

Số: **38/4** /BTNMT-PC

V/v trả lời kiến nghị của cử tri

Hà Nội, ngày // tháng 9 năm 2015

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai

Bộ Tài nguyên và Môi trường trả lời các vấn đề mà cử tri tỉnh Gia Lai nêu do Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 208/BDN ngày 26 tháng 6 năm 2015 như sau:

1. Cử tri đề nghị xem xét lại việc Nhà nước giao đất cho các nông, lâm trường sản xuất nhưng kém hiệu quả, trong khi nhân dân thiếu đất sản xuất, từ đó có hướng điều chỉnh phù hợp nhằm thu hồi diện tích đất sử dụng không hiệu quả giao cho người dân

Vấn đề cử tri nêu đã được đánh giá cụ thể tại sơ kết thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2003 của Bộ Chính trị về tiếp tục sắp xếp, đổi mới và phát triển nông, lâm trường quốc doanh đã làm rõ những hạn chế, tồn tại chủ yếu trong quản lý sử dụng đất của các nông, lâm trường như sau:

- Việc rà soát, sắp xếp, đổi mới nông, lâm trường thực hiện chậm; phần lớn chưa thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất theo quy định.

- Việc quản lý, sử dụng đất của các nông, lâm trường kém hiệu quả.

- Quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng đất nông, lâm trường còn một số điểm chưa hợp lý như quy định sau khi chuyển đổi, cổ phần hóa, mức thu phí quá cao,...

Để xử lý những tồn tại nêu trên và nhằm quản lý sử dụng đất có hiệu quả của các công ty nông, lâm trường, căn cứ Luật đất đai năm 2013, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 118/2014/NĐ-CP ngày 17 tháng 12 năm 2014 quy định về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai, trong đó đã có những quy định cụ thể như sau:

- Điều 46 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP quy định việc quản lý, sử dụng đất của các công ty nông, lâm nghiệp sau khi được sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động, trong đó đã quy định:

+ Các công ty nông, lâm nghiệp đang sử dụng đất có trách nhiệm rà soát hiện trạng sử dụng đất về vị trí, ranh giới quản lý, sử dụng đất; diện tích đất đang sử dụng không đúng mục đích; diện tích đất không sử dụng; diện tích đất đang giao khoán, cho thuê, cho mượn, bị lấn, bị chiếm, liên doanh, liên kết, hợp tác đầu tư và đang có tranh chấp.

+ Căn cứ vào quy hoạch sử dụng đất của địa phương và phương án sắp xếp, đổi mới và phát triển công ty nông, lâm nghiệp đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, công ty nông, lâm nghiệp đề xuất phương án sử dụng đất trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

+ Trong phương án sử dụng đất phải thể hiện vị trí, ranh giới sử dụng đất, diện tích đất đề nghị giữ lại sử dụng theo từng loại đất và diện tích đất bàn giao cho địa phương; đối với diện tích đất bàn giao cho địa phương thì sử dụng vào các mục đích: xây dựng công trình công cộng, giao đất, cho thuê đất cho hộ gia đình, cá nhân ở địa phương,...

+ Giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo việc xác định cụ thể ranh giới, cắm mốc giới sử dụng đất theo phương án được duyệt, lập hồ sơ giao đất, cho thuê đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho công ty; quyết định thu hồi đất đối với phần diện tích bàn giao cho địa phương theo phương án sử dụng đất đã được phê duyệt.

Để cụ thể hóa nội dung trên, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Thông tư số 07/2015/TT-BTNMT ngày 26 tháng 02 năm 2015 quy định việc lập phương án sử dụng đất, lập hồ sơ ranh giới sử dụng đất, đo đạc, lập bản đồ địa chính, xác định giá thuê đất, giao đất, cho thuê đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với công ty nông lâm nghiệp.

2. Đề nghị hướng dẫn kịp thời cho địa phương giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Luật đất đai 2013 như: quy định về thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường trong cùng một ngày gây khó khăn trong công tác xác định giá đất cụ thể (điểm a khoản 3 Điều 69 Luật đất đai 2013); quy định về khảo sát thu thập thông tin để xây dựng giá đất cụ thể (Nghị định số 44/2014/NĐ-CP); quy định về thu tiền sử dụng đất khi chuyển mục đích sử dụng đất sang đất phi nông nghiệp (Nghị định số 45/2014/NĐ-CP)

Việc quy định Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền quyết định thu hồi đất và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong cùng một ngày quy định tại Khoản 3 Điều 69 Luật đất đai năm 2013 là nhằm bảo đảm quyền lợi cho người có đất thu hồi. Đồng thời, để rút ngắn thời gian giải phóng mặt bằng các dự án thì trong quá trình thực hiện thông báo thu hồi đất, kiểm kê đất và tài sản gắn liền với đất, cơ quan Nhà nước có thẩm quyền phải xác định giá đất để làm căn cứ lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định.

Tuy nhiên, trong quá trình tổ chức thực hiện gặp một số khó khăn, vướng mắc như cử tri đã phản ánh nêu trên, Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong quá trình tổ chức thực hiện phải lồng ghép các bước công việc để đảm bảo rút ngắn thời gian thực hiện phù hợp với cải cách thủ tục hành chính.

3. Đề nghị ban hành quy định về cơ chế quản lý giá đất, cơ chế thu thập thông tin về giá đất chuyển nhượng thực tế trên thị trường làm cơ sở cho việc xác định giá đất

Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang xây dựng dự thảo Thông tư quy định về kỹ thuật xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai, trong đó có cơ sở dữ liệu về giá đất (gồm: giá đất do Nhà nước quy định, quyết định; giá đất chuyển nhượng thực tế trên thị trường). Về kiến nghị của cử tri, Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ tiếp tục nghiên cứu đề hoàn thiện chính sách, pháp luật về đất đai trong thời gian tới.

4. Cử tri đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường tăng cường kiểm tra, kiểm soát, thanh tra và xử lý nghiêm, kiên quyết tạm đình chỉ hoặc đình chỉ đối với cá nhân, tổ chức vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, gây ô nhiễm môi trường sống của người dân. Đồng thời rà soát các chính sách liên quan, quy định chế tài nghiêm khắc hơn, như nâng mức xử phạt lên ít nhất bằng 3 lần mức xử phạt hiện tại, đối với những hành vi cố ý xả thải các chất thải nguy hại ra môi trường cần đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý hình sự, công khai danh sách các doanh nghiệp vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, đình chỉ các hoạt động của các cơ sở xả thải trực tiếp ra môi trường

- Bộ Tài nguyên và Môi trường luôn coi công tác thanh tra, kiểm tra về bảo vệ môi trường là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Bộ, cụ thể: Trong năm 2014, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã triển khai 12 đoàn thanh tra, kiểm tra công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn 34 tỉnh, thành phố với tổng số 814 cơ sở được thanh tra, kiểm tra; kết quả đã xử phạt vi phạm hành chính 302 cơ sở với tổng số tiền hơn 55 tỷ đồng, đồng thời tạm đình chỉ hoạt động đối với 37 cơ sở, bộ phận gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng. Ngoài ra, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã chỉ đạo Tổng cục Môi trường triển khai 02 đoàn kiểm tra về bảo vệ môi trường và bảo tồn đa dạng sinh học trên địa bàn 26 tỉnh, thành phố; 12 đoàn kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ sở sản xuất, dịch vụ tại các làng nghề và các cụm công nghiệp làng nghề, việc thực hiện quan trắc môi trường quốc gia và địa phương.

Bên cạnh việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo vệ môi trường cho các cơ sở trong quá trình thanh tra, kiểm tra, Bộ cũng đã kiên quyết xử lý các vi phạm về bảo vệ môi trường, đặc biệt là các vi phạm về xả chất thải gây ô nhiễm môi trường, đồng thời đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng để tạo sức ép trước công luận, điển hình là vụ việc vi phạm về điều kiện hành nghề quản lý chất thải nguy hại của Hợp tác xã Thương mại và Dịch vụ Phúc Lợi; vụ việc gây ô nhiễm môi trường của các công ty sản xuất hóa chất trong Khu công nghiệp Tăng Loong thuộc tỉnh Lào Cai, Công ty TNHH Thép Đồng Tiến, Công ty cổ phần Dầu thực vật Quang Minh, Công ty Phát triển số 1 - TNHH MTV - Nhà máy tuyển quặng sắt Làng Mì, Công ty cổ phần Bitexco Nam Long và nhiều vụ việc vi phạm pháp luật khác.

- Để pháp luật về bảo vệ môi trường thật sự đi vào cuộc sống, trong thời gian tới, ngoài việc tiếp tục đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi

phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, công khai thông tin vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường của các cơ sở theo quy định của pháp luật, Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ phối hợp với các địa phương đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về bảo vệ môi trường, qua đó từng bước nâng cao nhận thức cộng đồng về lĩnh vực môi trường, tạo cơ sở vững chắc để nước ta phát triển theo hướng bền vững.

5. Đề nghị tăng mức xử phạt đối với hành vi xả rác thải công nghiệp để đảm bảo tính răn đe, vì thời gian qua, nhiều nhà máy xả rác thải nhưng bị xử phạt nhẹ nên tái phạm

Thực tế hiện nay các hành vi xả rác thải công nghiệp có khung và mức phạt còn thấp, chưa có tính răn đe dẫn đến tình trạng một số nhà máy vẫn cố tình tái phạm như cử tri phản ánh. Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang khẩn trương xây dựng, hoàn thiện dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 179/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường để phù hợp với các quy định của Luật bảo vệ môi trường năm 2014; trong đó sẽ quy định chi tiết, cụ thể các hình thức xử phạt chính, hình thức xử phạt bổ sung và các biện pháp khắc phục hậu quả đối với các hành vi vi phạm về chất thải, đặc biệt là các hành vi vi phạm về quản lý chất thải sinh hoạt và chất thải rắn công nghiệp thông thường theo quy định của Chính phủ.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Tài nguyên và Môi trường về những vấn đề mà cử tri tỉnh Gia Lai hỏi liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên,
- Lưu VT, PC, Qmt.5.



BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Minh Quang