

Số: 104/BTC-QLN

Hà Nội, ngày 5 tháng 1 năm 2016

V/v giải quyết kiến nghị của cử  
tri tại kỳ họp thứ 10 Quốc hội  
khóa XIII

VĂN PHÒNG ĐOÀN ĐBQH VÀ HĐND TỈNH GIA LAI	
<b>ĐẾN</b>	Số:.....66.....
	Ngày.....07.....01.....2016

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai. ✓

Bộ Tài chính xin trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri tỉnh Gia Lai gửi tới kỳ họp thứ 10 Quốc hội khóa XIII như sau:

**Nội dung kiến nghị:**

Vấn đề nợ công nước ta hiện nay vẫn trong phạm vi an toàn và cho phép, nhưng nhìn về lâu dài phải có chiến lược làm lành mạnh hóa tài chính. Cử tri đề nghị Chính phủ có chiến lược và chính sách khả thi để thị trường vốn phát triển tốt hơn, huy động vốn được dài hơn, huy động ngắn sẽ gây áp lực trả nợ lớn.

**Bộ Tài chính xin trả lời:**

Các chỉ số nợ công của nước ta hiện nay vẫn đang trong giới hạn cho phép. Tuy nhiên, cơ cấu nợ chưa thực sự bền vững do các khoản nợ trong nước của Chính phủ có kỳ hạn trung bình tương đối ngắn. Thực hiện Nghị quyết 75/2014/QH13 của Quốc hội, từ cuối năm 2014, việc huy động vốn trong nước của Chính phủ thông qua hình thức phát hành trái phiếu đã tập trung vào phát hành trái phiếu có kỳ hạn trên 5 năm nhằm kéo dài kỳ hạn nợ, giảm rủi ro tái cấp vốn đối với danh mục nợ công. Để đạt được mục tiêu này cần có một thị trường vốn phát triển hơn, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác huy động vốn cho Chính phủ, các tổ chức tài chính, doanh nghiệp và cá nhân, giảm dần sự phụ thuộc vào tín dụng của hệ thống ngân hàng.

Với mục tiêu trên, Chính phủ đã đưa ra những định hướng chiến lược như Quyết định số 128/2007/QĐ-TTg ngày 2/8/2007 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển thị trường vốn Việt Nam đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020; Quyết định số 252/QĐ-TTg ngày 1/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển thị trường chứng khoán Việt Nam giai đoạn 2011-2020; Quyết định số 1826/QĐ-TTg ngày 6/12/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án "Tái cấu trúc thị trường chứng khoán và doanh nghiệp bảo hiểm" và Quyết định số 261/QĐ-BTC ngày 1/2/2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính phê duyệt Lộ trình phát triển thị trường trái phiếu đến năm 2020. Theo đó, Chính phủ tập trung hoàn thiện khung khổ pháp lý về thị trường vốn; phát triển

các sản phẩm trên cơ sở cung cầu thị trường; phát triển hệ thống nhà đầu tư và tổ chức thị trường.

Trên thị trường vốn trong nước, thị trường trái phiếu Chính phủ (TPCP) đóng vai trò quan trọng nhất với vai trò vừa là kênh huy động vốn hiệu quả của Chính phủ, vừa là thị trường chuẩn. Đối với công tác huy động vốn cho ngân sách nhà nước, Chính phủ luôn chú trọng phát hành trái phiếu Chính phủ có kỳ hạn dài để kéo dài thời gian trả nợ nhằm đảm bảo an toàn nợ công. Các giải pháp cụ thể phát triển thị trường trái phiếu Chính phủ mà Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Tài chính chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành triển khai trong thời gian qua bao gồm:

- Hoàn thiện khung pháp lý: khuôn khổ pháp lý được xây dựng và hoàn thiện theo hướng đồng bộ, phù hợp với thông lệ quốc tế, thiết lập hệ thống nhà tạo lập thị trường với đầy đủ nghĩa vụ và quyền lợi, hoàn thiện quy trình phát hành trái phiếu Chính phủ từ khâu phát hành đến niêm yết giao dịch.

- Phát triển các sản phẩm hàng hóa trên thị trường: Bên cạnh sản phẩm trái phiếu Chính phủ truyền thống còn nghiên cứu triển khai sản phẩm trái phiếu khác như trái phiếu trả lãi không định kỳ, trái phiếu lãi suất thả nổi. Tập trung phát hành TPCP có kỳ hạn dài đều đặn như kỳ hạn 5 năm, 10 năm, 15 năm, đồng thời lần đầu tiên phát hành TPCP kỳ hạn dài 20 năm. Dự kiến trong năm 2016 sẽ phát hành TPCP kỳ hạn 30 năm.

- Phát triển hệ thống nhà đầu tư: Trước đây nhà đầu tư TPCP chủ yếu là các ngân hàng thương mại. Nhưng trong thời gian qua, Chính phủ đã tái cơ cấu hệ thống nhà đầu tư trên thị trường TPCP thông qua kêu gọi các nhà đầu tư nước ngoài, tăng tỷ trọng đầu tư TPCP của các doanh nghiệp bảo hiểm. Theo đó, tỷ lệ nắm giữ TPCP của các ngân hàng thương mại đã giảm xuống còn 77% tổng khối lượng TPCP (tháng 11/2015), tỷ lệ nắm giữ TPCP của các công ty bảo hiểm, các quỹ đầu tư chứng khoán lên 23% (tháng 11/2015). Ngoài ra, Chính phủ đang nghiên cứu và chuẩn bị ban hành Nghị định về quỹ hưu trí tự nguyện để phát triển hệ thống nhà đầu tư dài hạn trên thị trường. Đồng thời sẽ rà soát tổng thể các giải pháp như chính sách thuế, phí đối với hoạt động đầu tư gián tiếp nước ngoài, triển khai các công cụ phòng ngừa rủi ro để thu hút nhà đầu tư nước ngoài tham gia vào thị trường TPCP.

- Tổ chức thị trường: Thị trường TPCP được tổ chức phù hợp với thông lệ quốc tế, tập trung phát hành TPCP theo phương thức đấu thầu, tập trung đăng ký, lưu ký TPCP tại Trung tâm LKCK và niêm yết giao dịch tại Sở GDCK để tăng thanh khoản của TPCP.

Mặc dù vậy, quy mô thị trường TPCP Việt Nam còn nhỏ, hệ thống nhà đầu tư trên thị trường tuy đã có chuyên biến nhưng vẫn chủ yếu là các ngân hàng thương mại, sự tham gia các công ty bảo hiểm nhà đầu tư nước ngoài còn hạn

ché. Trên cơ sở đó, trong thời gian tới, Chính phủ tiếp tục triển khai đồng bộ các giải pháp để phát triển thị trường Chính phủ gồm (i) Ổn định nền kinh tế vĩ mô; (ii) phối hợp chặt chẽ giữa chính sách tài khóa và chính sách tiền tệ; (ii) phát triển nhà đầu tư dài hạn thông qua các quỹ hưu trí, thu hút nhà đầu tư nước ngoài thông qua chính sách giảm thuế, phí đối với hoạt động đầu tư gián tiếp nước ngoài, phát triển các công cụ phòng ngừa rủi ro trên thị trường TPCP, để đảm bảo thị trường TPCP vừa là kênh huy động vốn hiệu quả cho ngân sách nhà nước, vừa đóng vai trò là thị trường chuẩn trên thị trường tài chính.

Bộ Tài chính xin trả lời để Đoàn Đại biểu để thông báo cho cử tri được biết. Xin trân trọng cảm ơn. / *ĐTD*

**Nơi nhận:**

- Như trên; ✓
- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Trưởng Đoàn Đại biểu Quốc hội Tỉnh Gia Lai;
- Ban Dân nguyện - UBTVQH;
- Văn phòng Chính phủ (Vụ III);
- UBND Tỉnh Gia Lai;
- Đ/c Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Đ/c Bộ trưởng - Chủ nhiệm VPCP;
- Vụ Dân nguyện - VPQH;
- Văn phòng Bộ;
- Vụ TCNH;
- Lưu: VT, QLN (N.T.T.Hiền).

