

Số: 19/BC-HĐND

Gia Lai, ngày 02 tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Hai.

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh để chuẩn bị nội dung trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Hai, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức các phiên họp để xem xét thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh thuộc lĩnh vực nội chính, báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp.

Tại các phiên họp, sau khi nghe đại diện lãnh đạo các cơ quan, đơn vị trình bày các báo cáo, dự thảo nghị quyết và các quy định của pháp luật có liên quan; các vị đại biểu, Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã thảo luận và thống nhất báo cáo kết quả thẩm tra, cụ thể như sau:

I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Báo cáo số 76/BC-UBND ngày 15/6/2021 của UBND tỉnh về tình hình công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND tỉnh về kết quả công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021, thể hiện trên các lĩnh vực cụ thể như sau:

- Công tác thanh tra tiếp tục được duy trì, toàn ngành đã triển khai 69 cuộc thanh tra tại 140 đơn vị trên các lĩnh vực¹. Qua thanh tra đã phát hiện sai phạm về tài chính tại 40 đơn vị với số tiền 13.641.663.000 đồng²; chuyển 01 hồ sơ vụ

¹ Về chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng ngân sách, nguồn kinh phí; các khoản đóng góp của cha mẹ học sinh và việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

² Đã chỉ đạo thu hồi nộp ngân sách nhà nước 8.360.333.000 đồng; hoàn trả lại cho viên chức, người lao động 903.800.000 đồng, hoàn trả cho cha mẹ học sinh số tiền 614.099.000 đồng, chi trả phụ cấp cho giáo viên số tiền 8.180.000 đồng và nộp ngân sách số tiền còn lại nguồn kinh phí trích cho hoạt động chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả số tiền 3.755.251.000 đồng.

việc³ sang Cơ quan Cảnh sát điều tra - Công an tỉnh để xem xét, xử lý theo quy định. Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với 03 tập thể, 37 cá nhân, đã thu hồi số tiền nộp vào ngân sách Nhà nước 1.500.633.000 đồng; qua đó từng bước phòng ngừa, ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng tham nhũng, tiêu cực, gây thất thoát tài sản, được dư luận xã hội đánh giá cao, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân tiếp tục được các cấp, các ngành của tỉnh tăng cường chỉ đạo, đối thoại, tập trung giải quyết có hiệu quả⁴.

Công tác phòng chống tham nhũng: Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai các giải pháp phòng ngừa tham nhũng.

Bên cạnh những kết quả đạt được, qua thẩm tra Ban Pháp chế nhận thấy:

- Một số ngành, địa phương ở cấp huyện, cấp xã trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân còn chậm⁵.

- Một số giải pháp phòng ngừa tham nhũng chưa được triển khai đồng bộ; việc tham nhũng chủ yếu được phát hiện qua giải quyết đơn tố cáo, qua công tác tự kiểm tra và phát hiện tham nhũng còn hạn chế⁶.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới chỉ đạo triển khai có hiệu quả các giải pháp đã đề ra trong báo cáo; quan tâm chỉ đạo giải quyết các vụ, việc đông người tránh để xảy ra điểm nóng về an ninh trật tự; nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong việc tiếp nhận, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị và phản ánh của công dân; tổ chức thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng gắn với thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, nhất là tăng cường phòng, chống tham nhũng lãng phí trong nội bộ từng cơ quan.

2. Báo cáo số 90/BC-UBND ngày 09/7/2021 của UBND tỉnh về tình hình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2021

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy: Báo cáo của UBND tỉnh đã chỉ ra tình hình, kết quả lãnh đạo, chỉ đạo của UBND tỉnh trong công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong 6 tháng đầu năm 2021 trên một số lĩnh vực như: Thực hành tiết kiệm trong lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết toán, quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước: 57.724 triệu đồng; tiết kiệm trong đầu tư xây dựng, quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, nhà ở công vụ và công trình phúc lợi công cộng: 140.681 triệu đồng; tiết kiệm trong quản lý, khai thác, sử dụng tài

³ Vụ sai phạm liên quan đến việc thực hiện gói thầu mua sắm trang thiết bị PCCCR của Chi cục Kiểm lâm.

⁴ Toàn tỉnh đã tiếp 1.185 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh (giảm 218 lượt so với cùng kỳ năm 2020); tiếp nhận 42 đơn khiếu nại, tố cáo (tăng 12 đơn so với cùng kỳ), đã xác minh, giải quyết xong là 33/49 vụ (trong đó năm 2020 chuyển sang 07 vụ) thuộc thẩm quyền giải quyết đạt 67,3%.

⁵ Nhất là 02 vụ việc tại huyện Chư Sê để kéo dài: (1) Vụ 14 hộ dân liên quan đến Dự án khu dân cư xã Dun và Ia Pal, huyện Chư Sê; (2) vụ 06 hộ dân liên quan đến Dự án Trạm biến áp 220kv.

⁶ 6 tháng đầu năm 2021, qua giải quyết đơn tố cáo phát hiện và chuyển hồ sơ 01 vụ việc đối với ông Lý Kim Thành, Chủ tịch Hợp tác xã Lơ Ki có dấu hiệu tham nhũng với số tiền 291.803.793 đồng sang cơ quan điều tra - Công an huyện Kbang.

nguyên thiên nhiên: 433 triệu đồng; qua triển khai Đề án thí điểm chuyển giao một số nhiệm vụ, dịch vụ hành chính công trên địa bàn tỉnh để Bưu điện thực hiện đã tiết kiệm được: 1.787,182 triệu đồng.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được trong 6 tháng đầu năm, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế sau:

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí còn chậm⁷. Một số cơ quan, đơn vị chưa thực hiện nghiêm công tác báo cáo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí⁸.

- Việc kiểm tra, tự phát hiện các vụ việc lãng phí trong quá trình tự kiểm tra nội bộ của cơ quan, đơn vị vẫn còn hạn chế. Hầu hết, các vụ việc vi phạm sai chế độ được phát hiện do quá trình kiểm tra, thanh tra của cơ quan các cấp.

- Kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đối với một số ngành, lĩnh vực như: Công tác quản lý, sử dụng đất (gồm: giao đất, cho thuê đất, thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất); công tác quản lý, khai thác, sử dụng khoáng sản; việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã và thôn, làng, tổ dân phố; việc tinh giản biên chế,... chưa thống kê số liệu để làm rõ kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Công tác kiểm tra, đánh giá hiệu quả đầu tư của các công trình dự án sau khi xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng còn chưa được chú trọng.

- Đề nghị UBND tỉnh trong quá trình xây dựng và triển khai Kế hoạch thực hành tiết kiệm, chống lãng phí cần quan tâm đến việc sử dụng lao động, thời gian lao động phải trên cơ sở tổ chức công việc hợp lý, khoa học, hiệu quả và gắn với cải cách hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 55 Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2013. Đồng thời, chỉ đạo khắc phục các tồn tại, hạn chế nêu trên, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, tránh thất thoát lãng phí; làm rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên tất cả các lĩnh vực.

3. Báo cáo số 87/BC-UBND ngày 05/7/2021 của UBND tỉnh về tình hình, kết quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2021

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy: 6 tháng đầu năm 2021 trên địa bàn tỉnh tội phạm hình sự được kiềm chế, giảm về số vụ và mức độ thiệt hại (giảm 14% số vụ, giảm 25% số người chết); đấu tranh tội phạm tham nhũng, kinh tế, môi trường⁹ đạt nhiều kết quả tích cực; bắt, triệt phá nhiều điểm, tụ điểm

⁷ Ngày 31/12/2020 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2276/QĐ-TTg về Chương trình tổng thể của Chính phủ về Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2021 nhưng đến 31/3/2021 UBND tỉnh mới ban hành Quyết định số 200/QĐ-UBND về Chương trình THPTK, CLP năm 2021, sau đó đến ngày 09/4/2021 Sở Tài chính mới có văn bản đôn đốc các sở, ban, ngành, đơn vị và UBND cấp huyện tổ chức triển khai thực hiện xây dựng Chương trình, kế hoạch thực hiện THPTK, CLP hàng năm của đơn vị mình.

⁸ Theo báo cáo của Sở Tài chính: Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; UBND huyện Ia Grai và Chư Pưh chưa có kết quả báo cáo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm 2021 gửi về Sở Tài chính để tổng hợp.

⁹ Phát hiện 193 vụ, 227 đối tượng vi phạm pháp luật về tham nhũng, chức vụ và trật tự quản lý kinh tế, thu giữ 187m³ gỗ, 2.222kg pháo, 23.532 bao thuốc lá điều nhập lậu, 16 ô tô cùng nhiều tang vật, phương tiện liên quan.

ma túy¹⁰; thực hiện xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm¹¹ và các hành vi vi phạm liên quan phòng, chống dịch Covid-19.

Tuy nhiên, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật có lúc, có nơi còn diễn biến phức tạp, phạm pháp hình sự giảm so với cùng kỳ, nhưng có một số loại tội phạm gia tăng như: Tội phạm giết người tăng 25% số vụ¹². Tội cố ý gây thương tích tăng 26,19%; một số vụ lừa đảo chiếm đoạt tài sản gây thiệt hại lớn¹³; tội phạm đánh bạc và tổ chức đánh bạc xảy ra tại nhiều địa phương¹⁴. Tình trạng đốt pháo nổ xảy ra vào dịp Tết Nguyên đán gia tăng. Tội phạm vi phạm pháp luật về môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm tăng¹⁵, tình trạng phá rừng, lấn chiếm đất rừng chưa được ngăn chặn hiệu quả¹⁶. Tai nạn giao thông chưa được kiểm chế, tăng về số vụ và mức độ thiệt hại¹⁷.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới:

- Chỉ đạo các cấp, các ngành tăng cường thực hiện các biện pháp phòng ngừa tội phạm và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh trật tự. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, phát huy vai trò người đứng đầu ở các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương trong việc triển khai công tác này.

- Để kiểm chế và kéo giảm số vụ tai nạn giao thông xảy ra trên địa bàn tỉnh cũng như đảm bảo tình hình an ninh trật tự, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh nên nghiên cứu, xây dựng triển khai thí điểm Đề án lắp đặt đồng bộ hóa hệ thống camera giám sát trên toàn địa bàn tỉnh nhằm theo dõi, giám sát, phát hiện, ghi nhận các hành vi vi phạm trong quá trình tham gia giao thông các hành vi vi phạm pháp luật khác để kịp thời xử phạt, răn đe, góp phần kiểm chế tai nạn giao thông, đảm bảo an ninh trật tự.

¹⁰ Phát hiện, bắt 86 vụ, 114 đối tượng phạm tội, giảm 01 vụ, 04 đối tượng so với cùng kỳ; thu giữ 19,5831 gam heroin, 1.107,0314 gam ma túy tổng hợp, 05 khẩu súng, 02 xe mô tô và một số tang vật, phương tiện khác. Ngoài ra, xử lý 94 vụ, 327 đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy (so với cùng kỳ năm 2020 tăng 17 vụ, giảm 178 đối tượng).

¹¹ Phát hiện 106 vụ, 103 đối tượng vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, vệ sinh, an toàn thực phẩm, thu giữ 120 m³ đá, 273 m³ cát, đất cấp phối, 129 kg động vật hoang dã cùng nhiều tang vật, phương tiện liên quan.

¹² Trong đó: 07 vụ xảy ra trong vùng dân tộc thiểu số, 04 vụ liên quan các nhóm thanh thiếu niên, 04 vụ đối tượng phạm tội có tiền sử bệnh tâm thần.

¹³ Xảy ra 25 vụ lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tăng 04 vụ (25/21 vụ) so với cùng kỳ, trong đó: 05 vụ sử dụng mạng xã hội, mạng viễn thông để thực hiện hành vi lừa đảo. Điển hình: Vụ Chu Nữ Diệu Huyền lừa đảo, chiếm đoạt số tiền gần 56 tỷ đồng.

¹⁴ Phát hiện, xử lý 31 vụ đánh bạc và tổ chức đánh bạc.

¹⁵ Tình trạng đồ chất thải rắn sinh hoạt, công nghiệp ảnh hưởng môi trường, sức khỏe người dân. Vệ sinh an toàn thực phẩm được phát hiện tăng so với cùng kỳ (tăng 154,5% - 55/21 vụ).

¹⁶ Phát hiện, bắt giữ 236 vụ vi phạm pháp luật về lâm nghiệp, thu giữ 401m³ gỗ, 129 kg động vật rừng, 36 xe ô tô cùng nhiều tang vật, phương tiện liên quan. Đã xử lý hình sự 24 vụ (17 vụ vi phạm các quy định về khai thác và bảo vệ rừng; 07 vụ hủy hoại rừng); xử lý hành chính 150 vụ, số tiền gần 1,6 tỷ đồng.

¹⁷ 6 tháng đầu năm 2021 xảy ra 171 vụ, làm chết 127 người, bị thương 135 người, so với cùng kỳ năm 2020 tăng 1,18% số vụ (171/169 vụ), tăng 3,25% số người chết (127/123 người), giảm 11,76% số người bị thương (135/153 người).

4. Báo cáo số 85/BC-UBND ngày 03/7/2021 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ công tác 6 tháng đầu năm, triển khai nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2021 (thuộc lĩnh vực nội chính)

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy, 6 tháng đầu năm 2021, mặc dù bị ảnh hưởng trực tiếp của đại dịch Covid-19, nhưng UBND tỉnh đã nỗ lực, lãnh đạo, chỉ đạo hoàn thành tốt nhiệm vụ (lĩnh vực nội chính). Tình hình an ninh chính trị trên địa bàn tỉnh tiếp tục được giữ vững ổn định, các lực lượng duy trì nghiêm kỷ luật quân đội, chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, tổ chức tuần tra canh gác, bám địa bàn, nắm dân và phối hợp chặt chẽ với chính quyền cơ sở thực hiện công tác bảo vệ biên giới.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới cần có giải pháp khắc phục các tồn tại, hạn chế đã được Ban Pháp chế nêu tại mục 1, 2, 3 của báo cáo này, đồng thời khắc phục thêm một số tồn tại sau:

- Việc quản lý nhà nước về công tác đảm bảo trật tự an toàn xã hội còn hạn chế, tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp như: Tội xâm phạm tình dục trẻ mặc dù giảm 7,4% số vụ (25/27 vụ) nhưng đáng chú ý một số vụ trẻ bị xâm hại do người thân gây ra gây dư luận bất an trong Nhân dân; tội phạm xâm phạm nhân thân tăng với mức độ và hậu quả nghiêm trọng (giết người tăng 25% (15/20 vụ), cố ý gây thương tích tăng 26,19% (53/42 vụ)... Điều này cho thấy công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật chưa thật sự hiệu quả, nhất là vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

- Công tác nội vụ và công tác tư pháp mới chỉ liệt kê đầu công việc, chưa có số liệu thống kê, đánh giá kết quả cụ thể những việc đã làm được và chưa làm được, đề đề ra giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

Đồng thời, để có cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh nắm toàn diện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của từng đơn vị hành chính cấp huyện trên địa bàn tỉnh, Ban đề nghị UBND tỉnh nên lập bảng biểu thống kê cụ thể các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của từng huyện ban hành kèm theo báo cáo.

5. Báo cáo số 45/BC-TA ngày 22/7/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy: 6 tháng đầu năm 2021, Tòa án nhân dân hai cấp đã duy trì mọi hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của mình, ngành đã thụ lý 5.858 vụ, việc các loại, đã giải quyết 3.036 vụ, việc, tỷ lệ giải quyết đạt 51,83%. Án hình sự được xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có trường hợp nào kết án oan người vô tội hoặc bỏ lọt tội phạm; mức hình phạt đã tuyên cơ bản tương xứng với tính chất, mức độ nguy hiểm của hành vi phạm tội. Các vụ án trọng điểm, án được dư luận xã hội quan tâm đều được nghiên cứu kỹ, đưa ra xét xử, đáp ứng kịp thời yêu cầu chính trị tại địa phương.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, ngành Tòa án còn có một số tồn tại, hạn chế như: Tỷ lệ giải quyết các loại án còn thấp hơn so với quy định

chung của hệ thống ngành Tòa án¹⁸; trong số án đã giải quyết vẫn còn án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán (án hủy 5,5 vụ, chiếm 0,18%; án sửa 07 vụ, chiếm 0,23%); vẫn còn một số bản án tuyên không rõ, còn bị cơ quan Thi hành án dân sự yêu cầu giải thích, đính chính hoặc bổ sung.

Trong quá trình kiểm sát hoạt động tư pháp, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp cũng đã chỉ ra một số thiếu sót, vi phạm trong hoạt động xét xử của Tòa án nhân dân hai cấp¹⁹. Trong báo cáo cũng chưa chỉ rõ, cụ thể các địa phương có tỷ lệ giải quyết án thấp, các khó khăn, hạn chế trong giải quyết các án hành chính.

Ban Pháp chế đề nghị ngành Tòa án cần tăng cường công tác chỉ đạo, đề ra các giải pháp giải quyết các loại án đạt tỷ lệ thấp. Bên cạnh đó, tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những sai sót trong công tác chuyên môn, hạn chế thấp nhất tỷ lệ án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán và hội đồng xét xử.

6. Báo cáo số 277/BC-VKS ngày 22/7/2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Trong 6 tháng đầu năm 2021, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã triển khai nhiều biện pháp phấn đấu thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của ngành Kiểm sát. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã đánh giá và chỉ ra một số nguyên nhân chủ yếu của tình hình tội phạm trong hoạt động tư pháp trên địa bàn tỉnh, đáng chú ý là tội phạm về trật tự, an toàn xã hội và tội phạm về kinh tế, môi trường và xâm phạm sở hữu đều tăng²⁰ so với cùng kỳ năm 2020.

Công tác thực hành quyền công tố đã được tăng cường, phối hợp tốt với cơ quan điều tra, tòa án trong giải quyết án hình sự, đảm bảo việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án đúng pháp luật, không để xảy ra oan, sai và bỏ lọt tội phạm. Chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp được nâng lên, phát hiện nhiều vi phạm trong hoạt động tư pháp cũng như trong quản lý Nhà nước và xã hội. Qua đó, đã kịp thời ban hành 296 văn bản yêu cầu cơ quan chức năng chấn chỉnh, khắc phục vi phạm, phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm (14 kháng nghị, 100 kiến nghị và 182 kết luận). Các kháng nghị, kiến nghị, kết luận của Viện kiểm sát bảo đảm có căn cứ, được các cơ quan tư pháp và cơ quan, tổ chức hữu quan tiếp thu, thực hiện.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: Viện kiểm sát nhân dân hai cấp trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ vẫn còn một số hạn chế như:

¹⁸ Như: Án dân sự đạt tỷ lệ 36,19% (941/2.600 vụ, việc); án kinh doanh thương mại đạt tỷ lệ 34,43% (73/212 vụ, việc); án hành chính đạt tỷ lệ 26,67% (08/30 vụ, việc).

¹⁹ Có 25 bản án hình sự sơ thẩm có vi phạm như: Chậm gửi bản án hình sự cho Viện kiểm sát theo quy định tại khoản 1 Điều 262 BLTTHS; không gửi, chậm gửi quyết định phân công Thẩm phán làm Chủ tọa phiên tòa cho Viện kiểm sát theo quy định tại khoản 3 Điều 286 BLTTHS; Bản án tuyên tổng hợp hình phạt và trừ thời gian đã chấp hành án của bị cáo không đúng theo khoản 1 Điều 56 BLHS... Có 56 thông báo thụ lý, 199 bản án, quyết định án dân sự, HNGĐ, KDTM,... có vi phạm như: Vi phạm thời hạn chuẩn bị xét xử theo quy định tại khoản 1 Điều 203 BLTTDS; vi phạm thời hạn gửi bản án, quyết định theo quy định tại Điều 212, Điều 214, Điều 217 và Điều 269 BLTTDS;...

²⁰ Tội phạm về trật tự, an toàn xã hội tăng 04 vụ và 42 bị can so với cùng kỳ năm 2020; tội phạm về kinh tế, môi trường và xâm phạm sở hữu tăng 19 vụ và 45 bị can so với cùng kỳ năm 2020.

- Tại mục 1 phần I của Báo cáo Viện kiểm sát có chỉ ra nguyên nhân của tình hình tội phạm là do công tác quản lý Nhà nước ở một số lĩnh vực còn thiếu sót, sơ hở, đề nghị Viện kiểm sát nhân dân tỉnh bổ sung cụ thể ngành, lĩnh vực nào còn thiếu sót, sơ hở để các ngành chức năng chỉ đạo khắc phục.

- Vẫn có án hình sự trả hồ sơ để điều tra bổ sung và một số án dân sự bị hủy do lỗi chủ quan của Kiểm sát viên của một số đơn vị cấp huyện và án hình sự, dân sự bị cấp phúc thẩm hủy án²¹.

Ban Pháp chế đề nghị ngành Kiểm sát cần tăng cường hơn nữa công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên, nhất là quan tâm đến chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên giữ quyền công tố tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp. Tăng cường hơn nữa chất lượng kiểm sát điều tra và kiểm sát xét xử để hạn chế thấp nhất các vụ án phải trả hồ sơ giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

Đồng thời, qua báo cáo giải trình của Viện kiểm sát, hiện nay tình trạng tồn đọng số vụ án tạm đình chỉ, thời gian quá lâu đã hết thời hiệu truy cứu trách nhiệm hình sự nhưng không được xử lý dứt điểm, công tác quản lý hồ sơ, luân chuyển cán bộ công tác, quá trình lưu trữ bảo quản các hệ thống sổ sách, theo dõi các vụ án, vụ việc còn nhiều tồn tại, thiếu sót, hệ thống sổ sách bị thất lạc... Do đó, Ban đề nghị Viện kiểm sát nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tiến hành rà soát, kiểm tra, báo cáo, thống kê tình hình, kết quả xử lý, giải quyết vụ án, vụ việc tạm đình chỉ trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Thông tư liên tịch số 01/2020/TTLT-VKSNDTC-TANDTC-BCA-BQP-BNN&PTNT-BTC-BTP ngày 01/6/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp báo cáo HĐND vào kỳ họp cuối năm 2021.

7. Báo cáo số 741/BC-CTHADS ngày 19/7/2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Trong 6 tháng đầu năm 2021, Cơ quan Thi hành án dân sự hai cấp đã có nhiều nỗ lực và cố gắng tích cực trong lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện công tác thi hành án, đã giải quyết xong về việc²² đạt tỷ lệ 57,34%; giải quyết xong về tiền²³ đạt tỷ lệ 17,10%. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo được quan tâm, giải quyết kịp thời²⁴.

Tuy nhiên, báo cáo của Cục Thi hành án dân sự tỉnh chưa báo cáo kết quả công tác theo dõi án hành chính, chưa nêu cụ thể đơn vị giải quyết việc, tiền đạt tỷ

²¹ Tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung: 40 vụ/126 bị can. Trong số này, có 02/603 vụ tòa án thụ lý, giải quyết có trách nhiệm của Viện kiểm sát.

²² Tổng số việc thụ lý: 14.300 việc; kết quả xác minh phân loại có 10.012 việc có điều kiện giải quyết, đã giải quyết xong 5.741/10.012 việc (đạt tỷ lệ 57,34%).

²³ Tổng số tiền thụ: 2.075 tỷ đồng; kết quả xác minh phân loại có 1.181 tỷ đồng có điều kiện giải quyết, kết quả giải quyết xong 202 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 17,10%.

²⁴ Trong 6 tháng đầu năm, hệ thống Thi hành án dân sự tỉnh đã tiếp nhận 19 đơn khiếu nại và 09 đơn tố cáo. Kết quả đã giải quyết 27/28 đơn, còn 01 đơn tố cáo đang giải quyết.

lệ thấp, cũng như chưa đánh giá hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự hai cấp thông qua việc chỉ đạo kịp thời các vụ việc phức tạp trên địa bàn tỉnh. Trong quá trình hoạt động của Cơ quan Thi hành án dân sự, vẫn có một số thiếu sót được chỉ ra qua kiểm sát hoạt động Thi hành án dân sự của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp²⁵.

Ban Pháp chế đề nghị Cơ quan Thi hành án dân sự cần có giải pháp khắc phục các nội dung nêu trên và tăng cường hơn nữa công tác chấn chỉnh kỷ cương, kỷ luật đối với đội ngũ Chấp hành viên trong việc thực hiện nhiệm vụ giải quyết thi hành án, hạn chế thấp nhất việc Chấp hành viên vi phạm quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ. Phối hợp chặt chẽ với Tòa án nhân dân tỉnh để giải quyết các nội dung vướng mắc liên quan đến các quyết định, bản án đã có hiệu lực pháp luật.

Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố quan tâm, chỉ đạo nâng cao hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự cấp huyện nhằm kịp thời giải quyết các vụ, việc phức tạp, kéo dài.

II. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT DO UBND TỈNH TRÌNH: Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn Đề án tổ chức xây dựng chốt dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2025 (Tờ trình số 926/TTr-UBND ngày 10/7/2021 của UBND tỉnh)

1. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1.1. Về căn cứ pháp lý

Căn cứ khoản 7 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; điểm a khoản 1 và khoản 2 Điều 44 Luật Dân quân tự vệ năm 2019; căn cứ Hướng dẫn số 88/HD-DQ ngày 16/02/2017 của Cục Dân quân tự vệ về xây dựng, hoạt động chốt dân quân thường trực; Hướng dẫn số 1151/HD-BTL ngày 30/5/2017 của Bộ Tư lệnh Quân khu 5 về việc xây dựng chốt dân quân thường trực xã biên giới đất liền trên địa bàn Quân khu; việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê chuẩn Đề án “*Tổ chức xây dựng chốt dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2025*” là đúng thẩm quyền.

1.2. Về căn cứ thực tiễn

Nghị quyết số 86/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh về phê chuẩn Đề án tổ chức xây dựng chốt dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2017-2020 đã hết thời hạn thực hiện vào năm 2020; nhằm hoàn thành kế hoạch xây dựng các chốt dân quân thường trực tại các xã biên giới trên địa bàn tỉnh. Do đó, việc ban hành Đề án tổ chức xây

²⁵ Chậm ra quyết định thi hành án theo quy định tại khoản 2 Điều 36 Luật THADS; chậm gửi quyết định thi hành án cho Viện kiểm sát theo quy định tại Điều 38 Luật THADS; chậm xác minh điều kiện thi hành án theo quy định tại khoản 1 Điều 44 Luật THADS; chậm tổ chức giao tài sản đã trúng đấu giá theo quy định tại Điều 103 Luật THADS,...

dựng chốt dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2025 là cần thiết, nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, góp phần cùng các lực lượng bảo vệ chủ quyền, an ninh biên giới quốc gia, bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, đặc biệt là tuyến biên giới.

Tuy nhiên, qua thẩm tra, Ban nhận thấy, tại mục 3 phần V (nguồn kinh phí) của Đề án số 925/ĐA-UBND ngày 10/7/2021 của UBND tỉnh có quy định: “*Ngân sách cấp tỉnh đảm bảo kinh phí để xây dựng 05 chốt mới dân quân thường trực là 10.000.000.000 đồng (mỗi chốt 2.000.000.000 đồng để thực hiện xây dựng nhà ở và các hạng mục thật sự cần thiết khác) và kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng của từng chốt (nếu có)*”, đề nghị UBND tỉnh làm rõ kinh phí ngân sách tỉnh đảm bảo 2 tỷ/chốt để xây dựng nhà ở và các hạng mục thật sự cần thiết có bao gồm kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng hay không.

Đồng thời, để đảm bảo đúng mục đích sử dụng đất theo quy định, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các địa phương rà soát lại quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm, 5 năm đối với diện tích đất được bố trí để xây dựng các chốt dân quân thường trực tại các huyện Ia Grai, Chư Prông và Đức Cơ.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại phần căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung thêm căn cứ pháp lý “*Hướng dẫn số 88/HD-DQ ngày 16/02/2017 của Cục Dân quân tự vệ về xây dựng, hoạt động chốt dân quân thường trực và Hướng dẫn số 1151/HD-BTL ngày 30/5/2017 của Bộ Tư lệnh Quân khu 5 về việc xây dựng chốt dân quân thường trực xã biên giới đất liền trên địa bàn Quân khu*”.

Trên cơ sở các nhận định nêu trên, Ban Pháp chế thống nhất thông qua dự thảo Nghị quyết phê chuẩn Đề án tổ chức xây dựng chốt dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2025 (Tờ trình số 926/TTr-UBND ngày 10/7/2021 của UBND tỉnh).

Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Hai xem xét, quyết định. *Th*

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh(b/c);
- UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT-BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Thái Thanh Bình