu cầu.

*** Về nội dung Tờ trình:**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất và có ý kiến như sau:

- Tại phần Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020: Bổ sung số dự án và số vốn đối với các dự án đã hoàn thành và bàn giao, đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; số dự án và số vốn của các dự án chuyển tiếp qua giai đoạn 2021-2025, giải trình lý do.

- Ban không thống nhất việc bổ sung 333,068 tỷ đồng vốn xử lý hụt thu năm 2019, 2020 sử dụng từ Quỹ dự trữ tài chính vào dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của địa phương. Lý do: Căn cứ các quy định

¹ 5. Căn cứ quy định của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

đ) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau;

tại Điều 11 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015² và Điều 8 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ *quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước*³, thẩm quyền quyết định sử dụng quỹ dự trữ tài chính là của UBND tỉnh, không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh. Do đó, đối với nội dung này, Ban đề nghị điều chỉnh lại như sau: “*Bố trí vốn cho những dự án đầu tư công giai đoạn năm 2016-2020 chưa giao đủ vốn do các nguồn tiền sử dụng đất, nguồn xổ số kiến thiết trong năm 2019, năm 2020 thu không đạt*”.

- Đối với các dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025 chưa có quyết định chủ trương đầu tư của cấp thẩm quyền, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh giao cho UBND tỉnh khẩn trương hoàn thiện, trình phê duyệt chủ trương đầu tư để HĐND tỉnh cho ý kiến lần thứ 2 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo đúng quy định.

- Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục hoàn chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trình HĐND tỉnh cho ý kiến sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cần quan tâm đầu tư cho những chương trình, nhiệm vụ và dự án sau:

+ Những dự án, công trình nhằm thực hiện 04 chương trình trọng tâm tại Nghị quyết số 03-NQ/ĐH ngày 01/10/2020 của Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Gia Lai lần thứ XVI, nhiệm kỳ 2020-2025; xây dựng Dự án quản lý, khai thác cơ sở dữ liệu cán bộ quản lý, công chức các cấp.

+ UBND tỉnh tiếp tục rà soát các nội dung cần thiết, cấp thiết phải quan tâm đầu tư, sắp xếp thứ tự ưu tiên hợp lý, trong đó cần lưu ý quan tâm bố trí các dự án nhằm thu hút, phát triển du lịch; các dự án thủy lợi, y tế, chương trình cải cách toàn diện giáo dục; bố trí xử lý nút giao thông Ngã ba Hoa Lư, thành phố Pleiku;

+ Đối với Trung tâm y tế huyện Kbang, đề nghị đầu tư mới và đồng bộ (có vốn đối ứng của ngân sách huyện).

* Về dự thảo nghị quyết:

- Đối với trích yếu dự thảo nghị quyết, Ban đề nghị điều chỉnh lại như sau: “*cho ý kiến về Kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Gia Lai (lần thứ nhất)*”.

² Khoản 2, Điều 11 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015:

Quỹ dự trữ tài chính được sử dụng trong các trường hợp sau:

a) Cho ngân sách tạm ứng để đáp ứng các nhu cầu chi theo dự toán chi ngân sách khi nguồn thu chưa tập trung kịp và phải hoàn trả ngay trong năm ngân sách;

b) Trường hợp thu ngân sách nhà nước hoặc vay để bù đắp bội chi không đạt mức dự toán được Quốc hội, Hội đồng nhân dân quyết định và thực hiện các nhiệm vụ phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh trên diện rộng, với mức độ nghiêm trọng, nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cấp bách khác phát sinh ngoài dự toán mà sau khi sắp xếp lại ngân sách, sử dụng hết dự phòng ngân sách mà vẫn chưa đủ nguồn, được sử dụng quỹ dự trữ tài chính để đáp ứng các nhu cầu chi nhưng mức sử dụng trong năm tối đa không quá 70% số dư đầu năm của quỹ.

³ Khoản 5, Điều 8 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ:

Thẩm quyền quyết định sử dụng quỹ dự trữ tài chính:

a) Đối với quỹ dự trữ tài chính trung ương, Bộ trưởng Bộ Tài chính quyết định tạm ứng để đáp ứng nhu cầu chi quy định tại điểm a khoản 4 Điều này; Thủ tướng Chính phủ quyết định sử dụng để chi cho các trường hợp quy định tại điểm b khoản 4 Điều này;

b) Đối với quỹ dự trữ tài chính cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định sử dụng trong các trường hợp quy định tại khoản 4 Điều này.

- Bỏ Điều 1, đưa Điều 2 thành Điều 1 và viết lại như sau: “*Thông nhất thông qua kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Gia Lai, cụ thể như sau:*

Tổng vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 dự kiến là 18.259,094 tỷ đồng (chưa bao gồm các Chương trình mục tiêu quốc gia và các dự án ODA khởi công mới).

1. *Vốn ngân sách địa phương: 12.040,768 tỷ đồng.*

1.1. *Vốn trong cân đối theo tiêu chí: 4.663,6 tỷ đồng.*

a. *Vốn trong cân đối theo tiêu chí do tỉnh đầu tư: 2.523,6 tỷ đồng.*

b. *Vốn trong cân đối theo tiêu chí phân cấp huyện, thị xã, thành phố đầu tư: 2.140 tỷ đồng.*

1.2. *Tiền sử dụng đất: 6.200 tỷ đồng.*

a. *Tiền sử dụng đất của tỉnh: 3.806,440 tỷ đồng.*

b. *Tiền sử dụng đất phân cấp cho huyện, thị xã, thành phố đầu tư: 2.393,56 tỷ đồng.*

1.3. *Xổ số kiến thiết: 794 tỷ đồng.*

1.4. *Bội chi ngân sách địa phương: 50,1 tỷ đồng.*

1.5. *Bố trí vốn cho những dự án đầu tư công giai đoạn năm 2016-2020 chưa giao đủ vốn do các nguồn tiền sử dụng đất, nguồn xổ số kiến thiết trong năm 2019, năm 2020 thu không đạt: 333,068 tỷ đồng.*

2. *Vốn ngân sách trung ương: 6.218,326 tỷ đồng.*

2.1. *Vốn trong nước 5.772,326 tỷ đồng.*

2.2. *Vốn nước ngoài: 446 tỷ đồng.*

(Có biểu số 1, 2, 3, 4 và Phụ lục số 1, 2, 3 kèm theo)”.

- Điều 3 thành Điều 2 và viết lại như sau:

“*Điều 2: Giao cho UBND tỉnh hoàn thiện các thủ tục đối với các dự án khởi công mới chưa được quyết định chủ trương đầu tư, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.*

- *Giao UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.*

Kính trình HĐND tỉnh, Kỳ họp thứ Hai mươi (chuyên đề) xem xét, quyết định./. *hồng*

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ Hai mươi (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XI;
- Lưu: VT-KTNS(Tr).

TM. BAN KINH TẾ-NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Đinh Phương
Nguyễn Đình Phương