

BÁO CÁO

Tình hình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2022

(Trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Sáu)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện Chương trình số 113/CTr-BPC ngày 12/01/2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về chương trình công tác năm 2022; Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo tình hình hoạt động 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2022, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2022

1. Về công tác tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp, thẩm tra dự thảo nghị quyết và báo cáo

1.1. Công tác tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp

Thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022 của HĐND tỉnh, các thông báo kết luận của Thường trực HĐND tỉnh về dự kiến nội dung, chương trình các Kỳ họp của HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh phối hợp với các Ban tham mưu Thường trực HĐND tỉnh chuẩn bị các nội dung trình tại 02 kỳ họp HĐND tỉnh¹; chủ động thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực pháp chế do UBND tỉnh và các cơ quan tư pháp trình tại các Kỳ họp đảm bảo đúng luật định.

1.2. Công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra 14 báo cáo thuộc lĩnh vực pháp chế của UBND tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh² và 14 dự thảo nghị quyết³ của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ Tư và Kỳ họp

¹ Kỳ họp thứ Tư (kỳ họp thường lệ) và Kỳ họp thứ Năm (kỳ họp chuyên đề).

² - Báo cáo của UBND tỉnh về: Kinh tế - xã hội trên lĩnh vực nội chính; tình hình công tác thanh tra; công tác phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của cử tri.

- Báo cáo của các cơ quan tư pháp: Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và Cục Thi hành án dân sự tỉnh.

³ Gồm các dự thảo nghị quyết: (1) Quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện của tỉnh Gia Lai năm 2022; (2) Phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP (Nghị định 161/2018/NĐ-CP) trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Gia Lai năm 2022 ; (3) Phê duyệt tổng số biên chế làm việc tại các tổ chức hội năm 2022 của tỉnh Gia Lai; (4) Bãi bỏ Nghị quyết số 18/2006/NQ-HĐND ngày 12/7/2006 của HĐND tỉnh Gia Lai về

thứ Năm HĐND tỉnh khóa XII. Nội dung thẩm tra tập trung vào những vấn đề như: Tình hình thi hành pháp luật, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội, tình hình vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh; tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp; về căn cứ pháp luật và sự cần thiết ban hành nghị quyết, sự phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh, tính khả thi của nghị quyết.

Ngoài ra, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra kết quả giải quyết 08 ý kiến, kiến nghị cử tri gửi đến Kỳ họp thứ Tư và các kỳ họp trước của HĐND tỉnh khóa XII chưa được giải quyết hoặc giải quyết chưa dứt điểm (*có báo cáo riêng*).

Trong quá trình thẩm tra, Ban Pháp chế tổ chức khảo sát, nghiên cứu các báo cáo, yêu cầu UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh giải trình và làm rõ những vấn đề mà các đại biểu, thành viên Ban và cử tri quan tâm, qua đó có những nhận định, đánh giá chính xác, khách quan đối với các nội dung trong báo cáo của UBND tỉnh và các ngành Kiểm sát, Tòa án và Thi hành án dân sự trong lĩnh vực chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, cũng như trong các nội dung dự thảo Nghị quyết liên quan.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đã có nhiều ý kiến, phân tích đánh giá sâu tình hình, kết quả chỉ đạo thực thi pháp luật của UBND tỉnh; công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, hoạt động xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh, hoạt động thi hành án dân sự của Cục Thi hành án dân sự tỉnh và tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh trong 6 tháng đầu năm 2022 và yêu cầu hoàn chỉnh các nội dung báo cáo, dự thảo nghị quyết để làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định các vấn đề quan trọng tại kỳ họp.

Trong 6 tháng đầu năm 2022, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã cho ý kiến và thống nhất đối với 14 nội dung⁴ do

việc bổ sung quy hoạch chung xây dựng thành phố Pleiku đến 2020; (5) Bãi bỏ Nghị quyết số 95/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Gia Lai về thông qua giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn tỉnh Gia Lai; (6) Phê chuẩn Đề án tổ chức xây dựng chốt chiến đấu dân quân thường trực tại các xã biên giới đất liền trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2021 - 2025; (7) Quy định về việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Gia Lai được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực; (8) Về việc xác lập phạm vi vành đai biên giới, vùng cấm và xây dựng hệ thống biển báo trên khu vực biên giới tỉnh Gia Lai theo Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Thủ tướng Chính phủ; (9) Phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP) trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Gia Lai năm 2022; (10) Quy định diện tích nhà ở tối thiểu để được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp cho thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh; (11) Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh; (12) Quy định mức thu, chế độ thu, nộp Lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh; (13) Quy định mức thu, chế độ thu, nộp Lệ phí hộ tịch; (13) Bãi bỏ Nghị quyết số 172/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương triển khai Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh; (14) Phê chuẩn Kế hoạch đào tạo cán bộ quân sự Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn trình độ trung cấp, cao đẳng, đại học ngành quân sự cơ sở đến năm 2025.

⁴ Gồm: (1) Quy định về phí và lệ phí áp dụng trên địa bàn tỉnh; (2) Quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh; (3) Quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh; (4) ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn đầu tư phát triển từ vốn ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh; (5) Quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc tỉnh Gia Lai năm học 2022-2023; (6) Quy định mức chi tập huấn, bồi

UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh về đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

Trong 6 tháng đầu năm 2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã thực hiện 01 đợt giám sát chuyên đề về “*Kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật trong hoạt động cấp giấy phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Gia Lai (năm 2020 và năm 2021)*”. Trong quá trình giám sát, thành viên Đoàn giám sát đã phát huy tốt trách nhiệm, tìm hiểu kỹ vấn đề, đặt câu hỏi để làm rõ những nội dung giám sát. Qua giám sát, Ban Pháp chế đã có 01 kiến nghị đối với Bộ Xây dựng, 03 kiến nghị với UBND tỉnh và 06 kiến nghị với Sở Xây dựng, Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh để kịp thời có những giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc và thực hiện có hiệu quả hơn hoạt động cấp giấy phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng trong thời gian đến; đồng thời, các kiến nghị sau giám sát, Ban đã theo dõi, thường xuyên giám sát bảo đảm những kiến nghị, giải pháp đưa ra được thực thi.

Ngoài ra, Ban Pháp chế đã ban hành Quyết định thành lập đoàn giám sát, Kế hoạch và đề cương giám sát chuyên đề “*Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Gia Lai*” (dự kiến giám sát giữa tháng 7/2022).

3. Về công tác tiếp xúc cử tri; tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

- *Về công tác tiếp xúc cử tri:* Thành viên trong Ban Pháp chế HĐND tỉnh thực hiện đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri để phổ biến những vấn đề trọng tâm của nghị quyết HĐND tỉnh, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, chính sách pháp luật của nhà nước; giải thích, hướng dẫn và vận động Nhân dân tích cực thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, ghi nhận và tiếp thu những ý kiến phản ánh, kiến nghị của cử tri để chuyển tới các ngành chức năng xem xét, giải quyết.

- *Về công tác tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý khiếu nại, tố cáo và kiến nghị:*

Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tham gia tiếp công dân định kỳ tại địa phương và lãnh đạo Ban tham gia cùng Thường trực HĐND tỉnh tiếp công dân vào ngày 15 hàng tháng tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh theo kế hoạch.

dưỡng giáo viên và cán bộ quản lý cơ sở giáo dục để thực hiện chương trình mới, sách giáo khoa mới giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh; (7) Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia khóa đào tạo để nâng cao năng lực và mức chi hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh; (8) Phê duyệt nội dung được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí và quy định mức chi tham gia thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh; (9) Quy định mức hỗ trợ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh; (10) Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Phó Đội trưởng, Phó Đội trưởng dân phòng trên địa bàn tỉnh; (11) Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và kinh phí sự nghiệp nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: Từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh; (12) Quy định mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2022-2030 trên địa bàn tỉnh; (13) Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh; (14) quy định mức hỗ trợ đăng ký bảo hộ tài sản trí tuệ đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh.

4. Công tác khác

- Ban Pháp chế đã thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực theo yêu cầu của các bộ, ngành Trung ương; phối hợp với Sở Tư pháp thực hiện rà soát các nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh theo quy định.

- Lãnh đạo và Ủy viên Ban Pháp chế tham gia thành viên đoàn giám sát, khảo sát của HĐND tỉnh về tái cơ cấu ngành nông nghiệp của tỉnh giai đoạn 2016-2020 và các đoàn giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh.

- Lãnh đạo Ban Pháp chế dự Kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV và tham dự các Hội nghị do Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh tổ chức theo quy định như: Hội nghị tiếp xúc và đối thoại giữa Thường trực HĐND tỉnh với doanh nghiệp và hợp tác xã trên địa bàn tỉnh;...

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những kết quả đạt được

- Trong 6 tháng đầu năm 2022, Ban Pháp chế đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, nỗ lực thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, tập trung giải quyết khối lượng công việc bảo đảm chất lượng, hiệu quả và cơ bản hoàn thành chương trình, kế hoạch đề ra.

- Phối hợp với các Ban HĐND tỉnh, tham gia chuẩn bị tốt các nội dung trình các kỳ họp HĐND tỉnh.

- Công tác thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp của HĐND tỉnh ngày càng chất lượng và hiệu quả.

- Thực hiện tốt việc thẩm tra các chủ trương đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Tồn tại, hạn chế

Việc chuẩn bị tài liệu, hồ sơ của UBND tỉnh gửi về Ban Pháp chế nghiên cứu trước các đợt thẩm tra có lúc chưa đầy đủ hồ sơ, thời gian làm ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả thẩm tra của Ban Pháp chế.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

Hồ sơ thẩm tra tại các kỳ họp do UBND tỉnh trình nhiều nội dung gửi đến Ban chưa đảm bảo thời gian quy định; tài liệu thuyết minh, giải trình phục vụ thẩm tra có lúc phải bổ sung nhiều lần đã ảnh hưởng đến chất lượng kết quả thẩm tra.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2022

1. Tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp của HĐND tỉnh trong 6 tháng cuối năm 2022 thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban Pháp chế HĐND tỉnh; tham gia xây dựng các báo cáo, dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND tỉnh trình tại các kỳ họp. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án do UBND tỉnh và các cơ quan tư pháp trình tại các kỳ họp của HĐND tỉnh; thẩm tra các đề nghị xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Tổ chức các đợt giám sát theo chương trình giám sát chuyên đề năm 2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh⁵ và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo Ban Pháp chế HĐND tỉnh tham gia đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh.

3. Theo dõi, giám sát thường xuyên các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện những nội dung kiến nghị của Ban; giám sát, khảo sát đột xuất những vấn đề bức xúc thuộc lĩnh vực Ban phụ trách để phục vụ cho việc thẩm tra các báo cáo tại các kỳ họp HĐND tỉnh.

4. Thực hiện việc tiếp xúc cử tri; tham gia tiếp công dân định kỳ vào ngày 15 hàng tháng tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh theo đúng quy định; tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, tổ chức gửi đến Ban Pháp chế HĐND tỉnh theo quy định.

5. Tham gia bồi dưỡng kỹ năng hoạt động cho đại biểu HĐND tỉnh do Bộ Nội vụ và Trung tâm bồi dưỡng đại biểu dân cử thuộc Ban Công tác đại biểu của UBTWQH tổ chức; tham dự các cuộc họp do UBND tỉnh và các sở, ngành tổ chức.

6. Tổng kết tình hình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2023.

7. Thực hiện nhiệm vụ khác do Thường trực HĐND tỉnh phân công.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT ĐÓI VỚI THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH

Để thống nhất số liệu giữa các cơ quan tư pháp (*Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh*) trình tại các kỳ họp thường lệ trong năm của HĐND tỉnh khóa XII, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất thời gian báo cáo số liệu để các ngành báo cáo đồng bộ theo quy định tại Điều 59 của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, cụ thể: 6 tháng đầu năm chốt từ ngày 01/01 đến 01/6; cả năm chốt từ ngày 01/01 đến 01/12 của năm.

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2022. Kính trình HĐND tỉnh khóa XII, Kỳ họp thứ Sáu./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- UBND tỉnh;
- Các vị đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.



Thái Thanh Bình

⁵ Gồm 03 nội dung giám sát: (1) Tình hình đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh; (2) Việc thực hiện quy định của pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả, hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ trên địa bàn tỉnh; (3) Các vụ, việc tạm đình chỉ trên địa bàn tỉnh.