

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai
(Tờ trình số 2627/TTr-UBND ngày 29/9/2023 của UBND tỉnh)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, để chuẩn bị nội dung trình HĐND tỉnh khóa XII tại Kỳ họp thứ Mười bốn (chuyên đề), ngày 06/10/2023, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đã tổ chức cuộc họp thẩm tra đối với Tờ trình số 2627/TTr-UBND ngày 29/9/2023 của UBND tỉnh về “*Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai*”. Tham dự cuộc họp có 06/08 thành viên Ban Dân tộc HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo: Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh và các sở, ngành có liên quan.

Trên cơ sở xem xét nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban Dân tộc HĐND tỉnh thống nhất kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ

Qua xem xét hồ sơ gửi thẩm tra kèm theo Tờ trình số 2627/TTr-UBND ngày 29/9/2023 của UBND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận thấy hồ sơ gửi thẩm tra đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 38 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về thẩm quyền ban hành nghị quyết

Căn cứ khoản 1 Điều 27¹ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, tiết đ điểm 1 khoản 22 Điều 1 Nghị định 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia có quy định:

“Sửa đổi, bổ sung Điều 40 như sau:

“Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

... đ) ... tiêu chí lựa chọn dự án, phương án sản xuất theo quy định tại Điều 22 Nghị định này”.

Như vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai là đúng thẩm quyền.

¹ Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về trích yếu của Nghị quyết

Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị bổ sung cụm từ: “giai đoạn 2021-2025”, viết lại thành: “*Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai*”.

- Về căn cứ pháp lý

Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị bổ sung: “Căn cứ Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025”.

- Về đối tượng áp dụng

Ban Dân tộc HĐND tỉnh không thống nhất việc liệt kê đối tượng áp dụng như Điều 2 dự thảo Nghị quyết, vì chưa đảm bảo đầy đủ các đối tượng được hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng của 02 chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định²; Ban đề nghị chỉnh sửa Điều 2 dự thảo Nghị quyết như sau: Các cơ quan, tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân tham gia hoặc có liên quan trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định tại Điều 1 Nghị quyết này.

- Về tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các tiêu chí tại khoản 1, 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết và còn có ý kiến khác nhau đối với tiêu chí tại khoản 3 Điều 3 dự thảo Nghị quyết:

- Đa số ý kiến thống nhất đề nghị chỉnh sửa khoản 3 Điều 3 dự thảo Nghị quyết như sau: “*Đảm bảo nguyên tắc bảo vệ môi trường theo quy định*”.

- Có ý kiến đề nghị UBND tỉnh làm rõ căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn, sự cần thiết của việc xây dựng nội dung “*Không gây ô nhiễm môi trường*” là tiêu chí để lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai, tránh gây khó khăn cho địa phương khi lựa chọn dự án, phương án.

- Về hiệu lực của nghị quyết

Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị chỉnh sửa như sau: “*Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Gia Lai, khóa XII, Kỳ họp thứ Mười bốn thông qua và có hiệu lực kể từ ngày ký*”, không ghi thời hạn hết hiệu lực của nghị quyết để đảm bảo tính thống nhất trong hệ thống nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh và hiệu lực của

² (1) Đối tượng được hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 được quy định tại điểm b mục 2 Phần III Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/10/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và Điều 3 Thông tư 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.

(2) Đối tượng được hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 được quy định tại khoản 10 Điều 1 Thông tư 02/2023/TT-UBND ngày 21/8/2023 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30/6/2022 của Ủy ban Dân tộc hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

ng nghị quyết này được thực hiện theo quy định tại khoản 4³ Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Từ các cơ sở nhận định nêu trên, Ban Dân tộc HĐND tỉnh thống nhất dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh “*Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai*”.

Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Mười bốn (chuyên đề) xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBND TQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh khóa XII;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, BDT.



Đinh Thị Giang

³ Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH GIA LAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2804 /UBND-KGVX

Gia Lai, ngày 12 tháng 10 năm 2023

V/v tiếp thu, điều chỉnh dự thảo Nghị quyết
Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án
hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện
các chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025
trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ban Dân tộc, Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 29 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 2627/TTr-UBND về việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII Kỳ họp thứ Mười bốn (chuyên đề) đối với dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Thực hiện Thông báo số 149/TB-HĐND ngày 10 tháng 10 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận phiên họp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ngày 09 tháng 10 năm 2023; Theo ý kiến thẩm tra của Ban Dân tộc, Hội đồng nhân dân tỉnh vào ngày 06 tháng 10 năm 2023; xét ý kiến đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại các Báo cáo: Báo cáo số 231/BC-SLĐTBXH ngày 11 tháng 10 năm 2023 và Báo cáo số 233/BC-SLĐTBXH ngày 12 tháng 10 năm 2023; Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

1. Báo cáo giải trình ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh:

Dự thảo Nghị quyết “*Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai*” (Tờ trình số 2627/TTr-UBND ngày 29/9/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh): Đối với nội dung tiêu chí tại khoản 2 Điều 3 dự thảo nghị quyết: “*Phù hợp với điều kiện, đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất*” chưa cụ thể, khó áp dụng trên thực tế. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo bổ sung cụ thể tiêu chí lựa chọn phù hợp với điều kiện, đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất nhằm đảm bảo tính khả thi khi Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh được ban hành.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo giải trình như sau:

Căn cứ đề xuất xây dựng các tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia gồm:

- Đảm bảo điều kiện hỗ trợ quy định tại khoản 1 Điều 22 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (sửa đổi, bổ sung tại khoản 13 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia): Đây là tiêu chí quan trọng và bắt buộc trong việc lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất. Các dự án, phương án phải đảm bảo đáp ứng được tiêu chí này mới được lựa chọn để hỗ trợ nhằm đảm bảo đúng theo quy định tại điểm c mục 3 khoản 13 Điều 1 Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ: “... Nội dung thẩm định phải làm rõ việc đáp ứng các điều kiện quy định khoản 1 điều này; sự cần thiết thực hiện dự án, phương án sản xuất, dịch vụ; phương án mua sắm và đầu mối thực hiện phương án mua sắm vật tư, trang thiết bị phục vụ sản xuất, cung ứng dịch vụ, giống cây trồng vật nuôi sử dụng nguồn ngân sách nhà nước (nếu có)”.

- Phù hợp với điều kiện, đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất; phù hợp với lợi thế, thế mạnh của cộng đồng; bảo đảm tính hiệu quả, bền vững: Đây là tiêu chí do địa phương xác định về nội dung dự án, phương án sản xuất phải phù hợp với điều kiện như đất đai, khí hậu, vị trí địa lý, địa hình, các nguồn tài nguyên, về dân cư, dân tộc, cơ cấu kinh tế của địa phương... đồng thời phù hợp với thế mạnh của từng địa phương trong sản xuất, phù hợp với nhu cầu của hộ gia đình tham gia dự án, đảm bảo tính hiệu quả của dự án, phương án sản xuất nhằm giúp người dân nâng cao thu nhập, vươn lên thoát nghèo. Hàng năm, các địa phương đều xây dựng Kế hoạch nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của địa phương. Do vậy, nhằm cụ thể nội dung tiêu chí đảm bảo tính khả thi và dễ áp dụng.

- Đảm bảo nguyên tắc bảo vệ môi trường theo quy định: Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường, đã phân loại danh mục các dự án có nguy cơ gây tác động xấu đến môi trường. Các dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia được ưu tiên lựa chọn để hỗ trợ khi dự án, phương án không gây hại đến môi trường; đồng thời nhằm thực hiện tốt các tiêu chí về môi trường trong xây dựng nông thôn mới.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, điều chỉnh một số nội dung dự thảo Nghị quyết Nghị quyết Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai, cụ thể như sau:

Số TT	Dự thảo UBND tỉnh trình	Ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh và Ban Dân tộc, HĐND tỉnh	Ý kiến giải trình, tiếp thu của UBND tỉnh
1	Tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết: “ <i>Phù hợp với điều kiện, đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất</i> ”.	Ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh: Đối với nội dung tiêu chí tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết: “ <i>Phù hợp với điều kiện, đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất</i> ” chưa cụ thể, khó áp dụng trên thực tế. Vì vậy, UBND tỉnh báo cáo bổ sung cụ thể tiêu chí lựa chọn phù hợp với điều kiện, đặc điểm phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất nhằm đảm bảo tính khả thi khi Nghị quyết HĐND tỉnh được ban hành.	UBND tỉnh tiếp thu và điều chỉnh đối với nội dung tiêu chí tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết như sau: “ <i>Gắn với nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội của địa phương nơi triển khai dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất; phù hợp với lợi thế, thế mạnh của cộng đồng; bảo đảm tính hiệu quả, bền vững</i> ”.
2	Về trích yếu Nghị quyết: “ <i>Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Gia Lai</i> ”.	Về trích yếu Nghị quyết bổ sung cụm từ “ <i>giai đoạn 2021-2025</i> ” như sau: “ <i>Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai</i> ”.	Tiếp thu ý kiến và bổ sung dự thảo Nghị quyết.
3	Dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh không có căn cứ <i>Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng chính phủ Phê duyệt Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025</i> .	Đề nghị bổ sung: Căn cứ <i>Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng chính phủ Phê duyệt Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025</i> .	Tiếp thu ý kiến và bổ sung dự thảo Nghị quyết.
4	Điều 2. Đối tượng áp dụng	Đề nghị không liệt kê và sửa lại như sau: Điều 2. Đối tượng áp dụng	Tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.

1. Đối với Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 a) Người lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo (trong vòng 36 tháng, kể từ thời điểm hộ được cấp có thẩm quyền công nhận thoát nghèo), người khuyết tật (không có sinh kế ổn định); người dân sinh sống trên địa bàn huyện nghèo. b) Hộ gia đình, tổ, nhóm hợp tác, hợp tác xã, doanh nghiệp và tổ chức, cá nhân; cơ sở đào tạo, cơ sở giáo dục nghề nghiệp; cơ sở sản xuất, kinh doanh khác xây dựng, nhân rộng, phát triển mô hình, dự án giảm nghèo hỗ trợ phát triển sản xuất, kinh doanh, khởi nghiệp kinh doanh nhằm tạo việc làm, sinh kế, thu nhập và chuyển giao khoa học, công nghệ, kỹ thuật, mô hình giảm nghèo cho người nghèo. 2. Đối với Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025: Hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo tại các xã ĐBKK, thôn ĐBKK thuộc vùng đồng bào DTTS và miền núi. 3. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 1 Nghị quyết này.	Các cơ quan, tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân tham gia hoặc có liên quan trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình MTQG quy định tại Điều 1 Nghị quyết này.	
---	---	--

5	Tại khoản 3 Điều 3 về Tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định: Không gây ô nhiễm môi trường.	Đề nghị sửa lại: “Đảm bảo nguyên tắc bảo vệ môi trường theo quy định”.	Tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.
6	Điều 4. Hiệu lực của Nghị quyết: “Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Gia Lai khóa XII kỳ họp thứ Mười bốn thông qua và có hiệu lực kể từ ngày ký đến hết ngày 31/12/2025”.	Đề nghị không ghi thời hạn và sửa lại: “Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Gia Lai khóa XII kỳ họp thứ Mười bốn thông qua và có hiệu lực kể từ ngày ký”.	Tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai đã điều chỉnh).

Trên đây là ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh về tiếp thu điều chỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Gia Lai. Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét trình tại kỳ họp thứ Mười bốn, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ngành: LĐ-TB&XH; Tư pháp; Ban Dân tộc; NN&PTNT; Tài chính;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH, NL, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Thanh Lịch