

**PHÁT BIỂU THAM LUẬN CỦA BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
HĐND TỈNH GIA LAI**
Trình bày tại Kỳ họp thứ 19 HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

Kính thưa chủ tọa Kỳ họp

Kính thưa đại biểu, các vị đại biểu HĐND tỉnh

Đầu tư công là lĩnh vực có vị trí vai trò chủ đạo góp phần vào việc thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế, nâng cao đời sống nhân dân trong tỉnh và đảm bảo an ninh - quốc phòng; đồng thời làm thay đổi diện mạo của địa phương theo hướng tích cực, từ đó hệ thống kết cấu hạ tầng của tỉnh ngày càng được hoàn thiện, góp phần quan trọng trong sự phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Trong nhiệm kỳ 2016-2021, thực hiện mục tiêu tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tích cực đổi mới hoạt động và tiến hành giám sát, tham gia nhiều cuộc giám sát của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh trên nhiều lĩnh vực, trong đó có lĩnh vực đầu tư công; thông qua các hình thức chủ yếu như: giám sát qua thẩm tra (thẩm tra dự thảo Nghị quyết, thẩm tra các vấn đề phát sinh giữa 02 kỳ họp), giám sát chuyên đề. Qua quá trình hoạt động, Ban Kinh tế - Ngân sách xin phép trình bày tham luận: ***Một số giải pháp và kinh nghiệm để góp phần, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động trong công tác thẩm tra, giám sát về đầu tư công trên địa bàn tỉnh.***

1. Đối với việc thẩm tra các dự thảo Nghị quyết về đầu tư công

Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn thi hành ra đời đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng, thống nhất trong quản lý và sử dụng nguồn vốn đầu tư công, qua đó khắc phục được tình trạng đầu tư dàn trải, lãng phí, chậm tiến độ, nợ đọng kéo dài; đồng thời, tạo ra hệ thống pháp luật đồng bộ để quản lý toàn bộ quá trình đầu tư công; tuy nhiên quá trình triển khai thực hiện vẫn gặp nhiều vướng mắc, bất cập và các văn bản hướng dẫn từng bước được thay đổi và hoàn thiện hơn, cụ thể Luật đầu tư công năm 2019 ra đời và thay thế Luật đầu tư công năm 2014. Cũng chính vì vậy, mà việc thẩm tra dự thảo Nghị quyết liên quan đến đầu tư công là công việc hoàn toàn mới và khá phức tạp, đòi hỏi quá trình thẩm tra các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách phải đầu tư nghiên cứu, tập trung trí tuệ để có những ý kiến phản biện chất lượng, góp phần nâng cao chất lượng kỳ họp, làm tăng tính thực tiễn khi nghị quyết ban hành.

Qua quá trình hoạt động, Ban Kinh tế - ngân sách thấy rằng khi tiến hành thẩm tra cần phải quan tâm, lưu ý một số nội dung sau:

Thứ nhất, trước khi thẩm tra cần chủ động tiếp cận các nội dung thẩm tra ngay từ đầu và trong suốt quá trình chuẩn bị tài liệu trình của các cơ quan chuyên môn và UBND tỉnh hoặc khảo sát thực tế của Ban nhằm nắm bắt sớm các thông tin để trình HĐND tỉnh ban hành quyết định chủ trương đầu tư được chặt chẽ hơn, đảm bảo công trình khi thực hiện phải có vị trí phù hợp và có “mặt bằng sạch”, tránh tình trạng công trình đã được cấp vốn nhưng không thực hiện được do vướng công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

Thứ hai, hồ sơ thẩm tra gửi đến Ban phải đảm bảo thời gian và đầy đủ theo quy định của pháp luật về đầu tư công, có sự tham gia ý kiến thẩm tra chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của các sở ban, ngành cho từng dự án cụ thể, hạn chế trường hợp tham gia ý kiến còn chung chung. Đối với các dự án đã từng được đầu tư xây dựng trước đây thì khi thẩm tra cần xác định đã được quyết toán hay chưa cũng là một nội dung quan trọng trong quyết định chủ trương đầu tư.

Thứ ba, trong quá trình thẩm tra các dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư của từng công trình dự án cụ thể, nhất là các dự án UBND tỉnh giao cho UBND các huyện, thị xã, thành phố lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư cần phải xem xét ý kiến tham gia của cấp ủy ở địa phương đó để đảm bảo tính thống nhất cao giữa cấp ủy và chính quyền địa phương trước khi ban hành. Tiếp theo cần xem xét đến tính cấp thiết, sự cần thiết phải đầu tư, quy mô đầu tư dự kiến của dự án, tránh trường hợp đầu tư không sử dụng hết công năng, đầu tư không phát huy được hiệu quả hoặc đầu tư không phù hợp với nhu cầu tại chỗ của địa phương. Sau đó, cần xác định thẩm quyền quyết định của từng nguồn vốn cụ thể theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, nếu thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh thì thống nhất đề nghị thông qua, nếu không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh như nguồn Quỹ dự trữ tài chính (thẩm quyền quyết định sử dụng quỹ dự trữ tài chính là của UBND tỉnh) thì có thể đề nghị HĐND tỉnh tạm thời chưa thông qua chủ trương đầu tư dự án và chỉ quyết định chủ trương đầu tư dự án khi xác định được nguồn vốn đầu tư theo thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

Thứ tư, nội dung báo cáo thẩm tra phải thể hiện rõ quan điểm của Ban về nội dung thẩm tra về căn cứ pháp lý, nội dung, thể thức bố cục của dự thảo nghị quyết. Báo cáo thẩm tra phải nêu nội dung sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình điều kiện phát triển kinh tế xã hội của địa phương, tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật. Nội dung nào không phù hợp pháp luật, không phù hợp thực tiễn, không khả thi, vì sao? Kèm theo đó là những đề xuất điều chỉnh của Ban. Đây là thông tin quan trọng để đại biểu xem xét, thảo luận trước khi quyết định biểu quyết thông qua Nghị quyết tại kỳ họp.

Thứ năm, sau quá trình thẩm tra (tại kỳ họp), trên cơ sở ý kiến tham gia và biểu quyết của đại biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp, lãnh đạo ban cùng với cơ quan được UBND tỉnh giao trình dự thảo nghị quyết phối hợp hoàn chỉnh hồ sơ để ban hành nghị quyết theo trình tự quy định, đảm bảo tính chính xác của các nội dung trong nghị quyết.

Thứ sáu, vấn đề quan trọng nhất, mang tính tổng thể để thực hiện đầu tư công cả giai đoạn và hàng năm là việc xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn phải thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định tại Luật Đầu tư công và các mục tiêu, định hướng, nguyên tắc theo các văn bản hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch, xác định được nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, xem xét nhiệm vụ và mục tiêu của kế hoạch đầu tư từ ngân sách nhà nước: Là xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội nhằm tạo điều kiện cho các tổ chức và cá nhân trong và ngoài nước đầu tư mở rộng sản xuất, kinh doanh và cho việc phát triển nguồn nhân lực, thúc đẩy sự tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng

công nghiệp hóa, hiện đại hóa. Bên cạnh đó, tạo sức hút các nguồn vốn khác cùng tham gia đầu tư vào mục tiêu công cộng. Đồng thời, hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng cho vùng khó khăn, vùng sâu, vùng xa. Đầu tư thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, xóa đói giảm nghèo,... Hỗ trợ đầu tư phát triển mới doanh nghiệp nhà nước trong một số lĩnh vực then chốt mà các thành phần kinh tế khác không có khả năng hoặc không muốn đầu tư. Vì nguồn lực có hạn, nên cần thiết phải tiến hành lựa chọn và sắp xếp các dự án đầu tư theo thứ tự ưu tiên. Những dự án kém hiệu quả về kinh tế - xã hội không nên đưa vào chương trình đầu tư, hạn chế tối thiểu tình trạng khi đã ban hành Nghị quyết phải bổ sung, điều chỉnh dự án nhiều lần. *Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020: bổ sung so với Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 (26 dự án); điều chỉnh nguồn vốn sau quyết định chủ trương đầu tư là 11 dự án; thay đổi quy mô, thiết kế ban đầu: 23 dự án; vẫn còn công trình, dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng vẫn chưa bố trí và cấp đủ vốn; một số dự án bố trí từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn xổ số kiến thiết nhưng các nguồn này thu không ổn định nhất là năm 2020, dẫn đến việc cấp vốn về các địa phương không kịp thời, đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án, ...*

2. Đối với hoạt động giám sát đầu tư công

Năm 2020, hầu hết các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách là thành viên chủ chốt của Đoàn giám sát Thường trực HĐND tỉnh về “*Việc thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về đầu tư công trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020*”. Xác định đây là lĩnh vực đòi hỏi tính chuyên môn sâu nên quy trình giám sát được Đoàn chuẩn bị nghiêm túc từ khâu chuẩn bị (tìm hiểu) nội dung giám sát, giai đoạn giám sát và kết thúc giám sát. Cụ thể như sau:

- Khi xây dựng kế hoạch, đề cương giám sát cần xác định nhiệm vụ trọng tâm, đúng thẩm quyền: xác định địa phương, công trình được giám sát. Các thành viên Đoàn giám sát và đội ngũ tham mưu, phục vụ Đoàn giám sát trước khi tiến hành giám sát cần tìm hiểu các quy định của pháp luật về đầu tư công để thu thập tài liệu liên quan, nghiên cứu, tìm hiểu một số khái niệm về đầu tư, đầu tư phát triển, đầu tư xây dựng, dự án đầu tư,... Hoạt động giám sát liên quan đến đầu tư công cần tập trung giám sát việc tuân thủ pháp luật, chủ trương đầu tư, nguồn vốn đầu tư, việc phân bổ và sử dụng nguồn vốn; quy mô, cơ cấu nguồn vốn, địa bàn đầu tư, xây dựng, nhân tố ảnh hưởng, tác động đến kinh tế - xã hội vùng thực hiện dự án, chất lượng đầu tư xây dựng và hiệu quả đầu tư.

+ Việc ban hành quyết định thành lập đoàn giám sát, kế hoạch cần có thời gian nghiên cứu kỹ nhất là việc xây dựng đề cương chi tiết và yêu cầu cơ quan, đơn vị được giám sát chuẩn bị báo cáo. Khi xây dựng đề cương cần lưu ý yêu cầu từng đơn vị báo cáo theo từng đề cương riêng theo nhiệm vụ, quyền hạn được giao; báo cáo phải được gửi đúng thời gian theo kế hoạch của Đoàn giám sát.

+ Về thành phần mời tham gia Đoàn giám sát, mời lãnh đạo các sở và cán bộ các phòng chuyên môn có liên quan đến lĩnh vực đầu tư công cùng đi. Trong trường hợp cần thiết có thể mời thêm các cán bộ, công chức có chuyên môn sâu, có kinh nghiệm để giúp Đoàn giám sát đánh giá khách quan, phù hợp với thực tiễn địa phương và đảm bảo đúng quy định pháp luật. *Đoàn giám sát của Thường trực*

HĐND tỉnh, khi tiến hành giám sát về đầu tư công, đã mời các phòng chuyên môn lĩnh vực thẩm định của các sở, ngành như Xây dựng, Sở Giao thông vận tải, Nông nghiệp và phát triển nông thôn và mời thêm đại diện Thanh tra tỉnh phụ trách lĩnh vực xây dựng cơ bản, Báo và Đài PTTH tỉnh cùng tham gia góp phần tăng hiệu quả hoạt động giám sát.

- Nhằm vững các thông tin về những đối tượng (dự án, công trình, chương trình) dự định chọn giám sát. Các thông tin đó sẽ được các cơ quan quản lý như: chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án, nhà thầu, các cơ quan tư vấn thiết kế, giám sát công trình, ... cung cấp đầy đủ trong quá trình giám sát.

- Trước khi tiến hành giám sát cần khảo sát trực tiếp: Ngoài việc làm việc trực tiếp với các cơ quan quản lý nhà nước về lĩnh vực đầu tư công, xem xét, đánh giá báo cáo, yêu cầu giải trình các nội dung chưa rõ trong báo cáo và dành thời gian để đi thực tế các công trình, dự án đã và đang triển khai thực hiện để xem xét chất lượng, thẩm mỹ thi công, tiến độ triển khai dự án tại hiện trường. Đối chiếu với hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, nghiệm thu khối lượng hoàn thành, ... (việc này đòi hỏi phải có chuyên môn). *Khi thực hiện giám sát nội dung này Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh đã tiến hành đi thực tế 61 công trình trên địa bàn toàn tỉnh, tập trung vào các dự án đầu tư công xây dựng cơ bản.*

Trên cơ sở đi thực tế mới chỉ rõ được những tồn tại cụ thể của từng công trình, dự án, tiến độ thực hiện dự án; từ đó đưa ra được kết luận, kiến nghị xác đáng. Khi ban hành kết luận giám sát nếu có quá nhiều tồn tại và từng công trình, dự án có những tồn tại khác nhau thì nên đưa vào phụ lục nội dung tồn tại của từng công trình, dự án và yêu cầu các chủ đầu tư khắc phục, sửa chữa những hư hỏng, sai sót mà Đoàn giám sát đã chỉ ra trong báo cáo kết quả giám sát.

- Sử dụng thông tin, tư liệu, kết quả làm việc, kết quả khảo sát thực tế để Đoàn giám sát tổng hợp, xây dựng báo cáo, đưa ra những kết quả đạt được, những khó khăn, tồn tại và đưa ra kiến nghị trên cơ sở “tồn tại nào, kiến nghị này”, kiến nghị đến đâu, đối tượng nào có trách nhiệm tiếp thu, giải quyết các kiến nghị đó, kiến nghị cần xác đáng, đảm bảo tính khả thi. Ngoài ra, qua các kết luận của thanh tra, kiểm toán, qua ý kiến báo chí, dư luận, cử tri Đoàn giám sát tổng hợp để đưa ra kết luận đảm bảo tính khách quan, trung thực và chính xác.

- Một điều cần quan tâm nữa là sau giám sát HĐND cần theo dõi, đôn đốc các cơ quan liên quan thực hiện kết luận, kiến nghị. Vì vậy, với vai trò, vị trí và quyền hạn được giao phải kiên trì theo đuổi kiến nghị giám sát, tích cực đôn đốc các cơ quan được giám sát bằng văn bản để đảm bảo những kiến nghị, giải pháp đưa ra được thực thi trong thực tế.

Từ hoạt động thực tiễn, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh Gia Lai mạnh dạn trao đổi ***một số giải pháp và kinh nghiệm để góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động trong công tác thẩm tra, giám sát về đầu tư công trên địa bàn tỉnh*** trong nhiệm kỳ hoạt động của mình, rất mong nhận được nhiều ý kiến của quý vị đại biểu.

Trân trọng cảm ơn./.

THAM LUẬN

NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ CỦA BAN PHÁP CHẾ HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Kính thưa Chủ tọa Kỳ họp!

Thưa quý vị đại biểu !

Trước hết, thay mặt Ban Pháp chế HĐND tỉnh xin gửi đến các đồng chí chủ trì Kỳ họp và các vị đại biểu lời chúc sức khỏe, hạnh phúc. Chúc Kỳ họp thành công tốt đẹp.

Trong khuôn khổ nội dung của Kỳ họp đã được thống nhất, thay mặt Ban Pháp chế HĐND tỉnh, trên cơ sở thực tiễn hoạt động, tôi xin báo cáo tham luận về **“Nâng cao chất lượng, hiệu quả giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế HĐND tỉnh”** như sau:

Giám sát chuyên đề là một trong bốn hoạt động giám sát của các Ban HĐND tỉnh được quy định tại Điều 76 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, đây là hoạt động mang tính quyền lực nhà nước, nhằm mục đích bảo đảm cho pháp luật của nhà nước, nghị quyết của HĐND được thực hiện nghiêm minh, đúng đắn, thống nhất và hiệu quả; kịp thời biểu dương, khích lệ những tổ chức, cá nhân thực hiện tốt, đồng thời, phát hiện những sai phạm, hạn chế, thiếu sót, qua đó, kiến nghị các biện pháp xử lý, chấn chỉnh, khắc phục kịp thời. Hoạt động giám sát chuyên đề là một nhiệm vụ hết sức nặng nề, cần có quyết tâm cao và phương pháp khoa học để hoàn thành tốt nhiệm vụ.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thức rõ chất lượng, hiệu quả của hoạt động giám sát chuyên đề sẽ góp phần quyết định kết quả hoạt động của Ban. Do đó, hàng năm Ban đã xây dựng Chương trình giám sát cụ thể cho các hoạt động giám sát chuyên đề và tổ chức thực hiện nghiêm túc theo chương trình, kế hoạch đã đề ra. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, ngoài giám sát thường xuyên, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành 08 cuộc giám sát chuyên đề tập trung vào một số lĩnh vực như: Công tác thi hành án dân sự; công tác giải quyết, xét xử các loại án dân sự, hành chính của Tòa án nhân dân cấp tỉnh và cấp huyện; công tác kiểm tra xét xử vụ án hình sự, việc tạm giữ, tạm giam thi hành án hình sự; công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm ma túy; công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp năm 2016-2017; hoạt động thanh tra hành chính; việc giải quyết các vụ việc liên quan đến lĩnh vực hành chính tại các buổi tiếp công dân trên địa bàn tỉnh; việc thực hiện các ý kiến nghị sau giám sát của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021 (Từ năm 2016 đến năm 2019);...

Để giám sát chuyên đề đạt chất lượng, hiệu quả, Ban đã lựa chọn nội dung giám sát đảm bảo phù hợp với thực tiễn lĩnh vực phụ trách. Thực hiện hoạt động giám sát đảm bảo thống nhất, không chồng chéo về thời gian, địa bàn, đối tượng giám sát. Quy trình và cách thức giám sát thường xuyên được đổi mới, nâng cao chất lượng. Đề cương giám sát được xây dựng chi tiết, tạo điều kiện cho cơ quan chịu sự giám sát chuẩn bị báo cáo đúng nội dung, yêu cầu. Quá trình triển khai giám

sát được các cơ quan liên quan, địa phương phối hợp, tạo điều kiện thuận lợi. Cách thức tiến hành các hoạt động giám sát đảm bảo tính khách quan, chính xác, đồng bộ giữa kiểm tra hồ sơ, xem xét nội dung báo cáo và tình hình thực tế của địa phương. Từ đó, nhìn nhận, đánh giá vấn đề khách quan, chính xác, không lệ thuộc vào báo cáo của cơ quan chịu sự giám sát. Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Ban chỉ rõ ưu, khuyết điểm, những bất cập, hạn chế, nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế của các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giám sát, trên cơ sở đó, đề xuất các kiến nghị phù hợp, sát thực.

Qua 08 đợt giám sát chuyên đề, Ban đã có 44 kiến nghị, các kiến nghị sau giám sát của Ban Pháp chế đều nhận được sự đồng thuận và đánh giá cao của các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát; phần lớn các kiến nghị đã được UBND tỉnh và các sở, ngành nghiêm túc chỉ đạo và tổ chức thực hiện, đã thực hiện xong 42/44 kiến nghị, đạt tỷ lệ 95%, còn lại 02/44 kiến nghị (chiếm 5%) tiếp tục, theo dõi, đôn đốc giải quyết. Qua giám sát của Ban Pháp chế đã kịp thời phát hiện và chấn chỉnh khắc phục những hạn chế, cùng với địa phương tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện những vấn đề thực tiễn của địa phương, góp phần nâng cao vai trò, hiệu quả của bộ máy chính quyền địa phương, tạo sự thống nhất cao trong thực hiện và áp dụng pháp luật trên địa bàn tỉnh; đồng thời giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin, căn cứ khoa học, thực tiễn trong thực hiện chức năng quyết định.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động giám sát chuyên đề của Ban triển khai, thực hiện vẫn còn bộc lộ một số hạn chế như: Một số kiến nghị đưa ra còn chung chung, chưa nêu cụ thể giải pháp, chưa đưa ra thời gian cụ thể để triển khai thực hiện nên các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát chưa nghiêm túc thực hiện các kiến nghị sau giám sát; một số đơn vị được giám sát chưa nghiêm túc trong việc xây dựng báo cáo, bố trí thời gian, thành phần làm việc với đoàn giám sát, làm ảnh hưởng đến chất lượng giám sát; việc chuẩn bị tài liệu, hồ sơ gửi trước cho thành viên Ban nghiên cứu trước các đợt giám sát có lúc, có nơi chưa đảm bảo thời gian làm ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả giám sát của Ban. Nguyên nhân chủ yếu về mặt khách quan các quy định của pháp luật liên quan đến hoạt động giám sát chưa thực sự đầy đủ, thiếu các chế tài xử lý đối với việc không thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban; một số cơ quan, đơn vị chưa chấp hành nghiêm chương trình, kế hoạch của Ban, gửi báo cáo không đúng thời gian, nội dung sơ sài... Để khắc phục tình trạng nêu trên và nâng cao hơn nữa chất lượng và hiệu quả giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế, Ban xin trao đổi một số kinh nghiệm triển khai giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế trong nhiệm kỳ qua, cụ thể như sau:

Trước tiên, muốn giám sát đạt chất lượng, hiệu quả, trước hết cần lựa chọn vấn đề giám sát phù hợp với yêu cầu thực tiễn của địa phương, tránh dàn trải, Ban xây dựng chương trình giám sát hằng năm căn cứ vào chương trình giám sát của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh và ý kiến các thành viên của Ban lựa chọn các vấn đề nổi cộm, bức xúc của cử tri và Nhân dân, các vấn đề lớn có tác động đến sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, Ban quyết định chương trình giám sát vào cuối năm trước.

Hai là, xây dựng quyết định thành lập, đề cương, kế hoạch giám sát: Bám sát quy định tại Điều 80 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 để ban hành quyết định thành lập Đoàn giám sát, đề cương, kế hoạch giám sát. Quyết định thành lập Đoàn giám sát phải đầy đủ các nội dung sau: Căn cứ ban hành quyết định, xác định rõ phạm vi, đối tượng, nội dung, kế hoạch giám sát và thành phần Đoàn giám sát; xét thấy cần thiết có thể mời thành viên là đại diện Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, đại diện các tổ chức thành viên Mặt trận và chuyên gia về lĩnh vực cần giám sát tham gia các hoạt động giám sát.

Và một yếu tố ảnh hưởng không nhỏ đến thành công các đợt giám sát là việc xây dựng đề cương giám sát: Đề cương báo cáo đặt ra phải sát với yêu cầu, trong đó gợi ý đề cương phải cụ thể, rõ ràng, có thể cung cấp đầy đủ thông tin liên quan đến nội dung giám sát; nếu nội dung có liên quan đến việc lập biểu để dễ theo dõi, cần thiết kế biểu kèm theo để các cơ quan báo cáo. Trong đề cương, Đoàn giám sát yêu cầu cơ quan chịu sự giám sát cung cấp các tài liệu, văn bản có liên quan để nghiên cứu phục vụ giám sát. Đề cương càng chi tiết thì càng thuận tiện cho các cơ quan, đơn vị được giám sát xây dựng báo cáo và giúp cho Đoàn giám sát có những căn cứ để trao đổi, làm rõ và thuận lợi cho công tác tổng hợp, xây dựng báo cáo kết quả giám sát.

Để Đoàn giám sát cũng như các cơ quan, đơn vị được giám sát chủ động bố trí thời gian cần xây dựng kế hoạch giám sát, trong đó xác định thời gian, địa điểm, thành phần và cách thức làm việc. Trong kế hoạch giám sát có bố trí thời gian để họp nội bộ Đoàn giám sát, phân công nhiệm vụ cho Trưởng đoàn, Phó đoàn và các thành viên; yêu cầu cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát báo cáo và gửi về theo địa chỉ của Đoàn giám sát; yêu cầu Văn phòng tổ chức phục vụ các hoạt động giám sát và các yêu cầu khác nếu có.

Ba là, tập hợp, chuẩn bị hồ sơ tài liệu giám sát: Đây là khâu quan trọng và không thể thiếu trong hoạt động giám sát chuyên đề. Trên cơ sở báo cáo của cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát, Ban yêu cầu cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát báo cáo bằng văn bản, cung cấp thông tin, tài liệu có liên quan đến nội dung giám sát, giải trình vấn đề mà Đoàn giám sát quan tâm. Ngoài ra, để công tác giám sát có chất lượng, bộ phận tham mưu, giúp việc cho Ban cần nghiên cứu trước báo cáo của đơn vị chịu sự giám sát để thu thập thêm tài liệu có liên quan đến nội dung giám sát, tập hợp và gửi đến Thành viên Đoàn giám sát nghiên cứu trước 03 ngày đoàn tiến hành giám sát.

Bốn là, triển khai giám sát tại các cơ quan, tổ chức chịu sự giám sát. Thành viên đoàn giám sát đối chiếu tài liệu được cung cấp, thu thập được qua nắm bắt các thông tin yêu cầu cơ quan, đơn vị được giám sát báo cáo giải trình, làm rõ những nội dung Đoàn giám sát quan tâm. Sau khi nghe ý kiến giải trình, nếu không còn ý kiến khác, Trưởng đoàn sơ bộ kết luận nội dung buổi làm việc để đưa vào dự thảo báo cáo kết quả giám sát, trong kết luận buổi làm việc Trưởng đoàn nêu rõ quan điểm có nhất trí với kết quả đạt được, những vấn đề còn tồn tại, hạn chế như trong báo cáo hay không, những vấn đề cần phải tiếp tục làm rõ và những vấn đề cần phải xem xét, xác minh thực tế tại cơ sở.

Năm là, kết luận giám sát và theo dõi kết quả giải quyết các kiến nghị sau giám sát. Sau khi tiến hành giám sát, Đoàn giám sát họp để thống nhất thông qua báo cáo giám sát, trong đó báo cáo cần đánh giá mặt làm được, chỉ rõ các tồn tại, hạn chế, đồng thời kiến nghị, đề xuất cụ thể giải quyết các tồn tại, hạn chế của từng cấp, từng ngành. Theo quy định, chậm nhất là 10 ngày kết thúc hoạt động giám sát, Đoàn giám sát xây dựng dự thảo báo cáo kết quả giám sát và báo cáo với Ban HĐND tỉnh. Báo cáo kết quả giám sát của Ban được gửi đến cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát. Ban thường xuyên theo dõi kết quả giải quyết kiến nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát., nếu các kiến nghị không được giải quyết, Ban Pháp chế tiếp tục tổ chức giám sát việc giải quyết kiến nghị sau giám sát.

Trên đây là một số nội dung Ban Pháp chế HĐND tỉnh xin trao đổi với các vị đại biểu HĐND tỉnh về “*Nâng cao chất lượng, hiệu quả giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế HĐND tỉnh*”. Sau cùng thay mặt Ban Pháp chế kính chúc quý vị đại biểu luôn mạnh khỏe, hạnh phúc và thành công trong cuộc sống và công tác!

Xin trân trọng cảm ơn!

THAM LUẬN

Kinh nghiệm trong việc “Đeo bám, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Ban VH-XH HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ 2016-2021”

Ban Văn hóa-Xã hội HĐND tỉnh

Kính thưa: - Chủ tọa kỳ họp,
- Thưa toàn thể quý đại biểu!

Được cho phép của Chủ tọa kỳ họp, thay mặt Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, tôi xin phát biểu tham luận kinh nghiệm trong việc “Đeo bám, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ 2016-2021”, cụ thể như sau:

Kính thưa quý đại biểu!

Hoạt động giám sát, khảo sát có thực sự hiệu quả hay không đều thể hiện qua việc đề xuất các kiến nghị được các cơ quan, tổ chức chịu sự giám sát triển khai thực hiện như thế nào? Thực tế thời gian qua cho thấy việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát cũng còn nhiều bất cập, như: cơ quan chịu sự giám sát thực hiện chưa triệt để, chưa đầy đủ hoặc chỉ thực hiện mang tính hình thức, chưa gắn kết quả thực hiện với chế tài xử lý. Bên cạnh đó, đối với cơ quan dân cử việc theo dõi đôn đốc, giám sát việc thực hiện kiến nghị sau giám sát có lúc, có nơi chưa thường xuyên liên tục, chưa đi sâu vào nội dung, chưa thực sự quyết liệt.

Từ những bất cập trên, ngay từ đầu nhiệm kỳ Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh xác định, để hoạt động giám sát của Ban đạt được mục đích, yêu cầu đề ra thì việc đeo bám, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Ban trong chương trình công tác hàng năm.

Kính thưa quý đại biểu!

Nhiệm vụ của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Theo đó, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh chịu trách nhiệm trong các lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, xã hội, thông tin, thể dục thể thao và chính sách tôn giáo.

Trong nhiệm kỳ Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức 22 đợt giám sát, khảo sát chuyên đề (*trong đó: 16 đợt giám sát, 06 đợt khảo sát*). Qua giám sát, khảo sát, Ban đã có 271 kiến nghị đối với Trung ương; UBND tỉnh; sở, ngành, đơn vị liên quan; HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố; Trong đó,

có 02 đợt giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau các đợt giám sát được chia làm 02 giai đoạn (2016-2017 và 2018-2019):

- Trong hai năm 2016 và 2017, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức 10 đợt giám sát, khảo sát, có 46 kiến nghị đến UBND tỉnh trên các lĩnh vực: giáo dục đào tạo, dạy nghề và giải quyết việc làm (14 kiến nghị), lĩnh vực y tế và an toàn thực phẩm (16 kiến nghị), về văn hóa, thể thao và du lịch (16 kiến nghị). UBND tỉnh đã chỉ đạo sở, ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh giải quyết xong 45/46 kiến nghị, còn lại 01/46 kiến nghị (chiếm 2,1%) đang được UBND tỉnh giải quyết.

- Trong hai năm 2018 và 2019, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức 10 đợt giám sát, khảo sát, có 70 kiến nghị đối với UBND tỉnh và các sở, ngành có liên quan trên các lĩnh vực: Giáo dục và đào tạo; chính sách đối với người có công; y tế; bảo hiểm xã hội; thông tin và truyền thông; việc thực hiện Luật Thanh niên. UBND tỉnh đã chỉ đạo sở, ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh giải quyết xong 66/70 kiến nghị (chiếm 94,2%), còn lại 04/70 kiến nghị (chiếm 5,7%) đang được UBND tỉnh giải quyết.

- Trong nhiệm kỳ, Ban đã có 80 kiến nghị đối với UBND tỉnh qua các đợt giám sát, khảo sát và đã có 75/80 kiến nghị (chiếm 93,75%) được UBND tỉnh giải quyết, còn lại 05 kiến nghị (chiếm 6,25%) đang được UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành liên quan triển khai thực hiện, đó là: (Theo quyết định số 270/QĐ-UBND ngày 21/4/2016 của UBND tỉnh về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, bộ máy và phê duyệt đề án điều chỉnh vị trí việc làm của Trung tâm Huấn luyện và Thi đấu thể dục thể thao: “không giao nhiệm vụ đào tạo vận động viên thi đấu thành tích cao” nên chưa tạo được nguồn nhân lực vận động viên có đẳng cấp của tỉnh tham gia các giải thi đấu khu vực, quốc gia và quốc tế;

Hệ thống xử lý nước thải y tế tại Trung tâm Y tế huyện Chư Păh chưa được nghiệm thu và bàn giao cho Trung tâm y tế huyện để hoạt động theo đúng quy định của pháp luật; Vẫn còn nhiều đơn vị, doanh nghiệp nợ đóng BHXH, BHYT, BHTN, BHTNLĐ-BNN: Tính đến ngày 30/6/2020, toàn tỉnh có 2.259 đơn vị nợ đóng BHXH, BHYT, BHTN, BHTNLĐ-BNN, với tổng số tiền hơn 104.472 triệu đồng; Một số địa phương số hộ người có công thuộc diện cận nghèo còn cao, như: Chư Prông, Mang Yang, Kbang, Chư Păh,.. hoặc tăng số hộ cận nghèo là người có công: Krông Pa, Chư Păh; Việc triển khai thực hiện Nghị quyết 37/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh “Về việc quy định khoảng cách và địa bàn để xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày; tỷ lệ khoán kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh ở các trường học trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 của Chính phủ về việc Quy định chính

sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn” vẫn còn gặp khó khăn).

- Với những nguyên nhân: Có kiến nghị cần phải có thời gian thực hiện lâu dài, thường xuyên và nguồn kinh phí lớn; Có kiến nghị đang vướng về cơ chế, chính sách hoặc đang chờ chỉ đạo chung từ Trung ương.

- Qua giám sát việc thực hiện kiến nghị của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh qua các đợt giám sát, khảo sát cho thấy: UBND tỉnh, các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thị xã, thành phố đã nghiêm túc tiếp thu và kịp thời chỉ đạo giải quyết các kiến nghị của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh theo đúng trình tự thẩm quyền và chức trách nhiệm vụ được phân công. Trong quá trình giải quyết đã có sự thống nhất, phối hợp giữa các cấp, các ngành và địa phương cơ bản đảm bảo theo đúng pháp luật và tình hình thực tế của địa phương, đáp ứng yêu cầu kiến nghị của Ban.

Thưa quý vị đại đại biểu!

Để không ngừng nâng cao chất lượng thực hiện chức năng nhiệm vụ của Ban, nhất là trong hoạt động giám sát, qua thực tiễn và kinh nghiệm tổ chức giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thời gian qua Ban rút ra một số kinh nghiệm như sau:

Thứ nhất, để có kiến nghị sâu sát, đem lại hiệu quả tích cực cho quản lý, điều hành của địa phương cần lựa chọn nội dung giám sát đảm bảo phù hợp với thực tiễn của địa phương tập trung vào những vấn đề nổi cộm, bức xúc liên quan đến quyền lợi, lợi ích của đa số Nhân dân. Đề cương giám sát phải được xây dựng chi tiết, tạo điều kiện cho cơ quan chịu sự giám sát chuẩn bị báo cáo đúng nội dung, yêu cầu. Quá trình triển khai giám sát tại các địa phương được các cơ quan liên quan, địa phương phối hợp, tạo điều kiện thuận lợi, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động giám sát.

Thứ hai, hoạt động giám sát đảm bảo nguyên tắc công khai, minh bạch, dân chủ và công tâm, đánh giá đúng những kết quả đối tượng giám sát làm tốt, đồng thời chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân dẫn đến những tồn tại, hạn chế để từ đó đưa ra những kiến nghị xác đáng. Để kết luận, kiến nghị sau giám sát được thực hiện nghiêm túc thì vấn đề quan trọng là các kết luận, kiến nghị của Đoàn giám sát đảm bảo chuẩn xác, đúng pháp luật, nội dung kiến nghị cụ thể, đúng phạm vi thẩm quyền, trách nhiệm của đối tượng chịu sự giám sát, tránh kiến nghị chung chung.

Thứ ba, tăng cường đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Theo dõi, tổng hợp các nội dung đã kết luận, kiến nghị sau giám sát của Ban; theo dõi, cập nhật và rà soát việc thực hiện của các cơ quan, đơn vị chịu

trách nhiệm thi hành. Những kiến nghị chưa được thực hiện nghiêm túc, hoặc tiến độ thực hiện chậm thì cần phải phân tích, đánh giá nguyên nhân và tìm biện pháp để khắc phục, nếu thấy cần thiết có thể tiếp tục tổ chức giám sát nhằm đảm bảo tuân thủ nghiêm kết luận và kiến nghị của đoàn giám sát cũng như những qui định pháp luật.

Thứ tư, thực hiện tốt công tác thông tin, tuyên truyền về hoạt động giám sát, trong quá trình giám sát cũng như sau giám sát và đưa tin công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng của tỉnh để tạo điều kiện cho đại biểu HĐND và đông đảo cử tri, nhân dân cùng theo dõi, giám sát hoạt động giám sát và việc thực hiện kiến nghị giám sát.

Thứ năm, việc theo dõi UBND các cấp, các ngành, đơn vị triển khai thực hiện kiến nghị sau giám sát của Ban phải thực hiện thường xuyên qua theo dõi báo cáo, qua tiếp xúc cử tri và qua việc giám sát hàng ngày của những đại biểu, những thành viên Ban.

Trên đây là nội dung tham luận của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về “Đeo bám, đôn đốc việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ 2016-2021”.

Cuối cùng, thay mặt Ban Văn hóa - Xã hội kính chúc sức khỏe Chủ tọa Kỳ họp, đại biểu HĐND tỉnh khóa XI nhiệm kỳ 2016 -2021 và toàn thể khách quý, chúc Kỳ họp thành công. Thân ái kính chào!

THAM LUẬN

Một số kinh nghiệm, giải pháp nâng cao hiệu quả giám sát chuyên đề của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2016-2021

Ban Dân tộc HĐND tỉnh

Kính thưa: Chủ tọa Kỳ họp!

Kính thưa quý vị đại biểu;

Thưa toàn thể Hội nghị

Lời đầu tiên cho phép tôi được gửi đến Thường trực HĐND tỉnh, các lãnh đạo tỉnh; quý vị đại biểu dự Hội nghị lời kính chúc sức khỏe, hạnh phúc và thành đạt.

Kính thưa quý vị đại biểu;

Thưa toàn thể Hội nghị

Hoạt động giám sát là một trong các chức năng, nhiệm vụ quan trọng của HĐND các cấp, là hoạt động mang tính quyền lực nhà nước, nhằm mục đích bảo đảm cho pháp luật của nhà nước, nghị quyết của HĐND được thực hiện đúng đắn, thống nhất và hiệu quả; kết quả giám sát có tác dụng tích cực trong việc giải quyết các vấn đề bức xúc ở địa phương. Qua giám sát nhằm phát hiện những sai phạm, hạn chế, thiếu sót, qua đó có biện pháp, giải pháp, chấn chỉnh, khắc phục kịp thời. Trong thời gian qua, hoạt động giám sát chuyên đề của Ban Dân tộc HĐND tỉnh đã có những chuyển biến tích cực, nhất là khi Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND được ban hành. Ban đã chủ động xây dựng, triển khai hoạt động giám sát; chuẩn bị về thủ tục, nội dung để tiến hành các đợt giám sát chuyên đề chu đáo, kỹ lưỡng, chi tiết và đạt được nhiều kết quả thiết thực.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban Dân tộc HĐND tỉnh căn cứ vào yêu cầu thực tiễn của địa phương và những vấn đề bức xúc của cử tri để xây dựng nội dung giám sát về thực hiện chính sách dân tộc ở địa phương. Ban Dân tộc HĐND tỉnh đã tổ chức 20 cuộc giám sát, khảo sát với 18 chuyên đề thuộc lĩnh vực dân tộc. Qua giám sát, khảo sát Ban đã có 155 kiến nghị đối với Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh và các cấp có thẩm quyền. Các kiến nghị sau giám sát, khảo sát đều phù hợp với tình hình thực tế, xác đáng, có tính khả thi cao. Đa số các kiến nghị của Ban đã được UBND tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo các sở, ngành, chính quyền địa phương các huyện, thị xã, thành phố nhằm khắc phục những hạn chế, thiếu sót đã được Ban kiến nghị sau mỗi đợt giám sát, đến nay, các cơ quan chức năng đã giải quyết 144/155 kiến nghị, đạt 92,9%. Nhìn chung, nội dung giám sát được bàn bạc, thống nhất lựa chọn, phù hợp với những vấn đề mà cử tri quan tâm, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của địa phương, góp phần nâng cao chất lượng hiệu quả công tác giám sát tại tỉnh, đáp ứng nguyện vọng của cử tri trong tỉnh đặc biệt là đồng bào dân tộc thiểu số. Minh chứng là qua các kiến nghị sau giám sát “*Tình hình thực hiện Chương trình 135 trên địa bàn tỉnh (theo Quyết định số 551/QĐ-TTg ngày 04/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ về hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất cho các xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới, xã an toàn khu, các thôn, bản đặc biệt khó khăn)*”, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị: khi thực hiện dự án hỗ trợ

phát triển sản xuất phải qua đấu thầu, chào hàng cạnh tranh... để giảm giá thành, khuyến khích chính quyền xã làm chủ đầu tư, khuyến khích sử dụng con giống, vật nuôi tương thích. Sau khi có kết luận giám sát, UBND tỉnh đã ban hành văn bản giao Sở Kế hoạch - Đầu tư chủ trì phối hợp với các sở, ban ngành có liên quan đề xuất UBND tỉnh xem xét việc điều chỉnh kế hoạch cấp không mặt hàng chính sách, cấp kinh phí cho Ban Dân tộc tỉnh triển khai thực hiện việc cung ứng các mặt hàng chính sách theo đúng quy định của pháp luật. Hoặc sau khi kết thúc đợt giám sát *“tình hình quản lý và sử dụng các công trình nước sinh hoạt tập trung trên địa bàn tỉnh”*, tại một huyện có công trình hệ thống nước sạch tự chảy được xây dựng và hoàn thành vào năm 2016. Tuy nhiên, xã chưa đưa vào sử dụng do nhiều hộ dân chưa thực hiện nghĩa vụ đóng góp vốn đối ứng nên chưa hoàn thiện hạng mục ống dẫn nước vào nhà dân. 10 ngày sau khi giám sát, có kiến nghị giám sát, các hộ dân trên địa bàn xã đã có nguồn nước sạch để sử dụng,... Hay các kiến nghị sau giám sát đã được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo bằng việc ban hành các văn bản chỉ đạo các sở, ngành, chính quyền địa phương các huyện, thị xã, thành phố nhằm khắc phục những hạn chế, thiếu sót đã được Ban có ý kiến sau mỗi đợt giám sát: Văn bản 361/UBND-NL ngày 27 tháng 02 năm 2018 của UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn rà soát, giải trình cụ thể và tham mưu cho UBND tỉnh các đề xuất triển khai các kiến nghị tại báo cáo giám sát *“Tình hình quản lý và sử dụng các công trình nước sinh hoạt tập trung trên địa bàn tỉnh”*; Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn cũng đã ban hành văn bản số 285/SNNPTNT-CCTL ngày 28 tháng 02 năm 2018 đề nghị Chi cục thủy lợi và UBND các huyện, thị xã triển khai, thực hiện kiến nghị đề xuất của Ban Dân tộc HĐND tỉnh tại báo cáo giám sát *“Tình hình quản lý và sử dụng các công trình nước sinh hoạt tập trung trên địa bàn tỉnh”*; văn bản số 1352/UBND-KTTH ngày 22 tháng 6 năm 2018 của UBND tỉnh về việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát *“Việc thực hiện và hiệu quả của các chính sách cho vay vốn phát triển sản xuất đối với các hộ đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh”*; văn bản số 2206/UBND-NC ngày 05/10/2018 *“về việc tiếp thu, khắc phục những tồn tại, hạn chế và các kiến nghị qua đợt giám sát của Ban Dân tộc HĐND tỉnh”*,...

Một vài dẫn chứng cụ thể nêu trên để khẳng định rằng báo cáo giám sát chuyên đề của Ban Dân tộc HĐND tỉnh không chỉ đánh giá tình hình thực hiện; kết quả đạt hoặc chưa đạt, mà còn phân tích nguyên nhân hạn chế, vướng mắc, từ đó đưa ra những kiến nghị hợp lý, có tính khả thi cao. Qua kết quả giám sát chuyên đề, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đã xem xét, lựa chọn và đưa vào nghị quyết phát triển KT-XH hàng năm về các chỉ tiêu, mục tiêu, nhiệm vụ để UBND tỉnh cùng các ngành, các cấp kịp thời điều chỉnh và đưa ra những giải pháp hoặc ban hành các quyết định riêng để khắc phục hạn chế, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ. UBND tỉnh, các huyện, thành phố, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh cũng đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, kiểm tra, thậm chí điều chỉnh, thay đổi các mục tiêu, nhiệm vụ cho phù hợp. Thực tế, nếu các cuộc giám sát chuyên đề được tổ chức bài bản, thực hiện có chất lượng sẽ mang lại hiệu quả rất thiết thực không những trong chỉ đạo, điều hành của địa phương mà còn rất hữu ích trong việc hoạch định, ban hành chủ trương, chính sách.

Từ thực tiễn hoạt động giám sát, Ban Dân tộc HĐND tỉnh Gia Lai đưa ra một số kinh nghiệm và giải pháp đối với nội dung này, xin được chia sẻ với Kỳ họp như sau:

Việc thực hiện các quy định về giám sát chuyên đề cần được xem là một hoạt động mang tính chuyên nghiệp, từ khâu ban hành quyết định thành lập đoàn giám sát, đến các quy trình để tiến hành giám sát như:

+ Lựa chọn nội dung, thời gian, địa phương, đơn vị cần giám sát. Lưu ý số lượng cuộc giám sát nên từ 3-4 đợt/năm đối với Ban HĐND. Khi thành lập đoàn giám sát phải phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên theo lĩnh vực chuyên môn có trách nhiệm nghiên cứu trước và sâu về nội dung giám sát. Đồng thời, phải cung cấp cho các thành viên đầy đủ các văn bản liên quan mà Quốc hội, Chính phủ, các bộ, ngành và cơ quan chức năng ở địa phương ban hành để nghiên cứu trước. Ngoài thành viên các Ban HĐND, ngành, địa phương, đơn vị liên quan, trong những trường hợp cần thiết phải mời thêm chuyên gia để đảm bảo các luận cứ khoa học khi kết luận giám sát (nhất là đối với các lĩnh vực cần chuyên môn sâu...). Thông thường, các đợt giám sát Ban Dân tộc HĐND tỉnh đều mời đại diện lãnh đạo cơ quan chuyên môn tham gia, đồng thời, mời Báo và Đài PTTH tỉnh cùng tham gia góp phần tăng hiệu quả hoạt động giám sát. Ban Dân tộc HĐND tỉnh thường áp dụng hình thức giám sát trực tiếp tại cơ sở và làm việc với cấp xã, huyện trước, sau đó mới tiến hành giám sát tại các sở, ban, ngành liên quan. Bên cạnh đó, các thành viên Đoàn giám sát chủ động nghiên cứu thông qua báo cáo của các cơ quan, đơn vị, địa phương, thu thập thông tin thông qua tiếp xúc cử tri và nhiều kênh khác nhau để có những đánh giá, kết luận chính xác, khách quan.

+ Xây dựng kế hoạch, đề cương chi tiết và yêu cầu cơ quan, đơn vị được giám sát chuẩn bị báo cáo. Báo cáo phục vụ đoàn giám sát phải được người có thẩm quyền ký tên, đóng dấu.

+ Xây dựng báo cáo kết quả giám sát: Báo cáo kết quả giám sát có chất lượng phải đánh giá đúng tình hình, rõ ràng, cụ thể đặc biệt phải chỉ rõ những tồn tại, hạn chế của đối tượng chịu giám sát hoặc những bất cập trong chính sách; từ đó đưa ra được kết luận, kiến nghị xác đáng. Muốn vậy, phải có kỹ năng tổng hợp, xây dựng và thông qua báo cáo kết quả giám sát. Trên cơ sở nhận xét, đánh giá, đoàn giám sát phải lựa chọn vấn đề nào sẽ đưa ra kiến nghị.

+ Một điều cần quan tâm nữa là sau giám sát HĐND cần theo dõi, đôn đốc các cơ quan liên quan thực hiện kết luận, kiến nghị. Bởi thực tế đã có không ít những ý kiến, kiến nghị rất xác đáng của đoàn giám sát nhưng không được các cơ quan tiếp thu một cách nghiêm túc, do vậy không triển khai thực hiện đầy đủ. Điều này làm giảm hiệu lực, hiệu quả của hoạt động giám sát. Vì vậy, với vai trò, vị trí và quyền hạn được giao, Ban Dân tộc HĐND luôn kiên trì theo đuổi vấn đề giám sát, tích cực đôn đốc bằng văn bản để đảm bảo những kiến nghị, giải pháp đưa ra được thực thi trong thực tế như trong năm 2018 Ban đã tổ chức giám sát “*việc thực hiện các ý kiến, kiến nghị sau các đợt giám sát*” để đánh giá kết quả giải quyết các kiến nghị của UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương liên quan trong việc giải quyết các kiến nghị sau các đợt giám sát.

Từ thực tiễn hoạt động trong nhiệm kỳ 2016-2021, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề xuất một số giải pháp góp phần nâng cao hiệu quả giám sát như sau:

1. Đề nghị Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến với Ủy ban Thường vụ Quốc hội về quy định chế tài cụ thể, có tính ràng buộc đối với các cơ quan, cá nhân chịu sự giám sát chậm hoặc không giải quyết các kiến nghị của Đoàn giám sát.

2. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo và yêu cầu các ngành chức năng có liên quan tâm giải quyết những nội dung kiến nghị sau các đợt giám sát của Ban. Khi có văn bản giải quyết đề nghị gửi văn bản cho Ban Dân tộc HĐND tỉnh để nắm và theo dõi kết quả giải quyết.

3. Đối với UBND các huyện, thị xã, thành phố: Cần phối hợp chặt chẽ, cung cấp thông tin và bố trí lãnh đạo chủ chốt làm việc với Đoàn giám sát, tạo mọi điều kiện để hoạt động giám sát được tiến hành thuận lợi, có hiệu quả.

Trên đây là một số kinh nghiệm, giải pháp nâng cao hiệu quả giám sát chuyên đề của Ban Dân tộc HĐND tỉnh từ đầu nhiệm kỳ cho đến nay được trao đổi tại Kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ, rất mong được học hỏi những kinh nghiệm của các Ban HĐND tỉnh và các Tổ đại biểu HĐND tỉnh hoạt động giám sát trong thời gian tới.

Cuối cùng xin chúc các vị đại biểu mạnh khỏe, hạnh phúc và thành công; chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin trân trọng cảm ơn./.

THAM LUẬN
Nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác
của Tổ đại biểu HĐND Tỉnh đơn vị bầu cử tại thành phố Pleiku

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thành phố Pleiku

Kính thưa các vị đại biểu!

Thưa toàn thể Kỳ họp!

Hôm nay, Thường trực HĐND tỉnh Gia Lai tổ chức Kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ 2016 - 2021, HĐND Tỉnh khóa XI. Tôi rất vinh dự được phát biểu tham luận với nội dung: “*Nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác của Tổ đại biểu HĐND Tỉnh đơn vị bầu cử tại thành phố Pleiku*”. Trước hết, thay mặt cho Tổ đại biểu HĐND Tỉnh bầu tại thành phố Pleiku xin kính chúc các vị đại biểu, cùng toàn thể các đồng chí mạnh khỏe, hạnh phúc, chúc Kỳ họp thành công tốt đẹp!

Kính thưa các quý vị đại biểu!

Tổ đại biểu HĐND Tỉnh đơn vị bầu cử tại thành phố Pleiku gồm có 10 đại biểu. Dưới sự chỉ đạo của Thường trực HĐND Tỉnh, hoạt động của Tổ đại biểu trong nhiệm kỳ 2016-2021 có nhiều đổi mới, ngày càng thiết thực và hiệu quả. Các thành viên trong Tổ chủ động nghiên cứu, nắm bắt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, đồng thời luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm, đoàn kết, gắn bó, phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị để thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao; thường xuyên nắm bắt và kịp thời phản ánh tâm tư nguyện vọng của cử tri tại các kỳ họp HĐND để HĐND thảo luận, cho ý kiến hoặc chỉ đạo xử lý theo thẩm quyền. Mỗi thành viên trong tổ đã thể hiện được vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử, đại diện cho ý chí và nguyện vọng của nhân dân.

Tổ đại biểu đã thực hiện tốt việc giám sát kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau mỗi kỳ họp; tổ chức 17 cuộc giám sát, khảo sát theo kế hoạch và theo chỉ đạo của Thường trực HĐND Tỉnh đối với các vấn đề như: Xây dựng cơ bản; chế độ chính sách; quản lý lao động; tài nguyên môi trường, quy hoạch đô thị... *Sau các đợt giám sát, khảo sát, Tổ đại biểu đã có 50 kiến nghị đối với các đơn vị chịu sự giám sát và các đơn vị đã khắc phục, giải quyết được 50/50 kiến nghị, đạt 100%.* Trong hoạt động giám sát, các đại biểu HĐND, Tổ đại biểu HĐND đã có những kiến nghị, đề xuất đối với cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát nhằm làm rõ trách nhiệm và đưa ra các giải pháp khắc phục các hạn chế, khuyết điểm còn tồn tại. Sau giám sát, Tổ có báo cáo bằng văn bản gửi Thường trực HĐND Tỉnh, nêu cụ thể những kết quả đạt được, hạn chế và đề xuất, kiến nghị với các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết. Nhìn chung, các đơn vị được giám sát cơ bản đều quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện tốt nội dung kiến nghị của Tổ đại biểu HĐND và chủ động khắc phục những hạn chế theo kiến nghị.

Thực hiện nhiệm vụ theo quy định, Tổ đại biểu cũng đã xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri cụ thể chi tiết; lựa chọn thời gian, địa điểm phù hợp để cử tri có điều kiện tham gia trước và sau mỗi kỳ họp HĐND. Trong nhiệm kỳ 2016-2021, Tổ đã tổ chức được 17 đợt tiếp xúc cử tri, tổng hợp 229 ý kiến gửi Thường trực HĐND Tỉnh. Đại biểu HĐND đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của mình trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri trên địa bàn Thành phố; tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri kết hợp với khảo sát thực tế để nắm chắc tình hình cử tri phản ánh, kịp thời kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền xử lý những vấn đề nổi cộm trên địa bàn Thành phố; tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri một cách kịp thời, nghiêm túc, đảm bảo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, Tổ đại biểu đã tích cực tham gia các hoạt động khác theo chức năng, nhiệm vụ, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND Tỉnh. Trước mỗi kỳ họp, Tổ đại biểu rà soát lại việc giải quyết các kiến nghị cử tri đã được Tổ tổng hợp tại các kỳ tiếp xúc cử tri trước; các thành viên trong Tổ chủ động nghiên cứu tài liệu, thống nhất nội dung chuẩn bị đóng góp ý kiến tại kỳ họp; tham dự đầy đủ các kỳ họp, tham gia thảo luận và chất vấn tại kỳ họp với ý thức và tinh thần trách nhiệm cao.

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Tổ đại biểu vẫn còn một số hạn chế như: Hoạt động giám sát của Tổ còn ít; việc thực hiện kiến nghị sau giám sát có lúc, có nơi chưa kịp thời nhưng chưa được đôn đốc nhắc nhở kịp thời. Một số ít đại biểu trong Tổ do bận công việc chuyên môn, do đặc thù công việc nên chưa tham gia đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp.

Để phát huy vai trò của Tổ đại biểu, tiếp tục nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động trong thời gian tới, Tổ đại biểu HĐND Tỉnh đơn vị bầu cử tại thành phố Pleiku đề xuất một số giải pháp sau:

Một là, các đại biểu trong Tổ cần thực hiện nghiêm chương trình, kế hoạch hoạt động, chấp hành tốt sự điều hòa công tác của Thường trực HĐND. Mỗi cá nhân trong Tổ nắm vững chức năng, nhiệm vụ của đại biểu HĐND, các quy định về hoạt động của HĐND, nghiên cứu kỹ các nội dung quy định trong các văn bản của các cấp liên quan đến hoạt động của HĐND; tham gia đóng góp ý kiến để xây dựng tổ đại biểu hoạt động đúng chức năng, nhiệm vụ của người đại biểu nhân dân. Các cơ quan, ban ngành, địa phương quan tâm tạo điều kiện thuận lợi để tổ đại biểu thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ; đồng thời cần nâng cao chất lượng các cuộc tiếp xúc cử tri và chất lượng công tác giám sát.

Hai là, trong hoạt động giám sát phải có kế hoạch cụ thể, lựa chọn nội dung giám sát phù hợp với yêu cầu thực tiễn; khi tiến hành giám sát, cần nghiên cứu kỹ các báo cáo, kết hợp đi kiểm tra thực tế tại cơ sở để nắm tình hình, phân tích làm rõ những kết quả đạt được, những vấn đề cần phát huy; những hạn chế, khó khăn cần khắc phục, đề từ đó có các đề xuất, kiến nghị cụ thể đối với đơn vị được giám sát để kịp thời khắc phục, xử lý; đồng thời phải thường xuyên theo dõi các kiến nghị sau

giám sát để tiếp tục yêu cầu các cơ quan có trách nhiệm xử lý đúng thời gian và có trách nhiệm.

Ba là, nâng cao năng lực, kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND; thường xuyên trao đổi các nội dung, kỹ năng hoạt động qua các hình thức như hội thảo, giao ban, tập huấn theo chuyên đề, tổ chức cho đại biểu trao đổi học tập kinh nghiệm; thường xuyên cung cấp thông tin đầy đủ, kịp thời các văn bản, tài liệu về chủ trương, chính sách, quy định mới của Đảng, Nhà nước, tình hình kinh tế - xã hội của địa phương cho các đại biểu.

Bốn là, duy trì, giữ mối liên hệ thường xuyên đối với cử tri tại đơn vị bầu cử. Lắng nghe, tiếp thu, tổng hợp, giải thích, giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri. Khi tổng hợp kiến nghị cử tri, Tổ cần phân nhóm kiến nghị, sau đó phân công cho từng đại biểu HĐND chịu trách nhiệm giám sát đối với từng nhóm ý kiến, đảm bảo tất cả các kiến nghị của cử tri đều được giám sát chặt chẽ thường xuyên, góp phần giải quyết kịp thời tâm tư nguyện vọng của cử tri. Đồng thời, phải thường xuyên trao đổi thông báo tình hình, kết quả giải quyết các vấn đề liên quan để cử tri biết và phối hợp.

Năm là, cần có quy chế hoạt động của Tổ đại biểu; duy trì tốt việc họp tổ đại biểu để phân công, phân nhiệm và nắm bắt kịp thời các thông tin mà thành viên trong tổ phản ánh.

Sáu là, Trước mỗi kỳ họp HĐND Tỉnh, Tổ đại biểu cần tổ chức họp để nghiên cứu, thảo luận trao đổi giữa các đại biểu với nhau về tài liệu trình kỳ họp, việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra đặc biệt là các nội dung trả lời và giải quyết các kiến nghị của cử tri, trong trường hợp cần thiết, Tổ cần phân công đại biểu chất vấn đối với các nội dung trả lời chung chung hoặc không giải quyết hoặc giải quyết chưa triệt để, không đúng với tâm tư nguyện vọng chính đáng của cử tri.

Trên đây là Báo cáo tham luận về việc nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác của Tổ đại biểu HĐND Tỉnh đơn vị bầu cử tại thành phố Pleiku. Cuối cùng một lần nữa cho phép tôi thay mặt Tổ đại biểu kính chúc các vị đại biểu cùng toàn thể các đồng chí mạnh khỏe, hạnh phúc, thành công.

Xin trân trọng cảm ơn./.

THAM LUẬN
về thực trạng và giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát
của tổ đại biểu HĐND tỉnh

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Chư Prông

Kính thưa

- Chủ tọa kỳ họp.
- Các vị đại biểu.

Thay mặt Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông, xin gửi tới chủ tọa kỳ họp, các vị đại biểu về dự kỳ họp lời chúc sức khỏe, chúc kỳ họp thành công tốt đẹp.

Thay mặt Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông, tôi tham luận về "*Thực trạng và giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh*".

I. THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA TỔ ĐẠI BIỂU
HĐND TỈNH TẠI HUYỆN CHƯ PRÔNG TRONG THỜI GIAN QUA

1. Những kết quả đạt được

Trong nhiệm kỳ qua, hoạt động giám sát của các Tổ Đại biểu HĐND tỉnh nói chung và Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông nói riêng tiếp tục có sự đổi mới về nội dung và phương thức hoạt động, chất lượng và hiệu quả hoạt động giám sát ngày càng được nâng lên, đã góp phần khẳng định được vị trí, vai trò của HĐND tỉnh là cơ quan quyền lực nhà nước tại địa phương. Qua đó, góp phần quan trọng vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh được thực hiện cả trong kỳ họp và giữa các kỳ họp. Tại các kỳ họp, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông đã xem xét các báo cáo của Thường trực HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm soát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự tỉnh. Trong đó, tập thể các thành viên trong tổ đã tập trung giám sát việc thực hiện Hiến pháp, Pháp luật, các nghị quyết của HĐND tỉnh và giám sát việc thực hiện các vấn đề cử tri quan tâm.

Để nâng cao chất lượng giám sát tại kỳ họp, trước kỳ họp, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông đã tổ chức tiếp xúc cử tri, sinh hoạt Tổ, phân loại những vấn đề nổi cộm ở cơ sở, tổng hợp và phân công đại biểu chuẩn bị tham gia ý kiến hoặc chất vấn tại kỳ họp. Đối với một số nội dung đã có kết luận tại phiên chất vấn của kỳ họp trước hay những kiến nghị chính đáng của cử tri nhưng chưa được thực hiện, giải quyết theo quy định của pháp luật thì tiếp tục yêu cầu các cơ quan chức năng báo cáo, trả lời tại kỳ họp. Công tác giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả. Từ đầu nhiệm kỳ

đến nay đã tổ chức 05 đợt giám sát và đã gửi 18 kiến nghị đến các cấp có thẩm quyền giải quyết, đến nay các cấp, các ngành đã xem xét và giải quyết xong 18 kiến nghị (đạt 100%). Trong quá trình chuẩn bị và tổ chức giám sát, tổ đã có sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả và có sự giúp đỡ của một số ban của HĐND tỉnh.

Chính vì vậy hoạt động giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông đã được chú trọng, thực hiện ngày càng hiệu quả, chất lượng giám sát của Tổ đại biểu ngày càng được nâng lên, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.

2. Một số tồn tại hạn chế

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, trong thời gian qua, hoạt động giám của Tổ đại biểu HĐND vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như:

Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông thực hiện chức năng giám sát theo quy định của pháp luật và sự chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tuy có cố gắng và sự đổi mới song chưa thật sự khoa học và cơ bản chưa đáp ứng yêu cầu. Tính kế hoạch trong xây dựng lịch trình giám sát còn hạn chế; số đợt giám sát công ít; hoạt động giám sát vẫn còn chủ yếu tại kỳ họp. Vẫn còn một số vấn đề phức tạp trên địa bàn huyện, tổ chưa thật sự chủ động nghiên cứu, tổ chức giám sát và kiến nghị để tháo gỡ khó khăn kịp thời.

II. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CỦA TỔ ĐẠI BIỂU HĐND TỈNH

Từ hoạt động thực tiễn, để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông xin đề xuất một số giải pháp sau:

Một là, nâng cao nhận thức về vai trò giám sát của đại biểu HĐND, Tổ đại biểu HĐND tỉnh. Việc đổi mới nhận thức về vai trò giám sát của đại biểu HĐND có ý nghĩa hàng đầu trong việc nâng cao chất lượng, hiệu quả giám sát của Tổ đại biểu HĐND. Vì vậy, Tổ đại biểu HĐND tỉnh cần chủ động thực hiện sự chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, sự phối hợp với các Ban, Văn phòng HĐND tỉnh và Thường trực HĐND huyện UBMTTQVN huyện để xây dựng kế hoạch giám sát. Đồng thời xây dựng kế hoạch hoạt động của Tổ để kịp thời nắm bắt các thông tin ở cơ sở từ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện. Qua đó phản ánh các vấn đề nổi cộm ở cơ sở đến Thường trực HĐND tỉnh, đề xuất các vấn đề giám sát sát với thực tế. Mặt khác, Tổ đại biểu HĐND phải là cầu nối để phản ánh tâm tư, nguyện vọng của nhân dân tới các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, giúp cơ quan kịp thời nắm bắt những vấn đề bức xúc được đồng đạo cử tri quan tâm để có giải pháp kịp thời nhằm thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Hai là, phải nâng cao vai trò, trách nhiệm của Tổ trưởng Tổ đại biểu trong tổ chức, duy trì các hoạt động của Tổ. Tổ đại biểu cần xây dựng và thực hiện quy chế làm việc, xây dựng chương trình, kế hoạch hàng năm, 6 tháng và duy trì sinh hoạt Tổ hàng quý để thực hiện đánh giá, kiểm điểm hoạt động và đề ra kế hoạch hoạt động tiếp theo, báo cáo kết quả về Thường trực HĐND tỉnh năm, theo dõi, chỉ đạo.

Trong chương trình, kế hoạch, xác định nội dung công việc cụ thể, giám sát, khảo sát chuyên đề để báo cáo, xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến thực hiện.

Ba là, để nâng cao chất lượng hoạt động nói chung và chất lượng giám sát của Tổ đại biểu nói riêng, trước hết phải nâng cao chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND. Vì vậy, Mỗi đại biểu HĐND cần tự xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động trong năm. Chủ động khắc phục khó khăn trong hoạt động kiêm nhiệm, dành thời gian phù hợp để tham gia hoạt động của tổ, nhất là trong nhiệm vụ giám sát; mặt khác cần tự học, tự rèn, nâng cao trình độ mọi mặt, nhất là kỹ năng hoạt động của đại biểu HĐND tỉnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Bốn là, để nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát cần phải đa dạng hóa các hình thức giám sát (giám sát tại kỳ họp và giữa hai kỳ họp) như: Nắm bắt thực tiễn; khảo sát, chất vấn, yêu cầu giải trình..., tăng cường phối hợp Văn phòng HĐND tỉnh, các Ban của HĐND liên quan đến lĩnh vực, nhiệm vụ giám sát, tranh thủ sự hỗ trợ của các ban, Văn phòng HĐND tỉnh từ khâu xây dựng kế hoạch đến nghiệp vụ, kỹ năng giám sát. Đồng thời phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND huyện, UBND huyện trong việc tổ chức giám sát tại địa phương. Trong việc xây dựng kế hoạch và tổ chức giám sát, ngoài những vấn đề nổi cộm, bức xúc, cần tập trung giám sát thực việc thực hiện những ý kiến, kiến nghị của cử tri tại các kỳ họp, nhằm mục đích các kiến nghị chính đáng của cử tri được trả lời và thực hiện nghiêm túc, qua đó tăng cường niềm tin của cử tri và hoạt động của HĐND nói chung, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh nói riêng.

Năm là, Cần tăng cường tổ chức học hỏi, trao đổi kinh nghiệm thực tế cho đại biểu HĐND. Đây là cách thức tiếp cận nhanh nhất, hiệu quả nhất để nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ và kinh nghiệm cho đại biểu HĐND.

Kính thưa Kỳ họp!

Trên đây là báo cáo tham luận của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Prông về giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh. Rất mong nhận được sự góp ý của quý vị đại biểu.

Một lần nữa kính chúc quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc! Chúc kỳ họp thành công tốt đẹp!

THAM LUẬN

Thực trạng và giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của Tổ Đại biểu HĐND

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Phú Thiện

Kính thưa: Chủ tọa kỳ họp!

Kính thưa Quý vị đại biểu!

Trước hết, thay mặt Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị Huyện Phú Thiện, cho phép tôi gửi tới toàn thể các vị đại biểu về dự kỳ họp lời chào trân trọng và lời chúc sức khỏe. Chúc kỳ họp thành công tốt đẹp!

Được sự cho phép của Chủ tọa kỳ họp, thay mặt Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị Huyện Phú Thiện tôi xin được trao đổi với Hội nghị một số vấn đề về **“thực trạng và giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND”**.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Như chúng ta đã biết, Giám sát là một trong hai chức năng cơ bản và quan trọng của HĐND, là cơ sở bảo đảm cho HĐND thực hiện tốt chức năng quyết định. Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND đã pháp định hoạt động giám sát của HĐND; quy định rõ nội dung, hình thức, trình tự giám sát của từng chủ thể giám sát; là căn cứ pháp lý quan trọng để hoạt động giám sát của HĐND có chất lượng, hiệu quả. Tuy nhiên, để thực hiện tốt một cuộc giám sát đảm bảo đúng quy trình, có chất lượng, hiệu quả thì đây quả là một vấn đề khó, đòi hỏi những người tham gia hoạt động giám sát cần phải có sự đầu tư, suy nghĩ thấu đáo, cần phải có nhiều kỹ năng, sự sáng tạo và linh hoạt trong quá trình thực hiện mới mang lại hiệu quả cao và góp phần nâng cao được chất lượng hoạt động của HĐND.

1. Về thực trạng hoạt động giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị Huyện Phú Thiện:

Trong thời gian qua, hoạt động giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị Huyện Phú Thiện luôn bám sát các quy định của pháp luật, nghị quyết của HĐND tỉnh về chương trình giám sát hàng năm; phương thức giám sát thường xuyên đổi mới từ khâu xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát, triển khai thực hiện kế hoạch giám sát, kết luận giám sát và kiến nghị; đến nội dung làm vi ệc trực tiếp với các cơ quan, đơn vị trên cơ sở báo cáo kết hợp với khảo sát thực tế. Các kết luận, kiến nghị sau giám sát được thông báo tới các đơn vị chịu sự giám sát và cơ quan có thẩm quyền giải quyết.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Tổ đại biểu đã tổ chức được 08 cuộc giám sát, khảo sát, trong đó tập trung chủ yếu vào các lĩnh vực: Công tác quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Hoạt động khai thác khoáng sản; Thực nghiệm giống cây trồng; Công tác cải cách hành chính; Hoạt động cho vay lãi suất cao; Hoạt động của các nhà máy sản xuất gạch nung; Kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri. Qua giám sát có 31 kiến nghị đối với UBND tỉnh và các sở, ngành có liên

quan và UBND huyện. Các nội dung kiến nghị đã UBND tỉnh, các sở, ngành và UBND huyện giải quyết đạt 100%.

Nhìn chung, hoạt động giám sát của Tổ đại biểu thời gian qua đã có nhiều chuyển biến tích cực, giúp cho các cơ quan hữu quan, cá nhân có thẩm quyền thực hiện tốt hơn chức năng, nhiệm vụ, góp phần sửa đổi, bổ sung kịp thời những sai sót; thuận lợi trong việc điều hành của UBND, giúp UBND điều hành một cách hiệu quả các nhiệm vụ chỉ tiêu đã đề ra trong nghị quyết đảm bảo tiến độ, thời gian, chất lượng và hiệu quả hơn, góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển, giữ vững an ninh chính trị trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Tuy vậy, hoạt động giám sát của Tổ đại biểu vẫn còn một số tồn tại, hạn chế:

- Năm 2016, chưa tiến hành giám sát chuyên đề, một số cuộc giám sát còn chưa sâu, thời gian một cuộc giám sát còn ít, vì vậy còn thiếu cơ sở thực tiễn để đánh giá đúng bản chất của vấn đề cần quan tâm.

- Số lượng đại biểu kiêm nhiệm còn chiếm tỷ lệ khá cao; mặt khác do sự chi phối của công việc chuyên môn, nên thời gian giành cho hoạt động giám sát còn hạn chế.

- Sau giám sát, những kiến nghị đề xuất của Tổ đại biểu với đối tượng giám sát mặc dù đã được chỉ đạo tích cực, nhưng vẫn chưa thực hiện đầy đủ. Việc theo dõi, đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau giám sát có lúc chưa thường xuyên, kịp thời nên việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát có việc còn chậm.

2. Đẩy tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của Đại biểu HĐND; Qua thực tiễn hoạt động giám sát Tổ đại biểu HĐND đơn vị Huyện Phú Thiện đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát sau:

Thứ nhất, Phát huy vai trò, sự chủ động, linh hoạt của Tổ đại biểu HĐND.
 Đây là yếu tố quan trọng ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động giám sát của HĐND, nhất là giám sát chuyên đề và giám sát đột xuất. Tổ đại biểu HĐND phân công, điều hòa hoạt động giám sát trong việc xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát, bảo đảm không chòng chéo về thời gian, địa điểm, nội dung, đối tượng giám sát, tạo sự chủ động, sáng tạo của các cơ quan trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ.

Thứ hai, đổi mới hình thức, phương thức giám sát đảm bảo thực chất, hiệu quả, hướng đến các mục tiêu phát triển kinh tế-xã hội của địa phương. Đổi mới hình thức, phương thức giám sát theo hướng thực chất và hiệu quả từ việc xem xét báo cáo của các cơ quan, đơn vị đến việc tổ chức Đoàn giám sát, khảo sát đảm bảo chất lượng, tránh công kênh, rườm rà, gây khó khăn cho đơn vị được giám sát; đổi mới việc lập chương trình, kế hoạch, thời gian, các điều kiện khác phục vụ hoạt động giám sát cho linh hoạt, hiệu quả. Có thể trưng tập cán bộ của các phòng, đơn vị chuyên môn am hiểu lĩnh vực giám sát tham gia để nâng cao chất lượng phát hiện các vấn đề trong giám sát.

Thứ ba, Tăng cường giữ mối liên hệ, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị, nhất là với Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể trong hoạt động giám sát trên các lĩnh vực: kinh tế, văn hóa - xã hội, quốc phòng, an ninh. UBMTTQ

phải thường xuyên lắng nghe, nắm bắt ý kiến, dư luận của nhân dân trên địa bàn, từ đó chọn lọc, giám sát và kiến nghị với cấp ủy, chính quyền, cơ quan chủ quản những vấn đề cử tri quan tâm.

Thứ tư, Việc ban hành kết luận sau giám sát Sau giám sát cần kết luận một cách chính xác, đánh giá toàn diện những nội dung mà đối tượng giám sát đã làm được, những nội dung chưa làm được; đồng thời, những kiến nghị của đoàn giám sát phải sát đúng với tình hình thực tế của đối tượng giám sát và khả năng thực hiện kiến nghị của đối tượng được giám sát. Sau mỗi đợt giám sát chuyên đề cần phân công thành viên theo dõi kết quả giải quyết kiến nghị của các cơ quan, tổ chức cá nhân chịu sự giám sát. Nếu thấy các kiến nghị bị “lãng quên” cần có công văn nhắc nhở, hoặc đưa vào phiên chất vấn tại kỳ họp gần nhất, yêu cầu làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của người đứng đầu và giải pháp khắc phục. Đây là hoạt động nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của HĐND.

Thứ năm, Thường xuyên tổ chức nhiều lớp tập huấn chuyên đề về hoạt động giám sát, chú trọng chuyên sâu về kỹ năng giám sát một số lĩnh vực khó, lĩnh vực mới nhằm giúp nâng cao kỹ năng thực hiện chức năng giám sát cho đại biểu HĐND.

Kính thưa quý vị đại biểu !

Thời gian qua, hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị Huyện Phú Thiện đã có nhiều chuyển biến tích cực; tuy nhiên, so với yêu cầu đặt ra còn phải tăng cường nhiều hơn nữa và học hỏi thêm kinh nghiệm từ các đơn vị bạn. Tại kỳ họp này, chúng tôi mong muốn được học hỏi thêm những kinh nghiệm quý báu từ các đơn vị bạn. Những vấn đề chúng tôi trao đổi, có thể còn nhiều khiếm khuyết, mong nhận được sự góp ý bổ sung của các quý vị đại biểu dự kỳ họp.

Cuối cùng, kính chúc quý vị đại biểu và các đồng chí tham dự kỳ họp sức khỏe. Chúc kỳ họp thành công tốt đẹp!

Xin trân trọng cảm ơn!

THAM LUẬN

Nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác của Tổ đại biểu HĐND tỉnh

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đăk Pơ

Kính thưa Chủ tọa kỳ họp! thưa các vị đại biểu tham dự kỳ họp!

Thay mặt Tổ đại biểu HĐND tỉnh được bầu tại huyện Đăk Pơ kính chúc quý đại biểu dồi dào sức khỏe và thành đạt. Chúc Kỳ họp thành công. Trước hết, tôi nhất trí với nội dung báo cáo tổng kết nhiệm kỳ 2016-2021 do thường trực HĐND tỉnh trình bày. Sau đây, tôi có một vài ý kiến của mình xoay quanh một số vấn đề về nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác của Tổ đại biểu HĐND tỉnh.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đăk Pơ gồm có 3 vị, trong đó 01 vị công tác tại tỉnh, 02 vị công tác ở huyện. Trong nhiệm kỳ qua, song song với việc thực hiện nhiệm vụ của người đại biểu HĐND tại đơn vị mình ứng cử, các thành viên trong tổ đã thực hiện tốt nhiệm vụ của Tổ như: giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn huyện; các vấn đề do Hội đồng nhân dân hoặc Thường trực Hội đồng nhân dân phân công; trước các Kỳ họp Tổ đều nghiên cứu kỹ tài liệu, chuẩn bị đóng góp 35 ý kiến cho các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh; 01 ý kiến chất vấn tại kỳ họp; tiến hành giám sát việc xử lý, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri đã gửi đến các Kỳ họp 07 cuộc đối với 22 nội dung trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri Đăk Pơ gửi đến các Kỳ họp và được UBND tỉnh, các Sở, Ngành của tỉnh trả lời, triển khai thực hiện trong đó có 19 nội dung ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được các Sở, Ngành và UBND tỉnh chỉ đạo xử lý, giải quyết xong; còn 03 ý kiến, kiến nghị chưa giải quyết xong (có 01 ý kiến thuộc thẩm quyền của Trung Ương);

Tổ cũng đã phối hợp tốt với thường trực HĐND huyện tổ chức tiếp xúc cử tri 24 buổi, thu thập 22 ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền của cấp tỉnh trước các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh và báo cáo với cử tri về kết quả các kỳ họp sau khi kỳ họp Hội đồng nhân dân kết thúc. Hầu hết các ý kiến, kiến nghị của cử tri huyện Đăk Pơ đã được Tổ phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND huyện rà soát, phân loại và gửi đến Thường trực HĐND tỉnh, Kỳ họp HĐND tỉnh đều được Thường trực HĐND tỉnh tiếp nhận và yêu cầu các cơ quan liên quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết, đáp ứng kịp thời những tâm tư, nguyện vọng cần thiết, cấp bách, chính đáng của cử tri huyện Đăk Pơ được cử tri và nhân dân huyện Đăk Pơ tin tưởng và đồng tình ủng hộ, qua đó góp phần quan trọng vào việc duy trì và phát triển kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội, quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội của địa phương. Đồng thời, niềm tin của cử tri, của nhân dân đối với các cơ quan dân cử, đối với sự lãnh đạo của Đảng, với sự quản lý của Nhà nước ngày càng được củng cố. Bên cạnh đó, vẫn có ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri huyện Đăk Pơ từ đầu nhiệm kỳ đến nay nhưng vẫn chưa được đáp ứng như: nâng cấp, sửa chữa tuyến đường Quốc lộ 19 đoạn đi qua địa bàn huyện Đăk Pơ; điều chỉnh Nghị

quyết 05/2007 của HĐND tỉnh về mức hỗ trợ cán bộ, công chức tăng cường làm cán bộ chủ chốt cấp xã.

Kính thưa Kỳ họp!

Qua thực tiễn một nhiệm kỳ thực hiện nhiệm vụ của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại đơn vị huyện Đak Pơ, bản thân nhận thấy để công tác của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tiếp tục phát huy hiệu quả và chất lượng ngày càng đáp ứng yêu cầu của nhân dân cần quan tâm một số vấn đề sau:

Một là, Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND phải là người đứng đầu cấp ủy cấp huyện, là cán bộ chủ chốt của địa phương đó; vì đây là nhân tố cực kỳ quan trọng quyết định chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại địa phương đó. Tổ trưởng và các thành viên trong Tổ phải luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm, chủ động, kiên trì trong thực hiện nhiệm vụ giám sát; phải khẳng định được vai trò là đại diện cho ý chí, nguyện vọng của nhân dân ở địa phương mình ứng cử.

Hai là, duy trì việc tổ chức bồi dưỡng kỹ năng cho đại biểu HĐND, tổ chức Hội nghị trao đổi kinh nghiệm lẫn nhau giữa các Tổ đại biểu với nhau; tiếp tục việc ứng dụng công nghệ thông tin trong việc phục vụ tài liệu kỳ họp Hội đồng và giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri...

Ba là, các đại biểu Hội đồng nhân dân cần phải tăng cường đi thực tế cơ sở, theo dõi giám sát hoạt động của các cơ quan chức năng trong việc thực hiện các quy định của pháp luật, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, xem xét, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; đồng thời, dành thời gian thỏa đáng cho việc nghiên cứu các tài liệu để chuẩn bị ý kiến phát biểu có chất lượng.

Bốn là, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân cần phải tập trung vào những lĩnh vực bức xúc đang được cử tri quan tâm và phải thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kiến nghị sau giám sát của các cơ quan, đơn vị, tránh để xảy ra tình trạng các kiến nghị giám sát không được thực hiện.

Ngoài ra, sau khi nghị quyết được ban hành, Thường trực và các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh phải tiếp tục thường xuyên theo dõi, giám sát chặt chẽ việc triển khai thực hiện, đôn đốc, nhắc nhở các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân phải thực hiện nhiệm vụ tại các địa phương mình ứng cử để kịp thời phát hiện và kiến nghị biện pháp xử lý những bất cập, hạn chế. Quan tâm bồi dưỡng, nâng cao năng lực, kỹ năng hoạt động cho đại biểu Hội đồng nhân dân, tăng cường tổ chức các hoạt động học tập, trao đổi kinh nghiệm với các địa phương có cách làm hay, sáng tạo và hiệu quả; kịp thời biểu dương, khen thưởng đối với những Tổ đại biểu có cách làm hay, hiệu quả; làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền để nhân dân và cử tri thấu hiểu, đồng hành với Đảng, Nhà nước trong việc thực hiện chủ trương, chính sách, quy định pháp luật.

Xin chân thành cảm ơn./.

THAM LUẬN
Nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác
của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Krông Pa

Kính thưa:

- Chủ tọa Kỳ họp,***
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh, khóa XI và các vị đại biểu dự họp!***

Đại diện Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa, tôi xin kính chúc Chủ tọa Kỳ họp và các vị đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, khóa XI và tất cả các vị đại biểu dự họp lời chào, lời chúc sức khỏe, hạnh phúc và chúc Kỳ họp thành công tốt đẹp!

Đại diện Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa, tôi xin Báo cáo tham luận “*Về việc nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa*”, như sau:

Huyện Krông Pa cách xa trung tâm tỉnh lỵ Gia Lai khoảng 145 km về phía Đông Nam; có diện tích tự nhiên: 1628 km²; dân số 86 nghìn người (trong đó, dân tộc thiểu số chiếm 68%); có 13 xã và 1 thị trấn.

Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa, đầu nhiệm kỳ 2016-2021, có 5 đại biểu (trong đó, 3 đại biểu công tác trên tỉnh, 2 đại biểu công tác dưới huyện). Hiện nay, còn 4 đại biểu, do 01 đại biểu chuyển đi khỏi địa bàn huyện (trong đó, 01 đại biểu công tác trên tỉnh, 01 đại biểu công tác dưới huyện, 02 đại biểu nghỉ hưu).

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; các nghị quyết, quyết định, chương trình, kế hoạch của cấp trên. Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa đã xây dựng chương trình, kế hoạch công tác hàng quý, 6 tháng, năm; tổ chức họp, sinh hoạt tổ đại biểu với thời gian thích hợp, nhằm đánh giá tình hình, kết quả thực hiện công tác trong thời gian qua và đề ra kế hoạch công tác trong thời gian đến. Phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng chương trình, kế hoạch, tổ chức thực hiện nghiêm túc việc tiếp xúc cử tri trước và sau các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh tại địa bàn ứng cử theo từng xã; cụm xã, thị trấn, hoặc với các cơ quan, ban ngành, đoàn thể huyện, xã, thị trấn. Trong từng buổi tiếp xúc cử tri, Tổ đại biểu thường phân công một số thành viên trong tổ thông tin, tuyên truyền, vận động cử tri, Nhân dân chấp hành tốt các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước; các nghị quyết, quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời, lắng nghe, tiếp thu và giải đáp, giải thích, trả lời các vấn đề còn nhiều vướng mắc, nổi cộm, bức xúc mà cử tri phản ánh. Mặt khác, Tổ đại biểu dành thời gian hội

ý, trao đổi và thống nhất lựa chọn những nội dung thuộc thẩm quyền giải quyết của Trung ương, của tỉnh, làm báo cáo tổng hợp gửi đến các cơ quan, đơn vị liên quan theo quy định. Ngoài ra, Tổ đại biểu tổ chức các thành viên trong tổ tiếp công dân tại nơi đại biểu công tác, hoặc tại địa bàn ứng cử theo quy định.

Tổ đại biểu xây dựng chương trình, kế hoạch; xác định nội dung, đối tượng, địa điểm, thời gian để tổ chức giám sát chuyên đề và giám sát thường xuyên, nhất là giám sát kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân trên địa bàn huyện, tập trung một số nội dung chủ yếu như: về đầu tư xây dựng các tuyến đường giao thông, kênh mương thủy lợi, xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo, quản lý-bảo vệ rừng, thực hiện các chế độ chính sách,... đã góp phần tích cực để từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân ở địa phương. Đồng thời, các thành viên trong tổ tích cực tham dự các cuộc giám sát, khảo sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện trên địa bàn huyện.

Trước và trong các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh, các thành viên của tổ đại biểu đã nêu cao vai trò, trách nhiệm của người đại biểu nghiên cứu các tài liệu và tham gia thảo luận, phát biểu ý kiến tại tổ và tại hội trường, gắn với hoạt động chất vấn. Ngoài ra, các thành viên trong Tổ đại biểu thường xuyên nâng cao bản lĩnh chính trị, tư tưởng; rèn luyện đạo đức, lối sống; trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng hoạt động của người đại biểu, Tổ đại biểu để phấn đấu làm tròn chức năng mà cử tri đã tín nhiệm.

Một số kết quả nổi bật như: Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện đã tổ chức 15 buổi tiếp xúc cử tri tại huyện, đã tổng hợp 32 vấn đề mà cử tri kiến nghị các cấp (trong đó, cấp tỉnh: 11 vấn đề, cấp huyện: 21 vấn đề). Tổ chức 3 cuộc giám sát chuyên đề và 5 cuộc giám sát thường xuyên, với 16 kiến nghị của Tổ đại biểu. Đến nay đã được các cấp, các ngành liên quan giải quyết tất cả các kiến nghị của cử tri và các kiến nghị của Tổ đại biểu.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa vẫn còn những tồn tại, hạn chế. Đó là, việc Tổ đại biểu chưa duy trì nền nếp việc hội ý, sinh hoạt tổ hàng quý; tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề còn ít; hoạt động giám sát chuyên đề chưa nhiều, kết quả hạn chế; chưa tích cực thực hiện nhiệm vụ chất vấn tại các Kỳ họp.

Những hạn chế trên, ngoài những nguyên nhân chủ quan như: Các thành viên của tổ đa số là hoạt động kiêm nhiệm, thời gian dành cho hoạt động của tổ chưa nhiều, năng lực và kỹ năng hoạt động của Tổ trưởng có mặt hạn chế; còn có nguyên nhân mang tính khách quan như: Chức năng, nhiệm vụ của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh chưa được đề cập nhiều, cụ thể trong các quy định của pháp luật và ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện chậm.

Cụ thể như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có hiệu lực từ ngày 01/01/2016; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân có hiệu lực từ ngày 01/7/2016, song đến ngày 30/01/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội mới ban hành Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 hướng dẫn một số hoạt động của Hội đồng nhân dân; Đối với hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, mặc dù đã có hướng dẫn nhưng vẫn còn vướng mắc. Chẳng hạn, tại khoản 2,

Điều 5 của Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 quy định: “Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, chữ ký của tổ trưởng, tổ phó là cơ sở xác nhận pháp lý của văn bản do tổ ban hành. Tuy nhiên, văn bản do tổ đại biểu Hội đồng nhân dân ban hành, nếu chỉ dựa vào chữ ký của tổ trưởng, tổ phó không đủ hiệu lực pháp lý trên thực tế, nhất là đối với các báo cáo kết quả giám sát.

Từ hoạt động thực tiễn của nhiệm kỳ qua, có thể nói rằng: Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện có vai trò quan trọng, là “*cánh tay nối dài*” của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. Để nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện, tôi xin nêu lên một số giải pháp chủ yếu sau:

1. Tổ đại biểu phải quán triệt và thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của tổ theo pháp luật quy định; các nghị quyết, quyết định, kết luận của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. Trong đó, Tổ trưởng phải nâng cao vai trò, trách nhiệm trong tổ chức và duy trì thường xuyên các hoạt động của tổ. Xây dựng chương trình, kế hoạch công tác của tổ theo từng quý, 6 tháng, năm; phân công nhiệm vụ phù hợp, cụ thể cho từng thành viên trong tổ. Thực hiện nền nếp hội ý, sinh hoạt tổ theo từng quý cho thích hợp để đánh giá tình hình kết quả hoạt động của thời gian qua và đề ra kế hoạch công tác trong thời gian tới, báo cáo lên Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nắm, theo dõi và chỉ đạo.

2. Thực hiện có chất lượng và hiệu quả thiết thực việc tổ chức các hội nghị tiếp xúc cử tri tại địa bàn ứng cử trước và sau các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh bằng nhiều hình thức phù hợp với từng địa bàn dân cư như: theo từng xã, thị trấn, hoặc theo cụm xã; các cơ quan, ban ngành, đoàn thể huyện, xã, thị trấn; chú trọng hình thức tiếp xúc cử tri theo từng chuyên đề. Thực hiện tốt việc tiếp công dân nơi địa bàn ứng cử theo quy định, để nắm tình hình và giải đáp kịp thời những phản ánh, kiến nghị của cử tri và Nhân dân; theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết của các cơ quan, đơn vị. Trường hợp qua giám sát, Tổ đại biểu nhận thấy việc giải quyết của các cơ quan chức năng không đúng quy định, hoặc có quy phạm, Tổ đại biểu có thể đưa vấn đề ra chất vấn tại kỳ họp.

3. Không ngừng đổi mới hình thức, phương pháp giám sát của Tổ đại biểu, tăng cường giám sát chuyên đề, đảm bảo thực chất, hiệu quả, hướng đến các mục tiêu phát triển kinh tế- xã hội của địa phương và tập trung giải quyết các vấn đề nổi cộm, bức xúc, dư luận xã hội và cử tri quan tâm, đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân ở địa phương. Đồng thời, chú trọng công tác hậu giám sát, việc theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện các kiến nghị, kết luận qua giám sát là rất quan trọng.

4. Tổ đại biểu phải phối hợp chặt chẽ, kịp thời với Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam huyện và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan trong quá trình thực hiện các hoạt động của tổ. Đồng thời, các thành viên trong Tổ đại biểu tích cực học tập, nghiên cứu, đổi mới phương pháp làm việc, nâng cao kỹ năng hoạt động của người đại biểu, Tổ đại biểu nhằm đảm bảo chất lượng, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.

5. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cần tổ chức Hội nghị giao ban với các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện, có thể định kỳ 1 lần/ quý; Ban hành quy định về tiêu chí đánh giá, xếp loại hàng năm đối với đại biểu, Tổ đại biểu phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, để làm căn cứ thực hiện và cơ sở thực hiện công tác thi đua khen thưởng hàng năm. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thường xuyên tổ chức bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng hoạt động cho đại biểu, Tổ đại biểu từ đầu nhiệm kỳ và hàng năm; đồng thời tăng cường tổ chức các hoạt động giao lưu, học hỏi, trao đổi kinh nghiệm cho các đại biểu, Tổ đại biểu với các địa phương khác. Xây dựng và triển khai thực hiện các phần mềm trong việc cung cấp thông tin cho đại biểu, Tổ đại biểu được kịp thời, để đại biểu, Tổ đại biểu được tiếp cận với nhiều thông tin về tình hình phát triển kinh tế- xã hội và các vấn đề liên quan khác tại địa phương.

Trên đây là Báo cáo tham luận của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa *“Về việc nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện Krông Pa”*. Rất mong nhận được sự góp ý của quý vị đại biểu. Cuối cùng, tôi xin kính chúc tất cả quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc và chúc Hội nghị thành công tốt đẹp!

THAM LUẬN
Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động
của tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Chư Păh

I. Tình hình hoạt động của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Chư Păh.

1) Cơ cấu tổ chức: Thực hiện Nghị quyết số 25 ngày 30.6.2016 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc thành lập các Tổ đại biểu HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021; theo đó Tổ đại biểu HĐND đơn vị huyện Chư Păh gồm 4 đại biểu: Ông Đoàn Bảy, Bí thư huyện ủy làm tổ trưởng; bà Rơ Châm H'Phik, Trưởng Ban Dân Vận huyện ủy làm tổ phó; ông Lê Tuấn Hiền, Chính ủy Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh và ông Rah Lan Chung, Trưởng Ban Nội chính Tỉnh ủy làm thành viên.

2) Kết quả hoạt động của Tổ nhiệm kỳ 2016 - 2021:

- Về thực hiện chế độ tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh:

Thực hiện điều 94, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và kế hoạch tiếp xúc cử tri của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; Tổ đại biểu HĐND đã chủ động phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện xây dựng kế hoạch và tổ chức **18** đợt tiếp xúc cử tri (tiếp xúc trước và sau kỳ họp của HĐND tỉnh). Từng đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp xúc cử tri tại các xã, thị trấn trên địa bàn của huyện đã thông báo chương trình, nội dung, địa điểm và thời gian của kỳ họp sắp tới của HĐND tỉnh; đồng thời, báo cáo kết quả hoạt động của đại biểu và kết quả của kỳ họp HĐND tỉnh vừa diễn ra; thông báo kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri tại các hội nghị tiếp xúc cử tri trước và tiếp thu ý kiến phản ánh, kiến nghị của cử tri (Sau buổi tiếp xúc từng đại biểu thống nhất với Thường trực UBMTTQ huyện để phân loại các ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết của từng ngành, từng cấp. Đối với những ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp tỉnh, trung ương gửi về HĐND tỉnh, tổ đại biểu theo dõi kết quả giải quyết của cấp tỉnh, TW để báo cáo lại với cử tri và tham gia ý kiến tại các kỳ họp). Tại các buổi tiếp xúc cử tri, các vị đại biểu trong tổ đã quán triệt, tuyên truyền các Nghị quyết của HĐND tỉnh và những nội dung cần tập trung giải quyết ở địa phương.

Các vị đại biểu trong tổ đại biểu HĐND tỉnh đều tham gia đầy đủ, đúng thời gian tiếp xúc cử tri theo kế hoạch của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, thể hiện tinh thần trách nhiệm cao trước cử tri. Sau các buổi tiếp xúc từng vị đại biểu đã tạo niềm phấn khởi, tin tưởng của cử tri với các nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Về thực hiện nhiệm vụ của Tổ đại biểu tại kỳ họp:

Các vị đại biểu HĐND tỉnh tham gia đầy đủ các kỳ họp thường lệ, kỳ họp chuyên đề của HĐND tỉnh. Trước khi diễn ra kỳ họp, tổ đại biểu đã tổ chức họp để cung cấp những tài liệu, nhiệm vụ của huyện, kiến nghị của cử tri liên quan đến các nội dung của kỳ họp; các vị đại biểu trong tổ đã tích cực nghiên cứu trước tài liệu

có liên quan đến kỳ họp để chuẩn bị nội dung và tích cực tham gia thảo luận ở tổ, thảo luận tại hội trường. Trong nhiệm kỳ, các vị đại biểu Hội đồng nhân dân trong Tổ đã có **01** nội dung chất vấn và **68** ý kiến thảo luận tại tổ và hội trường. Một số vị đại biểu trong tổ được Thường trực HĐND tỉnh phân công là tổ trưởng, tổ phó đã nêu cao tinh thần trách nhiệm điều hành thảo luận tổ đảm bảo nội dung và thời gian đặt ra.

- Về thực hiện chức năng giám sát của Tổ:

Tổ đại biểu HĐND tỉnh cùng với các vị đại biểu HĐND huyện tổ chức 12 cuộc giám sát, khảo sát chuyên đề để thực hiện nhiệm vụ giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật, thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh và những vấn đề nổi lên trên địa bàn.

Nội dung giám sát, khảo sát gồm: Giám sát công tác thực hiện chính sách pháp luật về bảo hiểm y tế; giám sát về quản lý, lập danh sách, cấp phát mặt hàng cho không do ngân sách Nhà nước hỗ trợ; giám sát về việc hỗ trợ tiền điện cho hộ nghèo và hộ chính sách xã hội; giám sát về việc thực hiện chế độ, chính sách cho người có công với cách mạng và chính sách xã hội được Nhà nước hỗ trợ; giám sát việc quản lý trật tự xây dựng của các xã, thị trấn; giám sát việc giải quyết các kiến nghị của cử tri gửi đến các kỳ họp của Hội đồng nhân dân huyện trên địa bàn xã, thị trấn. Qua khảo sát, giám sát đã ban hành **08** báo cáo và **34** kiến nghị liên quan đến lĩnh vực giám sát, khảo sát đề nghị các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện đúng theo quy định.

Riêng Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã tổ chức 9 cuộc khảo sát, giám sát qua giám sát, khảo sát đã ban hành **09** báo cáo và **19** kiến nghị, đã có 16 kiến nghị được giải quyết và thực hiện.

Ngoài ra, trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ, các vị đại biểu thực hiện giám sát thường xuyên việc thi hành pháp luật tại địa phương. và tham gia đầy đủ các buổi tiếp công dân tại phòng tiếp dân của tỉnh và của huyện, Thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ do Thường trực HĐND tỉnh giao.

II. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND tỉnh trong thời gian đến:

- Chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu, đại biểu HĐND tỉnh ở các huyện có liên quan tới kết quả hoạt động của HĐND tỉnh. Vì vậy, việc từng bước nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu, đại biểu HĐND tỉnh là công việc hết sức quan trọng và cần thiết. Cho nên trước hoặc sau Kỳ họp HĐND tỉnh, Thường trực và các cơ quan của HĐND tỉnh cần có sự định hướng trong hoạt động của Tổ đại biểu, người được phân công là Tổ trưởng phải có trách nhiệm chủ động triển khai các nhiệm vụ cho đại biểu trên cơ sở định hướng của Thường trực HĐND tỉnh.

- Từng đại biểu trong tổ phải có trách nhiệm nắm tình hình ở địa bàn ứng cử nhất là những vấn đề dư luận quan tâm; nghiên cứu kỹ tài liệu liên quan, tham gia đóng góp ý kiến để xây dựng Tổ đại biểu hoạt động đúng chức năng, nhiệm vụ của người đại biểu nhân dân.

- Tổ đại biểu cũng như từng đại biểu HĐND tích cực nghiên cứu nắm vững đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước để khi tham gia thảo luận cụ thể hóa được những chủ trương đó, nhất là Nghị quyết, chỉ thị của

Tỉnh ủy mới góp phần cùng HĐND có những Nghị quyết, chính sách đúng khi ban hành phù hợp với nguyện vọng của đông đảo nhân dân

- Đại biểu HĐND khi tiếp xúc cử tri lắng nghe ý kiến, tâm tư, nguyện vọng của họ, đồng thời phát hiện được những vấn đề nổi cộm, bức xúc ở cơ sở từ đó có những ý kiến, kiến nghị với các quan có liên quan và Thường trực HĐND để tổ chức các đoàn giám sát làm rõ trách nhiệm đề xuất giải pháp tháo gỡ và xử lý, khắc phục... khi đã làm được như vậy cử tri ngày càng tin tưởng vào HĐND, vai trò vị thế của HĐND trong hệ thống chính trị ngày càng được khẳng định và tăng cường.

- Trong hoạt động chất vấn cần đặt câu hỏi cho các cơ quan về những vấn đề nổi cộm, bức xúc và những lĩnh vực mà đại biểu và cử tri đang quan tâm, đồng thời kiên trì đeo bám đến khi có kết quả. Trong giám sát phải có ý kiến xác đáng với cơ quan chịu sự giám sát, nhằm làm rõ trách nhiệm và đề xuất các giải pháp khắc phục thì mới có tác dụng và chất lượng được nâng cao.

- Mỗi đại biểu HĐND luôn chủ động học tập nâng cao trình độ, rèn luyện kỹ năng tuyên truyền, nắm bắt tâm tư nguyện vọng của cử tri. Phải biết lắng nghe, tiếp thu, tổng hợp, giải trình, giải thích ý kiến kiến nghị của cử tri, không gây bức xúc cho cử tri./.

THAM LUẬN
Về việc nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác
của các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Chư Puh

Kính thưa

Kính thưa chủ trì Hội nghị

Kính thưa quý vị đại biểu, thưa toàn thể hội nghị!

Được sự cho phép của chủ trì Hội nghị. Thay mặt Tổ Đại biểu số 15 đơn vị huyện Chư Puh, tôi xin trình bày báo cáo tham luận **Về nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các Tổ Hội đồng nhân dân tỉnh** về nội dung như sau:

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 thì đại biểu HĐND là người đại diện cho ý chí, nguyện vọng của nhân dân địa phương; thường xuyên liên hệ chặt chẽ với nhân dân, lắng nghe ý kiến của nhân dân; chịu trách nhiệm trước cử tri địa phương và trước Thường trực HĐND tỉnh về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đại biểu của mình; gương mẫu chấp hành pháp luật; có trình độ văn hóa, chuyên môn, năng lực công tác; có điều kiện tham gia các hoạt động của HĐND, ... Chất lượng hoạt động của các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại các huyện góp phần quan trọng trong việc nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh. Để Tổ đại biểu HĐND tỉnh thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật, đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, thì việc từng bước nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu HĐND là một công việc hết sức quan trọng và cần thiết.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Tổ đại biểu số 15 đơn vị huyện Chư Puh đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, thực sự là người đại diện cho cử tri; tích cực học tập, nghiên cứu, đổi mới phương pháp làm việc, không ngừng nâng cao chất lượng trong việc thực hiện nhiệm vụ của đại biểu. Tại các kỳ họp, Tổ đại biểu đã tích cực tham gia ý kiến, thảo luận, cụ thể hóa chủ trương của Tỉnh ủy, góp phần giúp HĐND tỉnh có những quyết nghị đúng đắn về phát triển kinh tế - xã hội. Trong hoạt động chất vấn, thảo luận tổ mỗi kỳ họp HĐND tỉnh, đại diện cho Tổ đại biểu đã thẳng thắn đặt câu hỏi cho các cơ quan có liên quan về những vấn đề nổi cộm, bức xúc và những lĩnh vực mà đại biểu cũng như cử tri đang quan tâm. Trong hoạt động giám sát, Tổ đại biểu đã phát huy vai trò, trách nhiệm của mình, tham gia tương đối đầy đủ và có nhiều ý kiến xác đáng với cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát nhằm làm rõ trách nhiệm và đề xuất các giải pháp khắc phục, nên chất lượng hoạt động giám sát ngày được nâng lên. Trong tiếp xúc cử tri, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện đã lắng nghe những ý kiến, tâm tư, nguyện vọng của cử tri, đồng thời phát hiện những vấn đề nổi cộm, bức xúc ở địa phương, cơ sở, từ đó có nhiều ý kiến, kiến nghị với các cơ quan có liên quan và với Thường trực HĐND tỉnh để tổ chức các

đoàn giám sát, làm rõ trách nhiệm, đề xuất giải pháp tháo gỡ, xử lý và khắc phục. Qua đó, cử tri ngày càng tin tưởng vào HĐND các cấp, từ đó vai trò, vị thế của HĐND trong hệ thống chính trị ở địa phương ngày càng được khẳng định và tăng cường.

Số lượng đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại huyện đầu nhiệm kỳ gồm 04 ông, bà, ứng cử tại huyện, 02 đại biểu công tác ở tỉnh, 02 đại biểu công tác tại huyện, đến giữa nhiệm kỳ tổ đại biểu HĐND tỉnh có sự thay đổi đồng chí Bí Thư Huyện ủy, Chủ Tịch HĐND huyện, đại biểu HĐND tỉnh, tổ trưởng tổ đại biểu HĐND tỉnh chuyển công tác, điều chuyển đại biểu HĐND tỉnh từ đơn vị khác đến nhận nhiệm vụ tại huyện Chư Puh giữ chức vụ Bí Thư Huyện ủy, Huyện Chư Puh, Tổ Trưởng tổ đại biểu HĐND tỉnh đến nay nâng tổng số đại biểu sinh hoạt tại tổ là 05 ông, bà đã có sự gắn bó với nhân dân trên địa bàn huyện nhiệm kỳ 2016-2021. Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân cơ bản thực hiện tốt nhiệm vụ, chức trách được giao.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả tích cực như trên, nhìn nhận khách quan hoạt động của đại biểu Tổ đại biểu HĐND tỉnh vẫn còn một số hạn chế nhất định, đó là: thành viên của Tổ đại biểu HĐND tỉnh hoạt động kiêm nhiệm, đa số giữ cương vị lãnh đạo trong các cơ quan quản lý nhà nước nên chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động của HĐND; trong thực hiện quyền giám sát, khảo sát nhiều đại biểu kiêm nhiệm vừa là chủ thể thực hiện giám sát, vừa là đối tượng chịu sự giám sát, các thành viên này chưa thể hiện đầy đủ trách nhiệm của mình trong chất vấn tại các kỳ họp, các cuộc giám sát nên chất lượng, hiệu quả giám sát chưa được nâng cao.

Để Tổ đại biểu HĐND tỉnh có thể thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật, từng bước đáp ứng được với yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình hiện nay, cần thực hiện tốt một số giải pháp sau:

Một là, phải đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện của Đảng đối với hoạt động của HĐND, nhất là công tác cán bộ. Thực tiễn cho thấy, nơi nào cấp ủy đảng thật sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, phân công, bố trí cán bộ đúng tầm, có đủ năng lực, trình độ để làm nhiệm vụ ở cơ quan quyền lực nhà nước tại địa phương thì nơi đó chất lượng hoạt động của HĐND được nâng lên.

Hai là, thường xuyên bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực, kỹ năng hoạt động cho từng đại biểu HĐND tỉnh. Ngoài ra, Thường trực HĐND tỉnh cũng cần tăng cường tổ chức việc học hỏi, trao đổi kinh nghiệm giữa các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh. Học hỏi và trao đổi kinh nghiệm thực tế là cách thức tiếp cận nhanh nhất, hiệu quả nhất đối với mỗi đại biểu HĐND tỉnh. Cho nên cần thiết phải tăng cường giao lưu học hỏi và trao đổi kinh nghiệm hoạt động của HĐND tỉnh với các huyện và giữa các huyện với nhau, để từ đó nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ và kinh nghiệm cho Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại mỗi huyện.

Ba là, tự thân mỗi thành viên Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh cần nêu cao tinh thần chủ động học tập, nâng cao trình độ, rèn luyện kỹ năng để thực hiện tốt nhiệm vụ theo luật định; tích cực nghiên cứu, nắm vững chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và nghị quyết của HĐND; thường xuyên trau dồi kỹ năng hoạt động, đặc biệt là phát hiện những bất cập, vướng mắc trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ để kiến nghị biện pháp giải quyết, tháo gỡ

kịp thời, giúp HĐND ban hành nghị quyết đúng đắn, phù hợp với thực tiễn địa phương.

Bốn là, không ngừng nâng cao trách nhiệm của mỗi thành viên trong Tổ đại biểu HĐND tỉnh. Hằng quý cần có các cuộc họp của các thành viên Tổ, hàng năm, Thường trực HĐND Tỉnh cần tổ chức đánh giá và xếp loại kết quả hoạt động, có động viên khen thưởng kịp thời các Tổ đại biểu HĐND tỉnh hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ. Làm được như vậy thì trách nhiệm của mỗi Tổ đại biểu mới nâng lên, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND tỉnh.

Năm là, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh sẽ đổi mới việc cung cấp thông tin. Thông tin đối với đại biểu là rất quan trọng, thiếu thông tin hoặc thông tin thiếu tính chính xác thì việc xem xét, đánh giá và đề xuất của đại biểu đều không đúng và không trúng, làm ảnh hưởng đến hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu HĐND tỉnh. Cho nên, việc cung cấp đầy đủ thông tin cho các Tổ đại biểu phải được Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo kịp thời.

Kính thưa Hội nghị!

Trao đổi về nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh chắc chắn còn rất nhiều nội dung cần thảo luận. Trong khuôn khổ thời gian cho phép, tôi xin đưa ra một số vấn đề cùng Hội nghị trao đổi, thảo luận, từ đó góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Tổ HĐND tỉnh nói chung và huyện Chư Pưh nói riêng.

Cuối cùng thay mặt cho Tổ Đại biểu số 15 đơn vị huyện Chư Pưh, Xin chúc quý vị đại biểu mạnh khỏe, chúc hội nghị thành công.

Xin chân thành cảm ơn!

Trên đây là Báo cáo tham luận tại kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ 2016-2021 của Tổ đại biểu số 15 - Đơn vị huyện Chư Pưh./.

THAM LUẬN
Nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác của các Tổ đại biểu
Hội đồng nhân dân tỉnh

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ

I. Kết quả hoạt động của Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ

1. Cơ cấu tổ chức

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ có 03 đại biểu, trong đó: 02 đại biểu HĐND tỉnh đang công tác tại các cơ quan của tỉnh (01 đại biểu là Trưởng Ban Dân vận Tỉnh ủy, hoạt động không chuyên trách, 01 đại biểu là Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, hoạt động chuyên trách) và 01 đại biểu HĐND tỉnh đang công tác tại huyện Đức Cơ (là Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy hoạt động không chuyên trách)

2. Kết quả hoạt động

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, hoạt động của Tổ đại biểu HĐND và các thành viên của Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đảm bảo đúng Luật định và Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh đề ra.

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã duy trì chế độ họp (01 quý/lần hoặc trước và sau các đợt tiếp xúc cử tri) nhằm quán triệt, phổ biến và triển khai đến các thành viên của Tổ đại biểu về nội dung các văn bản liên quan đến hoạt động của Tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND tỉnh. Đồng thời, tổ chức họp, bàn bạc, thống nhất phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND và cá nhân từng đại biểu HĐND tỉnh.

Các đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã tham gia đầy đủ 18 kỳ họp của HĐND tỉnh. Tại các kỳ họp HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh đã tích cực nghiên cứu, tham gia ý kiến thảo luận tại Tổ và thảo luận tại Phiên họp toàn thể của kỳ họp, góp ý vào các nội dung của kỳ họp.

Về hoạt động giám sát: Tổ đại biểu HĐND và các đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã tích cực nghiên cứu, tham gia các hoạt động giám sát theo quy định. Trong đó, chú trọng giám sát thi hành pháp luật tại địa phương; giám sát việc tuân thủ các quy định của Hiến pháp, Luật, văn bản quy phạm pháp luật và Nghị quyết của HĐND tỉnh. Đã tổ chức được 02 đợt giám sát chuyên đề; qua đó đã có 21 kiến nghị đối với HĐND, UBND tỉnh, UBND huyện Đức Cơ và Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh. Đối với đại biểu HĐND tỉnh (hoạt động chuyên trách) đã tích cực tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh tổ chức và trực tiếp tham gia các Đoàn giám sát. Kết thúc các đợt giám sát, đã tham mưu ban hành các kiến nghị đối với các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết liên quan đến nội dung giám sát.

Ngoài ra, các đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã tích cực tham gia chất vấn tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh (tháng 5 năm 2018, với 01 nội dung chất vấn). Bên cạnh đó, các đại biểu HĐND tỉnh đã tổ chức lồng ghép vào các chương trình, kế hoạch làm việc, kiểm tra của đơn vị đang công tác tại địa bàn nơi ứng cử để kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định

của pháp luật tại địa phương . Qua đó, đã đóng góp, định hướng nhiều biện pháp hiệu quả nhằm thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng của địa phương.

Về hoạt động tiếp xúc cử tri: Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã phối hợp làm việc với Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN huyện Đức Cơ để bàn bạc, thống nhất thời gian, địa điểm tiếp xúc cử tri; ban hành Kế hoạch tiếp xúc cử tri gửi đến các lãnh đạo địa phương, các cơ quan, đơn vị của huyện Đức Cơ để phối hợp tổ chức. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đã tổ chức 19 buổi tiếp xúc cử tri tại các xã, thị trấn thuộc huyện Đức Cơ, với trên 3.660 lượt cử tri tham dự. Qua các buổi tiếp xúc cử tri, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã tiếp thu trên 421 ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền của chính quyền cấp xã; 168 ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền của UBND huyện, các ngành chức năng của huyện Đức Cơ. Đối với các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp huyện, xã, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã đề nghị lãnh đạo UBND huyện, xã, các cơ quan, đơn vị liên quan trả lời, giải trình trực tiếp tại Hội nghị hoặc tiếp thu, chỉ đạo giải quyết sau Hội nghị. Bên cạnh đó, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã tổ chức họp, thống nhất tổng hợp 29 ý kiến, kiến nghị của cử tri, chuyển Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh, các Sở, ngành liên quan trả lời tại các kỳ họp. Bên cạnh đó, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ đã tổ chức 02 đợt giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri huyện Đức Cơ. Qua theo dõi, giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh hầu hết các ý kiến, kiến nghị đã được các UBND tỉnh, các Sở ngành liên quan và UBND huyện Đức Cơ quan tâm giải quyết và trả lời đầy đủ.

Về hoạt động tiếp công dân: Các đại biểu HĐND tỉnh đã thực hiện nghiêm quy định về việc tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân. Việc tiếp công dân được thực hiện tại các cơ quan, đơn vị đang công tác hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Ngoài ra, các thành viên Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã tham gia đầy đủ các kỳ họp HĐND huyện Đức Cơ để thông báo nội dung các kỳ họp HĐND tỉnh; tình hình hoạt động của HĐND tỉnh; tích cực tham gia ý kiến về những biện pháp thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo an ninh-quốc phòng của huyện Đức Cơ.

II. Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND tỉnh trong thời gian đến

Một là: Phát huy vai trò định hướng hoạt động cho các Tổ đại biểu HĐND, các đại biểu HĐND

Chất lượng hoạt động của các Tổ đại biểu HĐND, các đại biểu HĐND có liên quan đến vai trò định hướng, hướng dẫn hoạt động của Thường trực HĐND. Hằng năm, Thường trực HĐND cần xây dựng chương trình công tác của năm, hàng quý, trong đó cần định hướng cho các Tổ đại biểu HĐND, các đại biểu HĐND cần thực hiện các nhiệm vụ như: Tham gia ý kiến nội dung, chương trình các kỳ họp HĐND, hoạt động giám sát; hoạt động chất vấn, giải trình; công tác tiếp xúc cử tri...

Tổ trưởng các Tổ đại biểu HĐND cần chủ động họp, triển khai các nhiệm vụ công tác của Tổ đại biểu và phân công nhiệm vụ cho từng thành viên của Tổ đại biểu.

Hai là: Cần phải cung cấp đầy đủ các thông tin cần thiết cho các đại biểu HĐND

Để nâng cao chất lượng hoạt động của các Tổ đại biểu, đại biểu HĐND thì các đại biểu HĐND cần có đầy đủ các thông tin, tài liệu liên quan đến các hoạt động HĐND, nhất là các chủ trương, chính sách mới của Đảng và Nhà nước, các luật mới được ban hành, các thông tin về tình hình kinh tế-xã hội của địa phương; các thông tin, tài liệu có liên quan đến các Nghị quyết của HĐND, các nội dung thảo luận tại các kỳ họp, các nội dung giám sát, chất vấn và tiếp xúc cử tri.

Đồng thời, mỗi đại biểu phải chủ động, tích cực nắm bắt thông tin, nắm tình hình thực tế của địa phương để tham gia thực hiện tốt công tác giám sát, thẩm tra, thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng tại các kỳ họp của HĐND. Ngoài ra, các đại biểu HĐND cần lồng ghép vào chương trình, kế hoạch công tác mình để nắm tình hình tại địa phương nơi ứng cử nhằm kịp thời nắm bắt những vấn đề bức xúc, nổi cộm ở địa phương để phản ánh đến Thường trực HĐND tỉnh, các cơ quan liên quan xem xét giải quyết.

Trước mỗi đợt tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND cần cung cấp đến các đại biểu HĐND các thông tin, tài liệu như: Tình hình kinh tế- xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn; các Chương trình, dự án đang đầu tư thực hiện trên địa bàn; Dự kiến kế hoạch thực hiện các chương trình, dự án sẽ đầu tư trong thời gian tới (nếu có); Kết quả trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri. Trong đó phân thành các loại như: Các kiến nghị đã trả lời, giải quyết xong; các kiến nghị chưa giải quyết được và lý do (nguồn vốn đầu tư, liên quan đến cấp trên,...); các kiến nghị không giải quyết và lý do không giải quyết; kết quả xử lý các vụ việc tham nhũng, tiêu cực và các vụ án hình sự, dân sự trên địa bàn mà dư luận quan tâm... Đây chính là các thông tin cần thiết để phục vụ các đại biểu HĐND khi tiếp xúc cử tri.

Ngoài các thông tin được Thường trực HĐND cung cấp, các đại biểu có quyền yêu cầu các cơ quan có liên quan cung cấp thêm các thông tin mà đại biểu quan tâm, để phục vụ công tác tiếp xúc cử tri (gửi về Thường trực HĐND tổng hợp và đề nghị các cơ quan có liên quan giải quyết và trả lời).

Ba là: Thường trực HĐND cần thường xuyên bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hoạt động cho đại biểu, nhất là các kiến thức về quản lý Nhà nước, pháp luật, kỹ năng nghiên cứu tài liệu, thu thập thông tin, tiếp xúc cử tri, giám sát tại kỳ họp, giám sát thường xuyên, chất vấn, kỹ năng thẩm tra,... cho đại biểu HĐND, giúp đại biểu tăng cường vai trò của mình tại các kỳ họp HĐND.

Bốn là: Mỗi đại biểu cần chủ động nâng cao trình độ, rèn luyện kỹ năng để thực hiện tốt nhiệm vụ theo luật định. Cần tích cực nghiên cứu, nắm vững chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và Nghị quyết của HĐND; thường xuyên trau dồi kỹ năng hoạt động, kỹ năng thu thập và xử lý thông tin để giúp HĐND ban hành nghị quyết đúng đắn, đảm bảo phù hợp thực tiễn địa phương. Tăng cường tiếp xúc cử tri để lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân, đặc biệt là phát hiện những bất cập, vướng mắc trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ để kiến nghị sửa đổi, tháo gỡ kịp thời, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động HĐND và thật sự là người đại biểu đại diện của Nhân dân.

Trên đây là báo cáo tham luận “Nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác của các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh” của Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Đức Cơ, kính gửi Thường trực HĐND tỉnh./.

THAM LUẬN
Nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Tổ Đại biểu HĐND tỉnh

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Mang Yang

Kính thưa Chủ tọa kỳ họp!

Kính thưa toàn thể kỳ họp!

Thực hiện Công văn số: 1034/HĐND-VP ngày 10/3/2021 của Thường trực HĐND tỉnh “*V/v chuẩn bị bài phát biểu tham luận tại Kỳ họp tổng kết nhiệm kỳ 2016-2021, HĐND tỉnh Khóa XI*”, thay mặt Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Mang Yang, tôi xin tham luận nội dung “*bám sát đến cùng các kiến nghị của Tổ đại biểu sau giám sát tại địa bàn ứng cử*”.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, xác định công tác giám sát là nội dung quan trọng, là nhiệm vụ thường xuyên của Tổ đại biểu, hàng năm Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Mang Yang đều xây dựng kế hoạch giám sát theo quy định.

Trong các kế hoạch giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tập trung đến việc giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị cử tri của UBND tỉnh đối với các kiến nghị do Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện tổng hợp gửi về và vấn đề bức xúc, tồn tại ở địa phương nhiều năm nhưng chưa được giải quyết.

Cụ thể, trong năm 2019, qua phản ánh của cử tri tại xã Đak Ta Ley về vấn đề Nhà nước đang tiến hành xử lý đối với các trường hợp xây dựng nhà, lều quán trên đất rừng thông tại địa bàn thôn Nhơn Tân, xã Đak Ta Ley. Sau khi nắm thông tin, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Mang Yang đã tiến hành xây dựng kế hoạch giám sát các trường hợp xây dựng nhà, cây xăng tại rừng thông Đak Ta Ley, huyện Mang Yang.

Qua làm việc với UBND huyện và các ngành chức năng của huyện Mang Yang, việc người dân xây dựng nhà trên đất rừng thông tại thôn Nhơn Tân, xã Đak Ta Ley đã diễn ra từ năm 1988 đến năm 2008 với **36** hộ dân đang sinh sống có nhà ở ổn định và các lều quán được dựng lên để buôn bán trong khu vực rừng thông do Ban Quản lý rừng phòng hộ Mang Yang quản lý, trong đó có **11** lô đất của 10 hộ có GCNQSD đất được UBND huyện Mang Yang cấp năm 2001; **15** hộ dân có giấy tờ viết tay xin cấp đất được UBND xã Hra cũ xác nhận trong giai đoạn 1989 đến 1995 và **10** hộ không có giấy tờ... đây là vấn đề bức xúc của nhân dân, đã tồn tại nhiều năm chưa được giải quyết dứt điểm vì liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp. Việc chỉ đạo xử lý tình trạng người dân lấn chiếm rừng thông để làm nhà, lều quán đã được UBND tỉnh Gia Lai chỉ đạo từ năm 2011 nhưng đến nay chưa được xử lý dứt điểm do một số khó khăn như:

- Các hộ dân sinh sống tại khu vực rừng thông đã từ lâu, nhiều hộ được UBND xã Hra xác nhận cấp đất, một số hộ đã được cấp GCNQSD đất từ năm 2001

(UBND huyện đã thu hồi năm 2011) nên công tác xử lý tháo dỡ, di dời khỏi khu vực rừng thông gặp không ít khó khăn.

- Nhiều hộ dân đã xây dựng nhà cửa, lều quán để buôn bán sinh sống ổn định dọc quốc lộ 19 từ lâu, đây là nguồn thu nhập chính của các hộ gia đình này nên rất khó khăn trong công tác di dời các hộ dân.

Xác định đây là một vấn đề khó, cần có sự thống nhất của các cấp, các ngành. Vì thế, ngày 02/7/2019, Tổ đại biểu HĐND huyện đã phối hợp UBND huyện Mang Yang có buổi làm việc với các Sở Xây dựng, Tư pháp, Nông nghiệp và PTNT, Tài nguyên và Môi trường để thống nhất đề xuất UBND tỉnh tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình xử lý vụ việc trên.

Sau buổi làm việc, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã có Báo cáo số: 101/BC-TĐB ngày 03/7/2019 “*Kết quả giám sát các trường hợp xây dựng nhà, cây xăng tại khu vực rừng thông thuộc thôn Nhơn Tân, xã Đak Ta Ley, huyện Mang Yang*”, trong đó có đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành có liên quan của tỉnh phối hợp UBND huyện Mang Yang giải quyết vụ việc trên theo hướng tạo điều kiện để các hộ dân có nơi ăn, chốn ở ổn định, đảm bảo cuộc sống cho các hộ dân. Đồng thời, từ năm 2019 đến nay, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đã nhiều lần đôn đốc UBND huyện Mang Yang xây dựng Kế hoạch xử lý các trường hợp xây dựng nhà, lều quán khu vực rừng thông tại thôn Nhơn Tân, xã Đak Ta Ley xin ý kiến UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Xây dựng.

Sau nhiều lần Tổ đại biểu HĐND huyện và UBND huyện Mang Yang kiến nghị, đề xuất, ngày 10/12/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số: 275/NQ-HĐND “*V/v thông qua danh mục các công trình, dự án cần hu hồi đất trong năm 2021 trên địa bàn tỉnh Gia Lai*”, theo đó, tại huyện Mang Yang sẽ thu hồi 2.200m² đất trồng cây lâu năm để quy hoạch khu tái định cư các trường hợp xây dựng nhà, lều quán trong rừng thông xã Đak Ta Ley và Nghị quyết số: 278/NQ-HĐND “*V/v phân bổ dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2021*”, theo đó, HĐND thống nhất phân bổ cho huyện Mang Yang 3 tỷ đồng để hỗ trợ kinh phí thực hiện di dời các hộ xây dựng nhà và lều quán khu vực rừng thông thôn Nhơn Tân, xã Đak Ta Ley. Đến thời điểm hiện tại, UBND huyện Mang Yang đang chỉ đạo các cơ quan chuyên môn triển khai các bước tiếp theo để hoàn thành việc di dời các hộ xây dựng nhà, lều quán tại khu vực rừng thông.

Qua đây cho thấy, mặc dù vụ việc đã diễn ra từ lâu, trải qua nhiều thế hệ lãnh đạo nhưng vụ việc chưa được giải quyết dứt điểm. Tuy nhiên, với sự bám sát việc giải quyết vụ việc của Tổ đại biểu HĐND tỉnh, nhu cầu thực tế của người dân cũng như các chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước, sự phối hợp của các Sở, ngành của tỉnh, sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh thì vụ việc đã từng bước được tháo gỡ và giải quyết. Như vậy, việc đeo bám đến cùng các kiến nghị sau giám sát của HĐND, Tổ đại biểu HĐND có một vai trò hết sức quan trọng trong việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Do vậy, để hoạt động giám sát của các Tổ Đại biểu HĐND đạt kết quả cần một số bài học sau:

Một là: Hàng năm, các Tổ đại biểu phải xây dựng kế hoạch giám sát đảm bảo tính thiết thực, phù hợp với tình hình thực tế địa phương, có trọng tâm, trọng điểm,

tập trung vào những vấn đề nóng, bức xúc, những ý kiến, kiến nghị của cử tri quan tâm. Đối với các tồn tại của địa phương đã lâu, chưa được giải quyết dứt điểm, liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp cử tri cần phản ánh Tổ đại biểu HĐND, trên cơ sở đó, Tổ đại biểu có kiến nghị, đề xuất đối với các Sở, ngành của tỉnh có liên quan để phối hợp cùng địa phương tháo gỡ, đồng thời phải có được sự đồng thuận, quyết tâm chỉ đạo của UBND tỉnh thì các vụ việc sẽ được giải quyết.

Hai là: Các Tổ đại biểu HĐND cần đeo bám đến cùng các kiến nghị, đề xuất của Tổ sau giám sát để các kiến nghị này được giải quyết dứt điểm.

Ba là: Cần đổi mới hình thức, phương thức giám sát đảm bảo thực chất, hiệu quả hướng đến các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng chính đáng của cử tri.

Bốn là: Tổ đại biểu cần giữ mối liên hệ, phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương nơi ứng cử để kịp thời đề xuất, kiến nghị cấp có thẩm quyền giải quyết các kiến nghị cử tri trên địa bàn ứng cử.

Trên đây là một số kinh nghiệm trong hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Mang Yang./.

THAM LUẬN

Một số giải pháp góp phần nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại địa bàn huyện Ia Grai

Tổ Đại biểu HĐND tỉnh đơn vị huyện Ia Grai

Trong nhiệm kỳ 2016-2021, Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại địa bàn huyện Ia Grai gồm có 05 đại biểu, tất cả đều hoạt động kiêm nhiệm, trong đó có 03 đại biểu công tác ở tỉnh và 02 đại biểu công tác ở huyện. Nhìn chung, Tổ đại biểu cơ bản thực hiện tốt các chức năng, nhiệm vụ theo quy định tại Điều 112, Luật Tổ chức chính quyền địa phương như sau: “Tổ đại biểu HĐND giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND cùng cấp trên địa bàn hoặc về các vấn đề do HĐND hoặc Thường trực HĐND phân công. Tổ đại biểu HĐND có trách nhiệm nghiên cứu tài liệu, chuẩn bị đóng góp ý kiến cho kỳ họp HĐND cùng cấp; tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND và đại biểu HĐND báo cáo với cử tri về kết quả kỳ họp sau mỗi kỳ họp HĐND” và Điều 5 Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 ngày 30/01/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Thể hiện một số kết quả sau:

1. Tích cực nghiên cứu tài liệu, tham gia khá tốt các hoạt động tại kỳ họp HĐND tỉnh. Một số đại biểu tích cực thảo luận, chất vấn tại kỳ họp và các phiên thảo luận; nội dung thảo luận vừa phản ánh đúng tình hình thực trạng chung của tỉnh và vừa mang yếu tố đặc thù của huyện Ia Grai, nhờ vậy trong nhiệm kỳ qua hầu hết các vấn đề nổi cộm, khó khăn của huyện đã được tháo gỡ, giải quyết kịp thời như: việc giải quyết tranh chấp đất đai giữa người dân làng Breng 2, xã Ia Dêr với hộ công nhân thuộc Công ty 15 đứng chân trên địa bàn huyện; các kiến nghị đầu tư nâng cấp hạ tầng cơ sở được tỉnh chỉ đạo kiểm tra, giải quyết như nâng cấp tuyến tỉnh lộ 664, đầu tư đường liên huyện Chưh Păh-Ia Grai-Đức Cơ, đầu tư công trình thủy lợi làng Ó, xã Ia Sao, sửa chữa, xây dựng hoàn thiện nhiều tuyến đường liên xã huyện Ia Grai, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho viên lưu thông, đi lại vận chuyển hàng hóa của nhân dân được thuận lợi hơn.

2. Hoạt động giám sát của Tổ đại biểu được nâng lên, nhất là công tác giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri trên địa bàn huyện. Hàng năm, thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, Tổ đại biểu thực hiện khá tốt nhiệm vụ, hoạt động giám sát; chủ động xây dựng kế hoạch giám sát công tác giải quyết ý kiến kiến nghị cử tri để tổng hợp báo cáo tiến độ xử lý, giải quyết về Thường trực HĐND tỉnh trước các Kỳ họp thường lệ của tỉnh; đồng thời đôn đốc

UBND huyện, các xã, thị trấn giải quyết dứt điểm kiến nghị thuộc thẩm quyền đã được Tổ đại biểu chuyên đề đến, do vậy, tỷ lệ giải quyết kiến nghị của cử tri trên địa bàn huyện Ia Grai đạt hơn 95%.

Bên cạnh đó, Tổ đại biểu HĐND tỉnh phối hợp tốt với các đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh triển khai chương trình giám sát trên địa bàn huyện Ia Grai.

3. Về công tác tiếp xúc cử tri và tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư của công dân: Trong nhiệm kỳ qua, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã phối hợp với Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN huyện, các xã, thị trấn trên địa bàn huyện triển khai 20 điểm tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh tại 13/13 xã, thị trấn của huyện Ia Grai, thu hút hơn 3.200 cử tri tham dự, tiếp thu, tổng hợp khoảng 170 kiến nghị (Trong đó kiến nghị thuộc thẩm quyền của tỉnh 20, cấp huyện 90, cấp xã 60). Đến nay, hầu hết các kiến nghị đã được UBND các cấp quan tâm giải quyết, trả lời trong thời hạn luật định, nên đáp ứng được tâm tư nguyện vọng và tạo được sự đồng thuận trong nhân dân.

Tham dự đầy đủ các buổi tiếp công dân định kỳ vào ngày 15 hàng tháng với lãnh đạo huyện Ia Grai để xem xét, hướng dẫn, theo dõi tình hình giải quyết đơn thư của công dân trên địa bàn.

4. Hầu hết các thành viên của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại huyện Ia Grai đều tham gia làm Ủy viên các Ban HĐND tỉnh nên có điều kiện tham dự các đoàn giám sát của tỉnh và tham dự các cuộc thẩm tra hồ sơ, tài liệu trình Kỳ họp HĐND tỉnh, do đó tích lũy được nhiều kinh nghiệm quý báu trong hoạt động HĐND, có nhiều sáng kiến đóng góp xây dựng để góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại địa bàn huyện Ia Grai.

5. Duy trì sinh hoạt định kỳ hàng quý, 06 tháng, 09 tháng và cả năm theo luật định để đánh giá tình hình hoạt động của các đại biểu trong tổ trong thời gian qua và triển khai các hoạt động công tác trong thời gian tới theo đúng chương trình công tác đề ra.

Bên cạnh kết quả đạt được, hoạt động của Tổ đại biểu có lúc có nơi còn để xảy ra một số hạn chế. Hoạt động giám sát chuyên đề của Tổ đại biểu đối với hoạt động của cơ quan nhà nước trên địa bàn ứng cử theo khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 chưa nhiều; số lượng tổ chức các đợt tiếp xúc cử tri theo chuyên đề còn ít.

Từ kết quả đạt được và một số hạn chế nêu trên, đồng thời căn cứ các quy định của pháp luật, Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại địa bàn huyện Ia Grai xin đề xuất một số giải pháp góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND trong thời gian tới như sau:

Thứ nhất, Tổ trưởng Tổ đại biểu xây dựng chương trình công tác hàng tháng, quý, 06 tháng, cả năm để làm cơ sở triển khai các nhiệm vụ của Tổ đại biểu HĐND;

duy trì sinh hoạt Tổ hàng quý để thực hiện đánh giá, kiểm điểm hoạt động và đề ra kế hoạch hoạt động tiếp theo, báo cáo kết quả hoạt động về Thường trực HĐND tỉnh theo dõi, chỉ đạo.

- Có sự phân công rõ ràng, cụ thể nhiệm vụ của các thành viên trong tổ theo dõi chuyên sâu lĩnh vực đại biểu đang công tác, quản lý hoặc phân công theo trình độ chuyên môn để phát huy trí tuệ của đại biểu, đồng thời tăng cường chỉ đạo các đại biểu đi thực tế cơ sở, xem xét việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri, kịp thời phát hiện một số vấn đề tồn tại, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, nghị quyết của HĐND các cấp để báo cáo cho Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chuyển đến cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, xác minh, giải quyết.

Thứ hai, Hàng năm, tổ chức cuộc họp đánh giá, kiểm điểm cuối năm, tìm ra nguyên nhân tồn tại, hạn chế, đề ra giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế nhằm từng bước nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND, trong đó chú trọng các nhiệm vụ trọng tâm như: công tác đôn đốc giải quyết các kiến nghị của cử tri; kiến nghị sau giám sát của tổ đại biểu; các nội dung thảo luận, chất vấn của tổ đại biểu trong các Kỳ họp HĐND tỉnh để góp phần nâng cao vai trò, vị thế người đại biểu trong lòng cử tri.

Thứ ba, Cần phát huy vai trò tham mưu của Văn phòng HĐND và UBND huyện cho tổ đại biểu HĐND tỉnh trong hoạt động tiếp xúc cử tri, khảo sát, giám sát, tiếp công dân tại địa phương (Thường trực HĐND huyện có thể chỉ đạo Văn phòng phân công công chức giúp việc, tham mưu hoạt động Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại địa bàn huyện), có như vậy vừa khắc phục tình trạng nhiều đại biểu hoạt động kiêm nhiệm và tổ đại biểu không được bố trí công chức của văn phòng HĐND tỉnh giúp việc.

Thứ Tư, Đề nghị Thường trực HĐND tỉnh tổ chức bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng hoạt động giám sát cho Tổ trưởng tổ đại biểu HĐND sớm hơn trong nhiệm kỳ, có thể ngay từ đầu nhiệm kỳ của Hội đồng nhân dân, để các tổ chủ động xây dựng chương trình công tác sát với chức năng, nhiệm vụ được giao.

Thứ năm, Tiếp tục đổi mới, thay đổi hình thức tiếp xúc cử tri theo giới ngành, tiếp xúc cử tri nơi cư trú, tiếp xúc cử tri nơi làm việc để tiếp thu đầy đủ kiến nghị cử tri trên địa bàn theo luật định đồng thời hạn chế tiếp xúc với các “đại cử tri” trong các đợt tiếp xúc cử tri nơi ứng cử, nội dung kiến nghị còn chủ quan của cá nhân, ít mang tính đại diện của cộng đồng dân cư trên địa bàn./.

THAM LUẬN

Giải pháp nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác của các tổ đại biểu HĐND tỉnh

Tổ đại biểu HĐND tỉnh đơn vị thị xã An Khê

Theo Điều 6 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: “Đại biểu HĐND là người đại diện cho ý chí, nguyện vọng của nhân dân địa phương, chịu trách nhiệm trước cử tri địa phương và trước HĐND về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đại biểu của mình” . Nhiệm vụ quyền hạn của Tổ đại biểu HĐND được quy định tại Điều 112, Luật Tổ chức chính quyền địa phương: (1) Tổ đại biểu HĐND giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND cùng cấp trên địa bàn hoặc về các vấn đề do HĐND hoặc Thường trực HĐND phân công. (2). Tổ đại biểu HĐND có trách nhiệm nghiên cứu tài liệu, chuẩn bị đóng góp ý kiến cho kỳ họp HĐND cùng cấp; tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc cử tri, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp HĐND và đề đại biểu HĐND báo cáo với cử tri về kết quả kỳ họp sau kỳ họp HĐND.

Từ những quy định trên có thể thấy Tổ đại biểu HĐND là cầu nối để phản ánh tâm tư, nguyện vọng của nhân dân tới các cơ quan Nhà nước có thẩm quyền , giúp cơ quan kịp thời nắm bắt những vấn đề bức xúc được đông đảo cử tri quan tâm để có giải pháp kịp thời nhằm thực hiện có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, trong nhiệm kỳ 2016-2021, tổ đại biểu HĐND tỉnh bầu tại thị xã An Khê đã tổ chức triển khai cơ bản đảm bảo các chức năng, nhiệm vụ của Tổ theo quy định: Các thành viên của Tổ tham dự đầy đủ các kỳ họp thường lệ và kỳ họp chuyên đề của HĐND tỉnh, trong quá trình tham dự kỳ họp, các thành viên trong Tổ luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm của người đại biểu dân cử, tích cực tham gia đóng góp ý kiến; ý kiến của các thành viên trong Tổ đều mang tính xây dựng cao, vì sự phát triển chung của tỉnh, nhất là vấn đề cần quyết định tại kỳ họp như việc xem xét, đề nghị bổ sung, sửa đổi vào các dự thảo nghị quyết. Đối với hoạt động giám sát: Trên cơ sở tài liệu trình tại kỳ họp, các thành viên trong tổ nghiên cứu kỹ các nội dung của Thường trực HĐND tỉnh, UBND và các ngành tư pháp thuộc tỉnh, trong nhiệm kỳ 2016-2021, Tổ đại biểu HĐND tỉnh bầu tại thị xã An Khê đã gửi đến HĐND tỉnh 02 phiếu chất vấn. Tổ đã xây dựng và tổ chức triển khai thực hiện 11 cuộc giám sát, qua các cuộc giám sát, Tổ đại biểu đã đánh giá kết quả đạt được, nêu rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát, từ đó đưa ra các kiến nghị đến các cơ quan, đơn vị liên quan có biện pháp khắc phục kịp thời. Trong nhiệm kỳ, Tổ đại biểu HDND tỉnh bầu tại An Khê đã phối hợp với Thường trực HĐND, UBNDTTQVN thị xã An Khê tổ chức các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp HĐND tỉnh với 08 đợt tại 27 điểm (trong đó có hai cuộc tiếp xúc chuyên đề về y tế, giáo dục), thu hút hơn 1.600 lượt cử tri tham dự; tại các buổi tiếp xúc, Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã thông báo thời

gian, địa điểm, nội dung các kỳ họp HĐND, kết quả kỳ họp HĐND để cử tri biết, theo dõi, giám sát; đồng thời tiếp thu các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền giải quyết cấp tỉnh để tổng hợp, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh theo đúng quy định. Căn cứ Nghị quyết số 759/2014/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII về quy định hoạt động tiếp công dân của Quốc hội, đại biểu Quốc hội, HĐND, thành viên trong Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã tham gia tiếp công dân Tại trụ sở tiếp công dân thị xã cơ bản đảm bảo theo đúng quy định.

Bên cạnh kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, Tổ đại biểu HĐND tỉnh bầu tại thị xã An Khê còn một số hạn chế như: hoạt động giám sát của tổ đại biểu có lúc có nơi chưa phát huy hết trách nhiệm tại cơ sở, một số thành viên có thời điểm chưa sắp xếp công việc để tiếp xúc cử tri vì trùng lịch của tỉnh.

Từ thực tiễn hoạt động trong nhiệm kỳ 2016-2021, trên cơ sở các quy định của pháp luật, Tổ đại biểu HĐND tỉnh bầu tại An Khê đề xuất một số giải pháp góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Tổ đại biểu HĐND như sau:

Thứ nhất, nâng cao vai trò, trách nhiệm của Tổ trưởng Tổ đại biểu trong tổ chức, duy trì các hoạt động của Tổ. Các Tổ cần xây dựng chương trình, kế hoạch hàng năm, 6 tháng và duy trì sinh hoạt Tổ hàng quý để thực hiện đánh giá, kiểm điểm hoạt động và đề ra kế hoạch hoạt động tiếp theo, báo cáo kết quả về Thường trực HĐND tỉnh năm, theo dõi, chỉ đạo hoạt động. Trong chương trình, kế hoạch, xác định nội dung công việc cụ thể, giám sát, khảo sát chuyên đề để báo cáo, xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến thực hiện.

Thứ hai, thực hiện tốt việc tiếp công dân nơi địa bàn ứng cử. Tổ đại biểu cần tổ chức tiếp công dân định kỳ hàng quý nơi địa bàn ứng cử để nắm tình hình và giải đáp kịp thời những phản ánh, yêu cầu, khiếu nại của nhân dân trên địa bàn; đồng thời tuyên truyền, hướng dẫn người dân thực hiện tốt các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo và các quy định pháp luật khác có liên quan; xem xét, đề nghị cơ quan thẩm quyền giải quyết các yêu cầu chính đáng, hợp pháp của nhân dân. Sau tiếp công dân, Tổ đại biểu xây dựng báo cáo kiến nghị đến các cơ quan thẩm quyền và báo cáo kết quả về Thường trực HĐND tỉnh năm.

Thứ ba, có sự phân công rõ ràng, cụ thể nhiệm vụ của các thành viên. Tổ trưởng Tổ đại biểu cần phải phân công cụ thể các thành viên trong Tổ theo dõi, giám sát tình hình hoạt động của các cơ quan nhà nước trên địa bàn ứng cử; phân công đại biểu phụ trách nắm tình hình một số địa bàn cấp xã để nắm thông tin đầy đủ, sâu sát./.