

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn ngân sách địa phương và thông qua phương án phân bổ vốn năm 2022 nguồn ngân sách Trung ương

Để chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Tư, HĐND tỉnh khóa XII, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, từ ngày 23/11/2021 đến ngày 04/12/2021, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp. Trên cơ sở xem xét nội dung dự thảo nghị quyết về việc *phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn ngân sách địa phương và thông qua phương án phân bổ vốn năm 2022 nguồn ngân sách Trung ương (Tờ trình số 1832/TTr-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh)* và các tài liệu có liên quan, qua ý kiến thảo luận của thành viên Ban, đại biểu dự họp, giải trình của đại diện Văn phòng UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn được UBND tỉnh giao xây dựng dự thảo nghị quyết. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý: Căn cứ Khoản 2 Điều 63¹ Luật Đầu tư công năm 2019, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn ngân sách địa phương là đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

- Vốn cân đối theo tiêu chí: giảm 49,69 tỷ đồng còn 827,31 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 877 tỷ đồng). Lý do: giảm theo Văn bản số 6926/BKHĐT-TH của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ngày 11/10/2021 về việc *dự kiến kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2022*; gồm giảm vốn của 04 dự án khởi công mới:

+ Dự án Đường nội thị thị xã Ayun Pa: giảm 10 tỷ đồng còn 30 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 40 tỷ đồng).

+ Dự án cải tạo nút giao thông Phù Đồng: giảm 28,071 tỷ đồng còn 35 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 63,071 tỷ đồng).

+ Dự án xây dựng chính quyền điện tử: giảm 7 tỷ đồng còn 40 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 47 tỷ đồng).

+ Dự án Xây dựng, hoàn thiện cơ sở dữ liệu nền địa lý quốc gia thuộc địa bàn tỉnh Gia Lai: giảm 4,619 tỷ đồng còn 20,381 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 25 tỷ đồng).

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: tăng 386,766 tỷ đồng lên 1.432,466 tỷ đồng (tại

¹ Trước ngày 10 tháng 12 hàng năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án.

Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 1.045,7 tỷ đồng). Lý do: không trích nộp 30% vào Quỹ phát triển đất tỉnh, cụ thể tăng:

+ Nguồn thu tiền sử dụng đất tỉnh đầu tư: tăng 228,42 tỷ đồng; trong đó:

- Bổ sung vốn để xử lý hụt thu năm 2019, 2020: 170,708 tỷ đồng.
- Dự án Trường THCS Nguyễn Du, huyện Đak Pơ: bổ sung 2,08 tỷ đồng.
- Dự án Sửa chữa nâng cấp đường liên huyện Pleiku - Đak Đoa - Chư Sê

(đoạn ngã ba La Sơn đến trung tâm xã Ia Tiêm km0+00-km7+100): bổ sung 19,902 tỷ đồng.

• Dự án xây dựng chốt chiến đấu dân quân thường trực các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025: bổ sung 35,73 tỷ đồng.

+ Nguồn thu tiền sử dụng đất huyện, thị xã, thành phố đầu tư: tăng 158,346 tỷ đồng. Lý do: không trích nộp 30% vào Quỹ phát triển đất tỉnh.

- Nguồn xỏ số kiến thiết: Tổng nguồn là 147 tỷ đồng không thay đổi so với Nghị quyết số 57/NQ-HĐND. Tuy nhiên, điều chuyển phần vốn dự kiến bố trí cho dự án Trang thiết bị bệnh viện vệ tinh ung bướu Bệnh viện Đa khoa tỉnh là 30,79 tỷ đồng sang các công trình khác (dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư, không bố trí vốn thực hiện dự án trong năm 2022), cụ thể:

+ Dự án Trường THPT Nguyễn Khuyến, thị xã An Khê (xây dựng mới): tăng 13 tỷ đồng lên 28 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 15 tỷ đồng). Lý do: Sớm hình thành trường điểm ở khu vực phía Đông theo ý kiến kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

+ Dự án Đầu tư hệ thống xử lý chất thải rắn y tế nguy hại tại Bệnh viện Đa Khoa tỉnh: tăng 12 tỷ đồng lên 24 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 12 tỷ đồng). Lý do: Tập trung vốn để hoàn thành dự án trong năm nhằm khắc phục ô nhiễm môi trường.

+ Dự án Trung tâm y tế thị xã Ayun Pa: tăng 5,79 tỷ đồng lên 15,79 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 10 tỷ đồng). Lý do: Tăng cường năng lực y tế cho khu vực phía Đông Nam.

- Bội chi ngân sách: giảm 0,145 tỷ đồng² còn 35,8 tỷ đồng (tại Nghị quyết số 57/NQ-HĐND: 35,945 tỷ đồng).

- Nguồn ngân sách Trung ương: Tổng nguồn là 1.247,205 tỷ đồng không thay đổi so Nghị quyết số 57/NQ-HĐND; tuy nhiên, danh mục các dự án điều chỉnh như sau:

+ Các dự án đề nghị chưa bố trí vốn trong năm 2022, gồm 04 dự án:

• Đường Hoàng Sa nối dài (dự kiến 50 tỷ đồng). Lý do: Công tác giải phóng mặt bằng chưa thực hiện được trong năm 2022.

• Dự án Hồ chứa nước Ia Prat (dự kiến 30 tỷ đồng). Lý do: Phát sinh kinh phí đền bù lớn, ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư, hiện nay, UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đánh giá hiệu quả đầu tư trước khi thực hiện dự án.

• Dự án Hạ tầng Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Lệ Thanh (dự kiến 30 tỷ đồng). Lý do: Dừng bố trí vốn theo ý kiến của UBND tỉnh tại Văn bản số

² số liệu tại Văn bản số 6926/BKHĐT-TH ngày 11/10/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2022.

4943/VP-CNXD ngày 11/11/2021 của Văn phòng UBND tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Hạ tầng Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Lệ Thanh, tỉnh Gia Lai.

• Dự án thiết bị ung bướu (dự kiến 30,79 tỷ đồng). Lý do: Dự án phải điều chỉnh chủ trương đầu tư.

+ Các dự án đề nghị bố trí tăng vốn:

• Đường Nguyễn Chí Thanh (dự kiến 50 tỷ đồng), đề nghị bổ sung thêm 75 tỷ đồng, nâng tổng vốn là 125 tỷ đồng. Lý do: Dự kiến hoàn thành trong năm 2022.

• Đường Tỉnh 664 (dự kiến 40 tỷ đồng), đề nghị bổ sung thêm 35 tỷ đồng, nâng tổng vốn là 75 tỷ đồng. Lý do: Đẩy nhanh tiến độ để sớm hoàn thành tuyến đường kết nối Pleiku - Ia Grai.

* Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn ngân sách địa phương và thông qua phương án phân bổ vốn năm 2022 nguồn ngân sách Trung ương, cụ thể như sau:

1. Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2022 là 2.442,576 tỷ đồng; cụ thể như sau:

(1). Vốn trong cân đối theo tiêu chí: 827,31 tỷ đồng; trong đó:

a. Vốn trong cân đối theo tiêu chí tỉnh đầu tư: 399,31 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn chuẩn bị đầu tư: 5,93 tỷ đồng; bố trí cho 12 dự án.

- Thực hiện dự án: 393,38 tỷ đồng; bố trí cho 11 dự án chuyển tiếp, 08 dự án khởi công mới, Chương trình kiên cố hóa hạ tầng giao thông và kênh mương, hỗ trợ ngân hàng chính sách và 04 nhiệm vụ quy hoạch.

b. Vốn cân đối ngân sách tỉnh phân cấp cho huyện, thị xã, thành phố đầu tư là 428 tỷ đồng.

(2). Nguồn thu tiền sử dụng đất, trong đó: Tiền sử dụng đất bố trí cho các dự án đầu tư công là 1.432,466 tỷ đồng;

a. Tiền sử dụng đất tỉnh đầu tư: 846 tỷ đồng; cụ thể:

- Vốn chuẩn bị đầu tư: 12,18 tỷ đồng; bố trí cho 16 dự án.

- Vốn điều tiết về các địa phương (10%): 61,758 tỷ đồng (không tính phần vốn 30% do không trích nộp vào Quỹ phát triển đất tỉnh).

- Bố trí kinh phí hụt thu năm 2019, 2020: 170,708 tỷ đồng.

- Thực hiện dự án: 601,354 tỷ đồng; bố trí 02 dự án hoàn thành trước năm 2022, bố trí cho 16 dự án chuyển tiếp, 05 dự án khởi công mới, đối ứng Chương trình mục tiêu quốc gia.

b. Tiền sử dụng đất huyện, thị xã, thành phố đầu tư: 586,466 tỷ đồng, cụ thể:

- Dự án tổng thể xây dựng hồ sơ địa chính cơ sở dữ liệu địa chính tỉnh Gia Lai (10%): 58,646 tỷ đồng.

- Vốn để lại đầu tư: 369,474 tỷ đồng.

- Nguồn 30% không trích nộp về Quỹ phát triển đất tỉnh dành để đầu tư: 158,346 tỷ đồng.

(3). Xổ số kiến thiết: 147 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn chuẩn bị đầu tư: 5,02 tỷ đồng; bố trí cho 07 dự án.

- Thực hiện dự án: 141,98 tỷ đồng; bố trí cho 08 dự án khởi công mới, đối ứng Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng Nông thôn mới.

(4). Bội chi ngân sách: 35,8 tỷ đồng.

2. Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2022 là 1.247,205 tỷ đồng, trong đó:

(1). Vốn trong nước: 1.021,69 tỷ đồng, cụ thể:

- Vốn chuẩn bị đầu tư: 48,37 tỷ đồng, bố trí cho 16 dự án.

- Vốn thực hiện dự án: 973,32 tỷ đồng; bố trí 511,988 tỷ đồng cho 08 dự án chuyển tiếp, bố trí 461.332 tỷ đồng cho 08 dự án khởi công mới, trong đó có 03 dự án bố trí sớm hơn thời gian quy định để tranh thủ nguồn vốn trung ương.

(2). Vốn nước ngoài: 225,515 tỷ đồng phân bổ cho 04 dự án chuyển tiếp.

* Ngoài ra, Ban đề nghị:

- Tạm thời chưa thống nhất bố trí 19 tỷ đồng trong kế hoạch đầu tư công năm 2022 tại Kỳ họp lần này cho Dự án Xây dựng hệ thống E-Learning (học trực tuyến), chỉ bố trí đủ vốn đầu tư thí điểm 01 trường do UBND tỉnh lựa chọn tại Nghị quyết số 358/NQ-HĐND ngày 17/6/2021 về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng hệ thống E-Learning (học trực tuyến). Đề nghị UBND tỉnh đánh giá hiệu quả sử dụng của phòng học thông minh, phòng học đa phương tiện đã được đầu tư, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến.

- Đề nghị khi bố trí vốn chuẩn bị đầu tư chỉ ưu tiên bố trí đối với các dự án khởi công mới có thời gian khởi công trong năm 2023 và các dự án phải thực hiện nhiều công đoạn thủ tục phức tạp, tránh tình trạng bố trí vốn dàn trải như hiện nay.

- Đối với các dự án khởi công mới trong năm 2022 chưa hoàn thành các thủ tục đầu tư (chưa có quyết định phê duyệt dự án), đề nghị khẩn trương hoàn thành đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định trước ngày 08/12/2021, nếu không đảm bảo hồ sơ, thủ tục thì không đưa vào kế hoạch đầu tư công năm 2022 (hiện nay mới có 09/31 dự án khởi công mới năm 2022 có quyết định phê duyệt dự án).

3. Đối với thể thức, bố cục dự thảo Nghị quyết: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất.

Kính trình HĐND tỉnh, Kỳ họp thứ Tư xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ Tư, HĐND tỉnh khóa XII;
- Lưu: VT-KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ-NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đình Phương