

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH GIA LAI** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 332/BC-HĐND

Gia Lai, ngày 07 tháng 4 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân tỉnh trình Kỳ họp thứ Mười chín, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Kỳ họp thứ Mười chín.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh để chuẩn bị nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Kỳ họp thứ Mười chín; Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức các phiên họp để xem xét thẩm tra các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh trình tại Kỳ họp.

Tại các phiên họp, sau khi nghe đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh trình bày báo cáo; các vị đại biểu, Lãnh đạo và các Ủy viên Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã thảo luận, thống nhất báo cáo kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

1. Báo cáo số 84/BC-VKS ngày 19/3/2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về tổng kết công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh trong nhiệm kỳ 2016-2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy, trong nhiệm kỳ 2016-2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã thực hiện tốt công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp; đã tích cực chủ động, phát hiện nhiều sơ hở, thiếu sót, vi phạm trong hoạt động tư pháp cũng như trong lĩnh vực quản lý Nhà nước và xã hội. Tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố¹; kiểm sát điều tra, truy tố các vụ án hình sự² đều đạt và vượt chỉ tiêu ngành đề ra. Công tác tiếp công dân; giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp được quan tâm, giải quyết kịp thời³.

Thực hiện tốt công tác phối hợp với cơ quan chức năng trong đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, đảm bảo giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

Qua công tác kiểm sát hoạt động tư pháp, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã kịp thời ban hành 3.215 văn bản yêu cầu cơ quan chức năng chấn chỉnh, khắc phục vi phạm, phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm (245 kháng nghị,

¹ Tỷ lệ giải quyết tin báo tại Cơ quan điều tra đạt 96,42%, vượt 6,42% chỉ tiêu theo Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội.

² Tỷ lệ giải quyết án tại Cơ quan điều tra đạt 93,44%, vượt 13,44% chỉ tiêu; tỷ lệ giải quyết án tại Viện kiểm sát đạt 98,9%, vượt 3,9% chỉ tiêu theo Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội.

³ Trong nhiệm kỳ Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã tiếp 2.236 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo (tăng 922 lượt so với nhiệm kỳ trước) đã tiếp nhận và thụ lý 4.600 đơn tăng 2.095 đơn so với nhiệm kỳ trước, trong đó đơn thuộc thẩm quyền đã giải quyết 147 đơn, đạt tỷ lệ 100%.

1.122 kiến nghị và 1.848 kết luận). Các kháng nghị, kiến nghị, kết luận của Viện kiểm sát bảo đảm có căn cứ, được các cơ quan tư pháp và cơ quan, tổ chức hữu quan tiếp thu, thực hiện.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: Viện kiểm sát nhân dân hai cấp trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ vẫn còn một số hạn chế như: Chưa đánh giá chất lượng 3.215 văn bản (245 kháng nghị, 1.122 kiến nghị và 1.848 kết luận) thông qua việc các cơ quan chức năng chấp nhận và khắc phục các kiến nghị; còn có án hình sự trả hồ sơ để điều tra bổ sung và một số án dân sự bị hủy do lỗi chủ quan của Kiểm sát viên. Trong báo cáo cũng chưa thể hiện kết quả phúc tra việc thực hiện các kháng nghị, kiến nghị và kết luận của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp. Đồng thời, qua phản ánh kiến nghị của công dân hiện nay tại một số Trại tạm giam, tạm giữ trên địa bàn tỉnh có tình trạng sai phạm xảy ra.

Ban Pháp chế đề nghị ngành Kiểm sát cần tăng cường hơn nữa công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên, nhất là quan tâm đến chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên giữ quyền công tố tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp. Tăng cường hơn nữa chất lượng kiểm sát điều tra và kiểm sát xét xử để hạn chế thấp nhất các vụ án phải trả hồ sơ giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; báo cáo thêm kết quả việc phúc tra việc thực hiện các kháng nghị, kiến nghị và kết luận của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp trong nhiệm kỳ qua; tăng cường kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự để kịp thời khắc phục các sai phạm xảy ra (nếu có).

Ngoài ra, qua kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đối với một số lĩnh vực như: Công tác quản lý và bảo vệ rừng, công tác quản lý đất đai, nổi lên là vấn đề phân lô bán nền, việc xử lý các vụ án liên quan đến lĩnh vực tài chính - ngân sách,... Ban Pháp chế đề nghị ngành Kiểm sát nên có kiến nghị dự báo, cảnh báo các sai phạm trong một số lĩnh vực trên cho chính quyền địa phương có giải pháp khắc phục trong thời gian tới, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

2. Báo cáo số 09/BC-TA ngày 22/3/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh về tổng kết công tác của hệ thống Tòa án nhân dân tỉnh Gia Lai trong nhiệm kỳ 2016-2021 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI

Ban Pháp chế thấy rằng: Nhiệm kỳ 2016-2021, Tòa án nhân dân hai cấp đã duy trì và thực hiện tốt mọi hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của mình, ngành đã thụ lý 32.231 vụ, việc các loại (tăng 8.127 vụ, việc so với nhiệm kỳ trước), đã giải quyết 31.475 vụ, việc (tăng 7.559 vụ, việc so với nhiệm kỳ trước), tỷ lệ giải quyết đạt 97,65%. Tỷ lệ giải quyết án theo thủ tục tố tụng hình sự, thủ tục tố tụng dân sự và thủ tục tố tụng hành chính đều đạt và vượt so với chỉ tiêu ngành đề ra; án hình sự được xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có trường hợp nào kết án oan người vô tội hoặc bỏ lọt tội phạm; mức hình phạt đã tuyên cơ bản tương xứng với tính chất, mức độ nguy hiểm của hành vi phạm tội. Các vụ án trọng điểm, án được dư luận xã hội quan tâm đều được nghiên cứu kỹ, đưa ra xét xử, đáp ứng kịp thời yêu cầu chính trị tại địa phương. Công tác kiểm tra nghiệp vụ của Tòa án nhân dân tỉnh đối với Tòa án nhân dân cấp huyện được quan tâm, chú trọng, thông qua kiểm tra đã phát hiện 07 vụ án

có sai lầm nghiêm trọng, đã kiến nghị Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm để khắc phục sai sót (kết quả đến nay có 04 vụ án đã có quyết định kháng nghị của Chánh án Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng).

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy, trong nhiệm kỳ 2016-2021 Tòa án nhân dân hai cấp vẫn còn một số tồn tại, hạn chế sau: Trong số án đã giải quyết còn án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán (án hủy 133 vụ, chiếm 0,42%; án sửa 97 vụ, chiếm tỷ lệ 0,30%); một số bản án tuyên không rõ, dẫn đến cơ quan Thi hành án dân sự yêu cầu giải thích, đính chính hoặc bổ sung; có án dân sự để quá hạn luật định mới được giải quyết, xét xử; còn có đơn vị tỷ lệ giải quyết án thấp hơn so với quy định chung của hệ thống ngành Tòa án; có công chức bị kỷ luật, kiểm điểm rút kinh nghiệm do các sai sót trong công tác chuyên môn nghiệp vụ và đạo đức công vụ. Đồng thời, trong báo cáo chưa thể hiện việc theo dõi, đôn đốc các kết luận sau các đợt kiểm tra. Trong quá trình xét xử vẫn còn có một số sai sót, vi phạm được phát hiện qua hoạt động kiểm sát của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp.

Ban Pháp chế đề nghị ngành Tòa án trong thời gian tới cần tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra việc giải quyết các loại án đối với Tòa án nhân dân cấp huyện mà có tỷ lệ giải quyết án thấp. Bên cạnh đó, tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những sai sót trong công tác chuyên môn, hạn chế thấp nhất tỷ lệ án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán và hội đồng xét xử.

3. Báo cáo số 39/BC-UBND ngày 02/4/2021 của UBND tỉnh về kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành và kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh Gia Lai nhiệm kỳ 2016-2021 (thuộc lĩnh vực nội chính)

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí một số nội dung đánh giá của UBND tỉnh về kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành và kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn nhiệm kỳ 2016-2021 trên lĩnh vực nội chính. Trong nhiệm kỳ 2016-2021, mặc dù tỉnh ta bị tác động của thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu,..., nhất là đại dịch Covid - 19, nhưng với sự nỗ lực, cố gắng của tập thể UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ trên lĩnh vực nội chính.

Tình hình quốc phòng, an ninh được giữ vững; trật tự an toàn xã hội được đảm bảo; hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của các cấp chính quyền được nâng lên; phát huy được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và người dân tham gia đấu tranh phòng, chống, kéo giảm tội phạm và giảm thiểu tai nạn giao thông cả 3 chỉ số so với nhiệm kỳ trước⁴.

Hoạt động đối ngoại đạt nhiều kết quả tích cực. Cải cách hành chính có nhiều chuyển biến: Đã chuyển 15/17 bộ phận Một cửa của UBND cấp huyện, 11 bộ phận Một cửa cấp xã và Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh thực hiện tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính tại Bưu điện; đã ban hành Bộ Chỉ số Cải cách hành chính của sở, ngành và UBND cấp huyện.

Bên cạnh những kết quả đạt được qua thẩm tra Báo cáo số 39/BC-UBND

⁴ Xảy ra 1.253 vụ làm 875 người chết, 1.279 người bị thương, so với nhiệm kỳ trước giảm 46 vụ, 42 người chết, 178 người bị thương.

ngày 02/4/2021 của UBND tỉnh, Ban Pháp chế nhận thấy báo cáo của UBND tỉnh vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần khắc phục trong thời gian tới như:

- Kết cấu, bố cục của Báo cáo chưa khoa học, chưa đánh giá khái quát và toàn diện kết quả đạt được và có kiến nghị, đề xuất thuộc lĩnh vực nội chính. Đồng thời, báo cáo chưa có sự so sánh, đánh giá với kết quả đạt được so với nhiệm kỳ 2011-2016 để thấy được sự nổi trội trong lãnh đạo, chỉ đạo điều hành của nhiệm kỳ này.

- Báo cáo UBND tỉnh chưa đánh giá, làm rõ một số nội dung trong lĩnh vực nội chính, cụ thể như sau:

+ Đánh giá tình hình thực thi hiến pháp, pháp luật trên địa bàn tỉnh trong nhiệm kỳ qua, nhất là công tác đảm bảo trật tự an toàn xã hội vẫn tiềm ẩn những yếu tố dễ phát sinh phức tạp như: Tội phạm ma túy gia tăng trên diện rộng; tội xâm phạm tình dục gia tăng, đáng chú ý là đối tượng bị xâm hại là trẻ em chiếm tỷ lệ cao; tội phạm đánh bạc với phương thức thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, quy mô lớn, sử dụng công nghệ cao; tình trạng vỡ nợ liên quan đến thu mua, ký gửi nông sản, huy động vốn bằng hình thức chơi hụi tại một số địa bàn; tội phạm trong lĩnh vực công nghệ thông tin, mạng viễn thông có xu hướng gia tăng, gây thiệt hại lớn với nhiều phương thức, thủ đoạn phạm tội mới;...

+ Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo có vụ việc còn chậm, kéo dài và chưa xử lý dứt điểm, trách nhiệm của người đứng đầu tại một số địa phương ở cấp huyện, cấp xã trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa cao.

+ Đánh giá hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên địa bàn tỉnh.

+ Đánh giá hiệu lực, hiệu quả công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh, cũng như việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các Nghị quyết trong nhiệm kỳ qua.

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ các nội dung nêu trên.

Trên đây là kết quả thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh khóa XI, Kỳ họp thứ Mười chín xem xét./. Th

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh(b/c);
- UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT-PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ

KT.TRƯỞNG BAN

PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Tường Linh