

Số: 20/BC-HĐND

Gia Lai, ngày 03 tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2021 (Trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Hai)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện Chương trình số 325/CTr-BPC ngày 02/02/2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về chương trình công tác năm 2021; Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo tình hình hoạt động 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2021, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2021

1. Về công tác tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp, thẩm tra dự thảo nghị quyết và báo cáo

1.1. Công tác tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp

Thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh, các thông báo kết luận của Thường trực HĐND tỉnh về dự kiến nội dung, chương trình các Kỳ họp của HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh phối hợp với các Ban tham mưu Thường trực HĐND tỉnh chuẩn bị các nội dung trình tại 07 kỳ họp HĐND tỉnh (01 Kỳ họp thường lệ và 06 Kỳ họp chuyên đề); chủ động thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực pháp chế do UBND tỉnh và các cơ quan tư pháp trình tại các Kỳ họp đảm bảo đúng luật định.

1.2. Công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra 10 báo cáo thuộc lĩnh vực pháp chế của UBND tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh¹ và 02 dự

¹ Báo cáo của UBND tỉnh về kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành và kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh Gia Lai nhiệm kỳ 2016-2021 (lĩnh vực nội chính); Báo cáo công tác nhiệm kỳ 2016-2021 của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Báo cáo của UBND tỉnh: Tình hình thực hiện công tác 6 tháng đầu năm và chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2021 (lĩnh vực nội chính); công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2021; tình hình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm 2021; tình hình thực hiện công tác phòng chống tham nhũng, giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm, phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021. Báo cáo hoạt động 6 tháng đầu năm 2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh.

thảo nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ Mười bảy (chuyên đề)², HĐND tỉnh khóa XI và Kỳ họp thứ Hai³, HĐND tỉnh khóa XII. Nội dung thẩm tra tập trung vào những vấn đề như: Tình hình thi hành pháp luật, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội, tình hình vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh; tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp; về căn cứ pháp luật và sự cần thiết ban hành nghị quyết, sự phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh, tính khả thi của nghị quyết.

Ngoài ra, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra kết quả giải quyết 06 ý kiến, kiến nghị cử tri gửi đến Kỳ họp thứ Mười sáu và các kỳ họp trước của HĐND tỉnh khóa XI chưa được giải quyết hoặc giải quyết chưa dứt điểm.

Trong quá trình thẩm tra, Ban Pháp chế tổ chức khảo sát, nghiên cứu các báo cáo, yêu cầu UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và Cục Thi hành án dân sự tỉnh giải trình và làm rõ những vấn đề mà các đại biểu, thành viên Ban và cử tri quan tâm, qua đó có những nhận định, đánh giá chính xác, khách quan đối với các nội dung trong báo cáo của UBND tỉnh và các ngành Kiểm sát, Tòa án và Thi hành án dân sự trong lĩnh vực chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, cũng như trong các nội dung dự thảo Nghị quyết liên quan.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đã có nhiều ý kiến, phân tích đánh giá sâu tình hình, kết quả chỉ đạo thực thi pháp luật của UBND tỉnh; công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, hoạt động xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh, hoạt động thi hành án dân sự của Cục Thi hành án dân sự tỉnh và tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh trong 6 tháng đầu năm 2021 và yêu cầu hoàn chỉnh các nội dung báo cáo, dự thảo nghị quyết để làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định các vấn đề quan trọng tại kỳ họp.

Trong 6 tháng đầu năm 2021, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Ban Pháp chế đã thẩm tra 08 nội dung⁴ do UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh về đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh (trong đó, Ban

² Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về chức danh, bố trí số lượng người, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố và khoán kinh phí hoạt động đối với các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

³ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc phê duyệt Đề án tổ chức xây dựng chốt dân quân thường trực các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021-2025.

⁴ Gồm 08 đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh: (1) Quy định chi tiết luật của Quốc hội khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ Mười; (2) Quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương áp dụng trên địa bàn tỉnh Gia Lai; (3) Quy định về việc phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai; (4) Bãi bỏ nghị quyết số 18/2006/NQ-HĐND ngày 12/7/2016 của HĐND tỉnh về việc bổ sung quy hoạch chung xây dựng thành phố Pleiku đến năm 2020; (5) Quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực; (6) Sửa đổi khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 37/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh về quy định khoảng cách và địa bàn để xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày; tỷ lệ khoán kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh ở các trường học trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 của Chính phủ về việc quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn; (7) Quy định mức hỗ trợ đối với trẻ em mầm non là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công nghiệp; mức hỗ trợ đối với giáo viên mầm non làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp; (8) Ban hành nghị quyết thay thế Nghị quyết số 97/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh phê duyệt chính sách hỗ trợ liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất 06 nội dung, không thống nhất 01 nội dung và 01 nội dung chỉ thống nhất một phần).

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

Trong 6 tháng đầu năm 2021, do tình hình dịch bệnh COVID - 19 diễn biến phức tạp và các địa phương tập trung chuẩn bị cho công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 nên Ban Pháp chế HĐND tỉnh không tổ chức giám sát chuyên đề.

Tuy nhiên, căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thường xuyên thực hiện giám sát các lĩnh vực Ban phụ trách qua các báo cáo của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh theo quy định.

Thường xuyên giám sát, theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện các kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh tại các đợt giám sát, khảo sát của Ban.

3. Về công tác tiếp xúc cử tri; tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

- *Về công tác tiếp xúc cử tri:* Thành viên trong Ban Pháp chế HĐND tỉnh thực hiện đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri để phổ biến những vấn đề trọng tâm của nghị quyết HĐND tỉnh, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, chính sách pháp luật của nhà nước; giải thích, hướng dẫn và vận động Nhân dân tích cực thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, ghi nhận và tiếp thu những ý kiến phản ánh, kiến nghị của cử tri để chuyển tới các ngành chức năng xem xét, giải quyết.

- *Về công tác tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý khiếu nại, tố cáo và kiến nghị:*

Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tham gia tiếp công dân định kỳ tại địa phương và lãnh đạo Ban tham gia cùng Thường trực HĐND tỉnh tiếp công dân vào ngày 15 hàng tháng tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo kế hoạch.

Trong 6 tháng đầu năm 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tiếp nhận 02 đơn khiếu nại của công dân gửi đến Ban. Sau khi tiếp nhận, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã phân loại, xử lý 02/02 đơn. Trong đó, Ban đã chuyển 01 đơn đến UBND huyện Đak Pơ để xem xét, giải quyết (*UBND huyện Đak Pơ đã có báo cáo kết quả giải quyết*) và 01 đơn hướng dẫn, đề nghị công dân thực hiện quyền khiếu nại theo quy định.

4. Công tác khác

- Tổng kết công tác hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khoá XI, nhiệm kỳ 2016-2021 và báo cáo HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh theo quy định.

- Rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực theo yêu cầu của các bộ, ngành Trung ương, của tỉnh theo quy định.

- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh tham gia bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND tỉnh; lãnh đạo Ban dự các cuộc họp do UBND tỉnh và các sở, ngành tổ chức; Tham gia Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh "*Về việc triển khai công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp, nhiệm kỳ 2021-2026 tỉnh Gia Lai*".

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những kết quả đạt được

- Trong 6 tháng đầu năm 2021, mặc dù tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn biến phức tạp, nhưng với tinh thần trách nhiệm và sự nỗ lực của tập thể Ban Pháp chế HĐND tỉnh nên các hoạt động của Ban đã được triển khai thực hiện và cơ bản hoàn thành chương trình, kế hoạch đề ra.

- Phối hợp với các Ban HĐND tỉnh, tham gia chuẩn bị tốt các nội dung trình các kỳ họp HĐND tỉnh.

- Công tác thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp của HĐND tỉnh ngày càng chất lượng và hiệu quả.

- Thực hiện tốt việc thẩm tra các chủ trương đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Tồn tại, hạn chế

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh chưa tổ chức giám sát chuyên đề như kế hoạch đã đề ra, Ban chỉ thực hiện giám sát qua báo cáo của các cơ quan, đơn vị gửi về.

- Việc chuẩn bị tài liệu, hồ sơ gửi cho thành viên Ban nghiên cứu trước các đợt thẩm tra có lúc chưa đảm bảo thời gian làm ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả thẩm tra của Ban Pháp chế.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Trong 6 tháng đầu năm 2021, do tình hình dịch bệnh COVID - 19 diễn biến phức tạp và tập trung chuẩn bị cho công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 nên Ban Pháp chế HĐND tỉnh không tổ chức giám sát chuyên đề.

- Hồ sơ thẩm tra tại các kỳ họp do UBND tỉnh trình nhiều nội dung gửi đến Ban chưa đảm bảo thời gian quy định; tài liệu thuyết minh, giải trình phục vụ thẩm tra có lúc phải bổ sung nhiều lần đã ảnh hưởng đến chất lượng kết quả thẩm tra.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2021

1. Tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp của HĐND tỉnh trong 6 tháng cuối năm 2021 thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban Pháp chế HĐND tỉnh; tham gia xây dựng các báo cáo, dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND tỉnh trình tại các kỳ họp. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án do UBND tỉnh và các cơ quan tư pháp trình tại các kỳ họp của HĐND tỉnh; thẩm tra các đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Tổ chức các đợt giám sát, khảo sát theo chương trình giám sát chuyên đề năm 2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo Ban Pháp chế HĐND tỉnh tham gia đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh.

3. Theo dõi, giám sát thường xuyên các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện những nội dung kiến nghị của Ban; giám sát, khảo sát đột xuất những vấn đề

bức xúc thuộc lĩnh vực Ban phụ trách để phục vụ cho việc thẩm tra các báo cáo tại các kỳ họp HĐND tỉnh.

4. Thực hiện việc tiếp xúc cử tri; tham gia tiếp công dân định kỳ vào ngày 15 hàng tháng tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh theo đúng quy định; tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, tổ chức gửi đến Ban Pháp chế HĐND tỉnh theo quy định.

5. Tham gia bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND tỉnh do Bộ Nội vụ và Trung tâm bồi dưỡng đại biểu dân cử thuộc Ban Công tác đại biểu của UBND tỉnh tổ chức; tham dự các cuộc họp do UBND tỉnh và các sở, ngành tổ chức.

6. Tổng kết tình hình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2022.

7. Thực hiện nhiệm vụ khác do Thường trực HĐND tỉnh phân công.

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2021. Kính trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Hai. *T. Th*

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Thái Thanh Bình