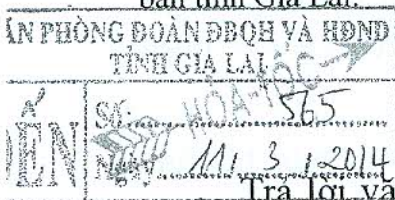


Số: 2908 /BTC-ĐT

V/v đề nghị giải quyết các kiến nghị qua giám sát “Việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới” trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Hà Nội, ngày 07 tháng 3 năm 2014



Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai. /

Trà lời văn bản số 579/ĐĐBQH-CTĐB ngày 07/02/2014 của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai về việc đề nghị giải quyết các kiến nghị qua giám sát “Việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới” trên địa bàn tỉnh Gia Lai; Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về vấn đề ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể về cơ chế thẩm định giá cây trồng, vật nuôi hỗ trợ theo định mức cho nhân dân trong Chương trình nông thôn mới, nhằm tránh tình trạng số lượng hàng hóa lớn thì có cơ quan tư vấn làm, còn ít thì xã phải bỏ ra chi phí thẩm định giá, gây khó khăn cho các xã:

Trước đây, theo quy định tại Pháp lệnh giá số 40/2002/PL-UBTVQH10 ngày 26/4/2002 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị định số 170/2003/NĐ-CP ngày 25/12/2003 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Pháp lệnh Giá; Nghị định số 75/2008/NĐ-CP ngày 09/6/2008 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 170/2003/NĐ-CP ngày 25/12/2003 của Chính phủ; Thông tư số 154/2010/TT-BTC ngày 01/10/2010 của Bộ Tài chính ban hành Quy chế tính giá tài sản, hàng hóa, dịch vụ và Nghị định số 31/2005/NĐ-CP ngày 11/3/2005 của Chính phủ về sản xuất và cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích thì sản phẩm giống gốc cây trồng, vật nuôi thuộc danh mục sản phẩm, dịch vụ công ích do doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế khác và hợp tác xã thực hiện theo phương thức đặt hàng hoặc giao kế hoạch.

Hiện nay, theo quy định tại Luật giá số 11/2012/QH13 của Quốc hội ngày 20/6/2012, Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật giá; Thông tư số 25/2013/TT-BTC ngày 17/02/2014 của Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ và Nghị định số 130/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ về sản xuất và cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích thì sản phẩm giống gốc cây trồng, giống vật nuôi thuộc danh mục sản phẩm, dịch vụ công ích thực hiện theo phương thức đấu thầu. Trường hợp không đáp ứng các điều kiện đấu thầu thì thực hiện theo phương thức đặt hàng. Trên cơ sở đó:

- Đối với Ngân sách Trung ương: tổ chức, các nhân nhận đặt hàng sản xuất giống gốc cây trồng, vật nuôi lập phương án giá trình Bộ, ngành quản lý thẩm định; sau đó Bộ, ngành quản lý có văn bản đề nghị Bộ trưởng Bộ Tài chính quyết định.

- Đối với ngân sách địa phương: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân công cụ thể cơ quan, tổ chức có thẩm quyền hướng dẫn, lập, trình, thẩm định phương án giá đối với từng hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền quyết định giá của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.

Liên quan đến nội dung giải quyết kiến nghị của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai, theo quy định tại Khoản IV Điều 1 Quyết định số 800/QĐ-TTg ngày 04/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu Quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020, trong 11 nội dung chương trình được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt không có nội dung nào đề cập trực tiếp đến cơ chế hỗ trợ cây trồng, vật nuôi cho nhân dân.

2. Về cơ chế thanh toán, quyết toán riêng đối với công trình xây dựng nông thôn mới có nguồn vốn do nhân dân đóng góp, vì hiện nay thực hiện theo Luật Xây dựng phát sinh chi phí lập dự toán, đấu thầu quá cao, nhân dân không đồng tình:

a) Về chi phí lập dự toán và chi phí đấu thầu:

- Về chi phí lập dự toán:

Ngày 21/3/2013, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 489/QĐ-TTg bổ sung cơ chế đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020; theo đó đã quy định "*Đối với các công trình quy mô nhỏ, kỹ thuật đơn giản: Các địa phương được áp dụng cơ chế đầu tư đặc thù theo hướng không phải lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật, trên cơ sở thiết kế mẫu, thiết kế điển hình chỉ cần lập dự toán đơn giản và chỉ định cho người dân và cộng đồng trong xã tự làm. Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định danh mục công trình được áp dụng cơ chế đầu tư đặc thù nêu trên.*".

Trên cơ sở đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Thông tư số 03/2013/TT-BKHĐT ngày 07/8/2013 hướng dẫn thực hiện Quyết định số 498/QĐ-TTg ngày 21/3/2013 của Thủ tướng Chính phủ bổ sung cơ chế đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020; trong đó đã hướng dẫn quy trình lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, tổ chức thi công, nghiệm thu và thanh quyết toán công trình quy mô vốn đầu tư dưới 3 tỷ đồng, có sử dụng vốn ngân sách Nhà nước, kỹ thuật đơn giản và áp dụng thiết kế mẫu, thiết kế điển hình, công trình nằm trên địa bàn thôn, bản, ấp (gọi chung là thôn), giao cộng đồng hưởng lợi tự thực hiện thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020.

- Về chi phí đấu thầu: theo quy định tại Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn Luật Đấu thầu thì Bộ Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan thực hiện thống nhất quản lý nhà nước về hoạt động đấu thầu.

Do vậy, liên quan đến nội dung chi phí lập dự toán, đấu thầu của các dự án, công trình xây dựng nông thôn mới; đề nghị Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai có văn bản gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để được xem xét, giải quyết.

b) Về thanh toán, quyết toán các dự án, công trình xây dựng nông thôn mới:

Ngày 02/12/2013, liên Bộ: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư liên tịch số 51/2013/TTLT-BNNPTNT-BKHĐT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 26/2011/TTLT-BNNPTNT-BKHĐT-BTC ngày 13/4/2011 hướng dẫn một số nội dung thực hiện Quyết định số 800/QĐ-TTg ngày 04/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020; tại Khoản 11 và điểm a, Khoản 13 Điều 1 đã sửa đổi, bổ sung như sau:

11. Sửa đổi, bổ sung Khoản 2, Điều 16 như sau:

"2. Đối với các hoạt động được ngân sách nhà nước hỗ trợ nếu kinh phí hỗ trợ dưới 50% vốn thì Ban quản lý xã thống nhất với nhà tài trợ (nếu có) quyết định cơ chế quản lý; Trường hợp Ban quản lý xã và nhà tài trợ (nếu có) thống nhất thực hiện cơ chế riêng không theo cơ chế quản lý của Thông tư này thì chỉ quyết toán phần ngân sách nhà nước đã hỗ trợ.

Đối với đối tượng sử dụng vốn ODA thì thực hiện theo Hiệp định ký kết với đối tác cấp ODA".

13. Sửa đổi, bổ sung Điểm a, Khoản 3, Điều 17 như sau:

"a) Quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư đối với các công trình do Ban quản lý xã làm chủ đầu tư: thực hiện theo hướng dẫn tại Thông tư số 28/2012/TT-BTC ngày 24 tháng 02 năm 2012 của Bộ Tài chính quy định về quản lý vốn đầu tư thuộc nguồn vốn ngân sách xã, phường, thị trấn và các văn bản sửa đổi, bổ sung (nếu có).

Đối với các công trình được Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt để thực hiện theo qui định tại Quyết định số 498/QĐ-TTg ngày 21 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ thì hồ sơ, tài liệu cơ sở ban đầu của công trình được đầu tư là quyết định phê duyệt danh mục công trình được áp dụng cơ chế đầu tư đặc thù của UBND cấp huyện, dự toán và quyết định phê duyệt dự toán của cấp có thẩm quyền (thay thế cho Dự án đầu tư xây dựng công trình (hoặc báo cáo kinh tế kỹ thuật đối với dự án chỉ lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật) và quyết định đầu tư của cấp có thẩm quyền). Các hồ sơ, tài liệu cơ sở ban đầu còn lại của công trình đầu tư thực hiện theo quy định tại Thông tư số 28/2012/TT-BTC ngày 24 tháng 02 năm 2012 của Bộ Tài chính.

Đối với các công trình thực hiện theo hình thức "Ngân sách nhà nước hỗ trợ vật liệu xây dựng" và các hình thức hỗ trợ khác thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể việc quản lý, thanh toán, quyết toán phân vốn Ngân sách nhà nước hỗ trợ cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và của Nhà nước".

Như vậy, Thông tư liên tịch số 51/2013/TTLT-BNNPTNT-BKHĐT-BTC ngày 02/12/2013 của liên Bộ: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính đã quy định cụ thể việc thanh toán, quyết toán đối với các dự án thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Bộ Tài chính xin trả lời để Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Gia Lai thông báo cho cử tri được biết. Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban TVQH;
- Ban Dân nguyện - UBTVQH;
- Đ/c Chủ nhiệm Văn phòng QH;
- Đ/c Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Gia Lai;
- Văn phòng Chính phủ;
- Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Gia Lai;
- Vụ Dân nguyện – VPQH;
- Văn phòng Bộ (3);
- Lưu: VT, Vụ DT (20).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Phạm Sỹ Danh